

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego
Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 25, 669 i 1391 oraz z 2018 r. poz. 438) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 1 w pkt 2:

– lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) nowych lub znacznie udoskonalonych technologii dotyczących produkcji, przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktów objętych załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, lub”,

– w lit. d średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyraz „lub”,

– dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) tworzenia lub rozwoju:

– krótkich łańcuchów dostaw w rozumieniu art. 2 ust. 1 akapit drugi lit. m rozporządzenia nr 1305/2013, zwanych dalej „krótkimi łańcuchami dostaw”, lub

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2325).

- rynków lokalnych, o których mowa w art. 35 ust. 2 lit. d rozporządzenia nr 1305/2013, zwanych dalej „rynkami lokalnymi”
 - dotyczących produkcji, przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktów objętych załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;”;
- b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- „1) właściciel lasu, przedsiębiorca lub podmiot świadczący usługi doradcze jest jednocześnie rolnikiem, zalicza się go do jednej z kategorii określonych w ust. 1 pkt 1 lit. a, b, d oraz e, zgodnie z jego oświadczeniem, w którym wskazuje jedną z tych kategorii, w ramach której będzie realizował zadania w ramach operacji;”;
- 2) w § 4:
- a) w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:
 - „1) której przedmiotem jest:
 - a) opracowanie i wdrożenie nowego lub znacznie udoskonalonego produktu, objętego załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, lub
 - b) opracowanie i wdrożenie nowych lub znacznie udoskonalonych technologii lub metod organizacji lub marketingu dotyczących produkcji, przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktów objętych załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, lub
 - c) tworzenie lub rozwój krótkich łańcuchów dostaw lub rynków lokalnych, dotyczących produkcji, przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktów objętych załącznikiem nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;
 - 2) której koszty kwalifikowalne nie są finansowane z udziałem innych środków publicznych, a w przypadku jednostek sektora finansów publicznych, której koszty kwalifikowalne nie są finansowane z udziałem środków publicznych stanowiących środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, z niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) lub stanowiących środki pochodzące z innych źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.”;

- b) uchyla się ust. 1a,
 - c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
 - „2a. Pomoc na operację, o której mowa w ust. 1 pkt 1 lit. c, przyznaje się, jeżeli:
 - 1) obszar tworzonego lub rozwijanego rynku lokalnego obejmuje obszar określony w § 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (Dz. U. z 2016 r. poz. 451);
 - 2) jest realizowana przez grupę operacyjną, w skład której wchodzi co najmniej 10 rolników.”,
 - d) w ust. 2:
 - pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) operacja będzie realizowana w nie więcej niż dziesięciu etapach;”,
 - po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
 - „2a) wniosek o płatność będzie składany nie częściej niż co 3 miesiące;”,
 - po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
 - „3a) wraz z wnioskiem o płatność końcową zostanie złożony dokument zawierający informacje o osiągniętych wynikach przeprowadzonych analiz, prób lub testów, które potwierdzają możliwość zastosowania rezultatów zrealizowanej operacji w praktyce.”;
- 3) w § 5:
- a) w ust. 1 uchyla się pkt 4,
 - b) w ust. 3 w pkt 3 w lit. e kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. f w brzmieniu:
 - „f) opinii, o której mowa w § 10 ust. 3 pkt 14.”,
 - c) uchyla się ust. 4,
 - d) w ust. 5:
 - po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
 - „1a) zakupu materiałów i wytworzenia elementów służących do stworzenia prototypu lub instalacji pilotażowej, jeżeli te materiały i elementy po stworzeniu tego prototypu lub instalacji będą stanowić ich część składową;”,

- pkt 5 otrzymuje brzmienie:
 - „5) wynagrodzenia pracowników podmiotów wchodzących w skład grupy operacyjnej, będących osobami bezpośrednio wykonującymi badania w ramach operacji, oraz innych świadczeń pieniężnych przyznanych tym osobom w związku z wykonywaną pracą wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne, płaconymi przez pracodawcę, oraz składkami na Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, odpowiadające procentowemu zaangażowaniu czasu pracy tych osób poświęconego na zadania związane z realizacją operacji, lecz nie więcej niż 1,5-krotność miesięcznej minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego określonej na podstawie rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w uczelni publicznej (Dz. U. poz. 2063);”
- dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:
 - „6) zakupu środków produkcji i usług rolniczych, ponoszone w związku z prowadzeniem badań;
 - 7) podróży służbowych osób, o których mowa w pkt 5, do i z miejsc prowadzenia badań.”;
- 4) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:

„§ 5a. Pomoc przyznaje się również na pokrycie kosztów bieżących, o których mowa w art. 61 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, związanych z funkcjonowaniem grupy operacyjnej, zwanych dalej „kosztami bieżącymi”, w formie ryczałtu.”;
- 5) w § 6:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc przyznaje się i wypłaca do wysokości limitu, który w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wynosi 5 500 000 złotych na jednego beneficjenta, z tym że w odniesieniu do:

 - 1) kosztów, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1 i 2, kosztów bieżących i kosztów badań oraz związanych z nimi kosztów, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 6, limit ten wynosi w sumie 5 000 000 złotych;

- 2) kosztów ogólnych i związanych z nimi kosztów, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 6, limit ten wynosi w sumie 500 000 złotych.”,
- b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) 100% kosztów ogólnych oraz związanych z nimi kosztów, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 6;”,
- c) w ust. 3 uchyla się pkt 1,
- d) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
„5. Koszty bieżące mogą być objęte pomocą w wysokości nieprzekraczającej łącznie 20% sumy kosztów, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1 i 2, i kosztów badań oraz związanych z nimi kosztów, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 6.”;
- 6) w § 9:
- a) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
„1a. Dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy jest dzień wpływu tego wniosku do Centrali Agencji.”,
- b) uchyla się ust. 3;
- 7) w § 10:
- a) w ust. 1 uchyla się pkt 11,
- b) w ust. 2 w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:
„c) pkt 8, 9 i 12;”,
- c) w ust. 3
- po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
„2a) formularz wniosku o przyznanie pomocy w formie dokumentu elektronicznego zapisanego na informatycznym nośniku danych w formacie danych pozwalającym na edycję jego treści;”,
 - w pkt 3 w lit. f średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. g w brzmieniu:
„g) zestawienie rzeczowo-finansowe operacji, obejmujące poszczególne zadania w ramach operacji, przy czym koszty tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu ujęte w tym zestawieniu powinny być objęte jednym zadaniem;”,
 - pkt 12 otrzymuje brzmienie:
„12) kopię dokumentacji dotyczącej ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych – w przypadku podmiotów ubiegających się o

przyznanie pomocy, zobowiązanych do prowadzenia tej ewidencji zgodnie z przepisami o podatku dochodowym od osób prawnych lub przepisami o rachunkowości, które w ramach operacji zaplanowały zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych;”;

8) w § 11:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli:

- 1) wniosek o przyznanie pomocy nie został złożony w terminie, o którym mowa w § 7 ust. 2, lub
- 2) we wniosku o przyznanie pomocy nie wskazano adresu podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy i adresu tego nie można ustalić na podstawie posiadanych danych, lub
- 3) opis, o którym mowa w § 10 ust. 3 pkt 3, nie zawiera zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, lub
- 4) do wniosku o przyznanie pomocy nie dołączono co najmniej jednego z dokumentów, o których mowa w § 10 ust. 3 pkt 1–3, 13 i 14, lub
- 5) we wniosku o przyznanie pomocy nie zostały podane informacje, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 7

– wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia.”,

b) uchyla się ust. 2 i 4,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy pomimo wezwania nie usunął w terminie wszystkich braków wskazanych przez Agencję, Agencja nie przyznaje pomocy. Przepis art. 35 ust. 1 ustawy, dotyczący odmowy przyznania pomocy, stosuje się odpowiednio.”;

9) w § 12 w ust. 2:

a) pkt 2–5 otrzymują brzmienie:

- „2) w skład grupy operacyjnej wchodzi różne podmioty należące do co najmniej 4 różnych kategorii wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 1 – 2 punkty;
- 3) w skład grupy operacyjnej realizującej operację, której przedmiotem jest tworzenia lub rozwoju krótkich łańcuchów dostaw lub rynków lokalnych wchodzi więcej niż 10 rolników – 2 punkty;

- 4) w skład grupy operacyjnej wchodzi podmiot, który udokumentował zrealizowanie projektu finansowanego ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, którego rezultatem jest wdrożenie nowego lub znacznie udoskonalonego produktu lub nowych lub znacznie udoskonalonych technologii lub metod organizacji lub marketingu dotyczących produkcji, przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktu – 2 punkty;
- 5) wszyscy przedsiębiorcy, wchodzący w skład grupy operacyjnej, działają jako przedsiębiorcy prowadzący mikro-, małe lub średnie przedsiębiorstwo, w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014 – 2 punkty;”
- b) w pkt 6 w lit. b średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się literę c w brzmieniu:
„c) zakresu, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 lit. e – 1 punkt;”
- c) w pkt 7 uchyla się lit. c,
- d) pkt 8 i 9 otrzymują brzmienie:
„8) wnioskowana kwota pomocy wynosi:
 - a) do 1 000 000 złotych - 5 punktów,
 - b) powyżej 1 000 000 złotych do 2 000 000 złotych – 4 punkty,
 - c) powyżej 2 000 000 złotych do 3 000 000 złotych – 3 punkty,
 - d) powyżej 3 000 000 złotych do 4 000 000 złotych – 2 punkty;”
- 9) potrzeba realizacji operacji jest uzasadniona wynikami badań naukowych w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki - 2 punkty;”
- e) pkt 12 otrzymuje brzmienie:
„12) w ramach operacji wymagane będą prace rozwojowe w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki – 3 punkty;”
- 10) w § 16 w ust. 1 pkt 8 otrzymuje brzmienie:
„8) przedłożenia Agencji, w terminie 21 dni od dnia zawarcia umowy, informacji na temat realizowanej operacji, zawierającej co najmniej elementy wymienione w załączniku nr 1 do rozporządzenia, oraz upowszechnienia tej informacji na stronie internetowej, o której mowa w § 4 ust. 2 pkt 5;”
- 11) w § 19 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) składa się w Centrali Agencji; przepisy § 9 ust. 1a i 2 stosuje się odpowiednio.”
- 12) w załączniku nr 1:

- a) ust. 10 i 11 otrzymują brzmienie:

„10. Krótkie podsumowanie operacji, zawierające opis celów i głównych zadań do zrealizowania oraz wskazanie oczekiwanych rezultatów (w języku polskim i angielskim).

11. Główne korzyści, jakie będą wynikać z zastosowania poszczególnych lub wszystkich przewidywanych rezultatów operacji dla ich adresata (prosty opis, bez stosowania terminologii naukowej, w języku polskim i angielskim).”

- b) dodaje się ust. 13 w brzmieniu:

„13. Dodatkowe informacje na temat realizowanej operacji zamieszczane z inicjatywy beneficjenta.”;

- 13) w załączniku nr 2:

- a) ust. 10 i 11 otrzymują brzmienie:

„10. Krótkie podsumowanie operacji, zawierające opis celów i głównych zadań, które zostały zrealizowane, oraz wskazanie uzyskanych w ich wyniku rezultatów (w języku polskim i angielskim).

11. Główne korzyści wynikające z zastosowania poszczególnych lub wszystkich rezultatów operacji przez ich adresata (prosty opis, bez stosowania terminologii naukowej, w języku polskim i angielskim).”

- b) dodaje się ust. 14 w brzmieniu:

„14. Dodatkowe informacje na temat realizowanej operacji zamieszczane z inicjatywy beneficjenta.”.

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Naczelnik Wydziału

Paweł Małaczek

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAW LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

Dyrektor Departamentu
Prawo Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

ZATWIERDZIŁ:

Krzysztof Jurgiel

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 25, 669, 1391 oraz z 2018 r. poz. 438) ma na celu uwzględnienie zmian wprowadzonych w treści Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, przyjętych uchwałą nr 122 przez Komitet Monitorujący PROW 2014–2020 na posiedzeniu w dniu 22 listopada 2017 r. Ponadto, zmiany wynikają z doświadczeń zdobytych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako podmiotu wdrażającego ww. działanie PROW 2014–2020 oraz uwag, zgłaszanych w trakcie pierwszego naboru wniosków, przez podmioty ubiegające się o wsparcie lub instytucje uczestniczące w pomocy podmiotom ubiegającym się o wsparcie w ramach działania „Współpraca” przy tworzeniu grup operacyjnych oraz ich projektów.

W związku z wprowadzeniem zmiany w opisie działania „Współpraca” w treści PROW 2014–2020, polegającej na włączeniu w ramach działania możliwości udzielania wsparcia na tworzenie lub rozwój krótkich łańcuchów dostaw lub rynków lokalnych, przedmiotowy zakres wsparcia wymagał uwzględnienia w treści rozporządzenia dla działania „Współpraca”, zwanego dalej rozporządzeniem zmienianym. Zakres ten jest wprowadzany w § 1 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia i zmienia treść § 3 ust. 1 pkt 2 oraz § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia zmienianego. Wprowadzany zostaje także w § 4 ust. 2a rozporządzenia zmienianego, mający na celu wprowadzenie przepisów odwołujących się do krótkich łańcuchów dostaw oraz rynków lokalnych, a także ich definicji i warunków uzyskania pomocy. W związku z powyższym w pkt. 9 projektu rozporządzenia przewidziano także zmianę przepisu § 12 rozporządzenia zmienianego, gdyż określone w nim kryteria wyboru operacji zostają rozszerzone o kryteria dotyczące nowego zakresu wsparcia w ramach działania „Współpraca”.

W § 1 pkt 2 lit. a projektu rozporządzenia, ze względu na trudności związane z jednoznacznym określeniem zakresu obejmowanego przez pojęcia „praktyki” i „procesy”, co w znacznym stopniu utrudniało ocenę zakresu operacji, a także może powodować rozbieżne interpretacje pojęć przez ARiMR oraz podmioty ubiegające się o wsparcie, pojęcia te usunięto z opisu działania w treści PROW 2014–2020. Konsekwencją tych zmian jest konieczność usunięcia tych pojęć z przepisów § 4 ust. 1 pkt 1 lit. b i § 12 ust. 2 pkt. 4 rozporządzenia zmienianego.

Jednocześnie, w § 1 pkt 2 lit. a projektu rozporządzenia, proponuje się ujednoczenie brzmienia przepisu, dotyczącego możliwości współfinansowania z innych środków publicznych operacji przez jednostki sektora finansów publicznych z brzmieniem, nadanym temu zakresowi w innych rozporządzeniach MRiRW, wydanych w zakresie PROW 2014–2020. Zmiana nie ma zatem charakteru merytorycznego a jedynie redakcyjny. Konsekwencją powyższego jest konieczność uchylecia w § 4 ust. 1 a.

W pkt 2 lit. d projektu, zaproponowano zmianą w kwestii etapowości realizacji operacji i nie uzależniania liczby jej etapów od kwoty wsparcia. Zważywszy bowiem na to, że podział co do liczby etapów realizacji operacji w uzależnieniu od kwoty wsparcia okazał się w praktyce warunkiem nietrafionym, podjęto decyzję o jego zmianie. Jednocześnie, aby zachować płynność w obsłudze składanych wniosków o płatność, zaproponowane w tym pkt. warunek, iż wniosek o płatność nie może być składany częściej niż co 3 miesiące. Jednocześnie, w tym samym pkt. doprecyzowano warunek, określony dotychczas wyłącznie w przepisie § 16 ust.1 pkt 14 rozporządzenia zmienianego, w którym określone zostały postanowienia umowy o przyznaniu pomocy, dotyczący zobowiązania co do przedkładania wyników analiz, prób lub testów, które mają potwierdzić możliwość zastosowania wyników operacji w praktyce. W związku z tym, iż tak istotny warunek był dotychczas określony w § 16 r ust.1 pkt 14 rozporządzenia zmienianego, dotyczącym postanowień umowy o przyznaniu pomocy, postanowiono, iż właściwe jest jego określenia jako jeden z warunków przyznania pomocy.

W § 1 pkt 3 lit. a projektu rozporządzenia wprowadza się zmianę, także wynikającą ze zmiany treści PROW 2014–2020, poprzez usunięcie w § 5 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia zmienianego, określającego jeden z rodzajów kosztów kwalifikowalnych, tj. koszty bieżące. Zgodnie bowiem ze zmianą PROW 2014–2020, koszty bieżące będą wypłacane w formie ryczałtu, a więc nie będą one stanowiły elementu kosztów kwalifikowalnych. Informacje o wypłacie kosztów bieżących w formie ryczałtu wprowadza się w pkt 4 projektu rozporządzenia. Jednocześnie, w związku z wprowadzeniem wypłaty kosztów bieżących w formie ryczałtu konieczne było usunięcie katalogu tych kosztów, poprzez uchylenie w § 5 ust. 4. W związku z tym, że nastąpiły zmiany wprowadzane w odniesieniu do kosztów bieżących, które będą wypłacane w formie ryczałtu, konieczne było także zaprojektowanie zmiany w § 6 ust. 2 i 3 rozporządzenia zmienianego i usunięcie tej kategorii kosztów. Jednocześnie, konieczne było wprowadzenie zmiany w § 6 poprzez dodanie ust. 5, określającego sposób obliczania wysokości przyznawanego ryczałtu.

Jednym z utrudnień zgłaszanych przez podmioty ubiegające się o wsparcie jest koszt związany z uzyskaniem opinii o innowacyjności przedmiotu operacji. W związku z tym, biorąc pod uwagę, że jest to wymóg określony na potrzeby działania „Współpraca”, proponuje się wprowadzenie w § 1 pkt 3 lit. b projektu rozporządzenia, możliwości ujęcia takiego kosztu w ramach ogólnych kosztów kwalifikowalnych operacji.

W związku z tym, że na podstawie doświadczeń z I naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Współpraca” zdecydowano o obniżeniu maksymalnej możliwej kwoty wsparcia do poziomu 5 500 000 zł, konieczne było zaproponowanie dokonania zmiany przepisu w pkt. 5 projektu rozporządzenia, który o tym mówi, tj. § 6 ust. 1 rozporządzenia zmienianego. Jednocześnie, w tym samym pkt. określono, że maksymalna wysokość refundowanych kwalifikowalnych kosztów ogólnych będzie wynosiła 500 000 zł a także, że maksymalna możliwa kwota wsparcia w odniesieniu do pozostałych kosztów kwalifikowalnych będzie wynosiła 5 000 000 zł i zmieniony został w tym zakresie § 6 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia zmienianego.

Doświadczenia zdobyte podczas pierwszego naboru wniosków o przyznanie pomocy wskazują, że częstą motywacją ubiegania się o wsparcie w ramach działania „Współpraca” okazywała się maksymalna możliwa do uzyskania kwota dofinansowania, a nie możliwość realizacji operacji, które nie byłyby możliwe do realizacji w ramach innych działań PROW 2014–2020. Ponadto, podczas prowadzonej oceny operacji, w wielu przypadkach kwestionowana była racjonalność i zasadność zaplanowanych kosztów w ramach operacji, zarówno przez ARiMR jak przez ekspertów oceniających operacje. W związku z tym postanowiono, że w ramach kolejnych naborów wniosków o przyznanie pomocy maksymalny dostępny limit pomocy zostanie zmniejszony.

Ze względu na fakt, że konieczne jest usprawnienie i przyspieszenie procesu przyznawania pomocy w ramach działania „Współpraca” PROW 2014–2020, a także zważywszy, że w ramach I naboru wniosków praktycznie wszystkie wnioski o przyznanie pomocy zostały złożone w Centrali ARiMR bezpośrednio, proponuje się wprowadzenie możliwości składania wniosków tylko w okresie trwania naboru wniosków a więc bez oczekiwania na nadejście wniosków o przyznanie pomocy w formie przesyłek nadsyłanych za pomocą operatora wyznaczonego, w terminie 30 dni od upływu daty zakończenia naboru wniosków, co było możliwe dotychczas. W związku z tym, w rozporządzeniu zmienianym usunięto w § 9 ust. 3 oraz w § 11 ust. 2. Natomiast, wprowadzono przepis określający, iż datą wpływu wniosku jest dzień jego złożenia w Centrali ARiMR, co wymagało zaprojektowania

zmiany w § 9, poprzez wprowadzenie ust. 1a. Usprawnieniu rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy służy także propozycja wprowadzenia obowiązku składania wniosku o przyznanie pomocy w wersji papierowej oraz załączonej do niej edytowalnej wersji elektronicznej (§ 10 ust. 3 rozporządzenia zmienianego).

Zważywszy, że w projektowanych zmianach przepisów rozporządzenia proponuje się zmianę umiejscowienia zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, a w związku z tym zaprojektowano uchylenie przepisu § 10 ust. 1 pkt 11, należy konsekwentnie zmienić przepis ust. 2 pkt 1 lit. c tego paragrafu, gdyż odwołuje się on do przepisu uchylanego.

Wiele wniosków o przyznanie pomocy złożonych podczas pierwszego naboru wniosków było w wysokim stopniu niekompletnych, a pomimo dwukrotnego wezwania do uzupełnień ze strony ARiMR wnioski te nadal nie zostały uzupełnione. Konieczność pracy z wnioskami, które były tylko minimalnie wypełnione, nie przedstawiając żadnej wartości, przez co tracono dużo czasu na wyjaśnienia, zamiast wykorzystać ten czas na ocenę wniosków wartościowych, a także ze względu na konieczność zapewnienia terminowego rozpatrzenia wniosków o przyznanie pomocy, proponuje się w pkt. 8 lit. a projektu rozszerzenie katalogu przyczyn pozostawienia wniosku o przyznanie pomocy bez rozpatrzenia. poprzez zmianę przepisu § 11 ust. 1 rozporządzenia zmienianego.

Doświadczenia uzyskane w trakcie I naboru wniosków o przyznanie pomocy wskazują, że umożliwienie dwukrotnego poprawienia braków w złożonym wniosku o przyznanie pomocy nie poprawiło jakości składanych i poprawianych wniosków na tyle, aby przepis mógł być uznany za skuteczny. W związku z tym proponuje się wprowadzenie ograniczenia do jednokrotnej możliwości poprawienia braków we wniosku, co zaproponowano w § pkt 8 lit. b i c projektu rozporządzenia. Powyższe projektowane rozwiązanie powinno też wpłynąć na przyspieszenie oceny składanych wniosków.

Doświadczenia uzyskane w trakcie oceny złożonych wniosków o przyznanie pomocy w ramach I naboru wskazują na konieczność zmiany kryteriów wyboru operacji, gdyż na podstawie obowiązujących przepisów możliwe było uzyskanie minimalnej wymaganej liczby punktów w trakcie oceny wniosku, która kwalifikowała do przyznania pomocy, mimo tego, że operacja nie wyróżniała się w żaden sposób pod względem jakości jej zaplanowania i jej merytorycznej wartości, pośród innych ocenianych operacji. Dlatego też, zmiany proponowane w pkt. 9 projektu rozporządzenia obejmują nie tylko zmiany wynikające z rozszerzenia zakresu wsparcia (pkt 9 lit. b), ale także zmiany zmieniające wagi punktowe i brzmienie niektórych kryteriów oceny operacji (pozostałe litery punktu 9 projektu

rozporządzenia). Tak więc, proponowane zmiany w zakresie kryteriów wyboru operacji mają na celu zwiększenie nacisku na jakość składanych wniosków i wybór najlepszych pod kątem jakościowym operacji.

W proponowanym projekcie uwzględniono także uwagi i propozycje zgłaszane przez podmioty ubiegające się o wsparcie, a także instytucje wspierające te podmioty w procesie tworzenia grup operacyjnych (przede wszystkim Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie oraz wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego).

Uwzględniono następujące uwagi:

1. Doprecyzowano przepis zawarty w § 10 ust. 3 pkt 12, określający wymóg załączania do składanego wniosku o przyznanie pomocy dokumentacji dotyczącej ewidencji środków trwałych w sposób określający, że wymóg dotyczy jedynie tych podmiotów, które planują zakup środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych w ramach planowanej operacji.

2. Proponuje się umożliwienie pozostawienia decyzji o tym, do jakiej kategorii zostanie zakwalifikowany podmiot wchodzący w skład grupy operacyjnej, będący rolnikiem jak też przedsiębiorcą, spośród kategorii wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia zmienianego. W tym celu, zakłada się, zgodnie z § 1 pkt 1 lit. b projektu, że podmiot będzie składał stosowne oświadczenie, zgodnie z proponowanym brzmieniem przepisu § 3 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia zmienianego. Wyeliminuje to także próby występowania jednego podmiotu w wielu rolach w grupie operacyjnej, w celu uzyskania korzystniejszej oceny na podstawie kryteriów oceny operacji.

3. Proponuje się rozszerzenie możliwości wsparcia kosztu zakupu materiałów do badań o materiały oraz koszt wytworzenia elementów, które zostaną wbudowane w prototypy lub linie pilotażowe. Umożliwi to m.in. skorzystanie z usług takich jak ślusarstwo, spawalnictwo lub inne usługi rzemieślnicze, przy tworzeniu prototypów maszyn i urządzeń. Propozycję brzmienia przepisu zawarto w § 1 pkt 3 lit. d projektu.

4. Zaproponowano zmianę przepisu regulującego kwalifikowalność kosztów wynagrodzeń osób zatrudnionych przy prowadzeniu badań w ramach operacji realizowanych w działaniu „Współpraca”. Dopuszcza się kwalifikowalność wynagrodzeń osób innych niż pracownicy jednostek naukowych w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2016 r. poz. 2045, 1933 i 2260) oraz uczelni

w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1842, 1933, 2169 i 2260). W myśl projektowanych, będą mogły być kwalifikowane wynagrodzenia także osób zatrudnionych przez inne podmioty wchodzące w skład grupy operacyjnej. Natomiast podstawa naliczenia wysokości kosztów kwalifikowalnych wynagrodzeń pozostaje bez zmian, uzależniając sposób określenia wynagrodzenia stosownie do zadań i przypisanego im stanowiska w ramach prowadzonych badań. Brzmienie przepisu zaproponowano w § 1 pkt 3 lit. d. tiret trzecie projektu rozporządzenia.

5. Ze względu na koszty, którą mogą ponosić rolnicy, którzy zdecydują się na uczestnictwo w grupach operacyjnych w trakcie badań prowadzonych na polach do nich należących, w związku np. z wyłączeniem z normalnej produkcji rolnej, proponuje się wprowadzenie do kategorii kosztów kwalifikowalnych kosztów zakupu środków produkcji, bezpośrednio związanych z badaniami. W przypadku potrzeby zakupu usług rolniczych w celu wykonywania badań niezbędnych do realizacji operacji, przez podmioty gospodarcze prowadzące wyspecjalizowaną działalność gospodarczą w tym zakresie, proponuje się wprowadzenie kwalifikowalnych kosztów z tym związanych. Ponadto, do listy kosztów kwalifikowalnych proponuje się wprowadzenie kosztów delegacji służbowych związanych z dojazdem do i z miejsc prowadzenia badań. Propozycje brzmienia przepisów zawarto w § 1 pkt 3 lit. d tiret czwarte.

Należy jednocześnie zaznaczyć, że proponowane zmiany przepisów rozporządzenia dla działania „Współpraca” będą miały zastosowanie dopiero do spraw związanych z przyznaniem pomocy, które zostaną wszczęte w wyniku złożenia wniosków w ramach kolejnego naboru wniosków o przyznanie pomocy, który ma nastąpić jesienią 2018 r., po wejściu w życie zmian projektowanych w niniejszym rozporządzeniu. Aktualnie zawierane są umowy o przyznanie pomocy z wnioskodawcami, którzy składali wnioski o przyznanie pomocy w ramach I naboru wniosków, czyli w lipcu 2017 r.. W związku z tym, projektuje się wprowadzenie przepisu przejściowego. Nie ma natomiast potrzeby zamieszczania w projektowanym rozporządzeniu regulacji przejściowych w odniesieniu do kosztów kwalifikowalnych podlegających refundacji w przypadku umów o przyznaniu pomocy zawartych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, gdyż kwestie intertemporalne związane z odpowiednim stosowaniem przepisów ustawy o PROW 2014–2020 w przypadku refundacji kosztów kwalifikowalnych zostały rozstrzygnięte w ustawie

z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw.

Z uwagi na to, że zmiany wprowadzane rozporządzeniem mają kluczowe znaczenie z punktu widzenia możliwości ogłoszenia naboru wniosków o przyznanie pomocy, w tym poprzedzającego ten fakt przygotowania związanych z tym procedur oraz zorganizowaniem szkoleń dla potencjalnych wnioskodawców, zgodnie z przepisami rozporządzenia MRiRW dla działania „Współpraca” PROW 2014–2020 po zmianie, wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia, proponowane w § 2, nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Rozporządzenie zostanie wpisane do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. nr 239 poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

wz. DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Mieczysław Paradowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

Zatwierdził:

<p>Nazwa Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Leszczyńska mail: Agnieszka.Leszczynska@minrol.gov.pl tel. (22) 623-14-82 Paweł Szabelak, tel. 22 623 23 20 e-mail: Pawel.Szabelak@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 11.05.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627).</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 25, 669, 1391 oraz z 2018 r. poz. 438) w celu uwzględnienia zmian wprowadzonych do treści PROW 2014–2020, mające na celu uwzględnienie doświadczenia zdobytego przez ARiMR oraz MRiRW podczas naboru i weryfikacji wniosków o przyznanie pomocy złożonych w ramach pierwszego, pilotażowego naboru wniosków o przyznanie pomocy, który odbył się w 2017 roku. Wprowadzane przepisy zawierają doprecyzowania mające na celu podniesienie poprawy jakości projektów zgłaszanych do finansowania przez podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy w ramach działania „Współpraca” PROW 2014–2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzane zmiany obejmują uregulowanie terminu złożenia wniosku o przyznanie pomocy, jakim jest data wpływu do ARiMR oraz rozszerzenie katalogu sytuacji, których wystąpienie będzie powodowało nierozpatrywanie wniosków. Zmniejszony zostanie tym samym nakład pracy związany z oceną wniosków, które wymagają wielokrotnej poprawy.

Ponadto, wprowadzone zostają przepisy zwiększające zakres kosztów kwalifikowalnych, co ma duże znaczenie przy projektowaniu i realizacji operacji dotyczących innowacyjnych rozwiązań.

Wprowadzane są także przepisy umożliwiające zwrot niektórych kosztów ponoszonych w ramach uczestnictwa w wykonywaniu badań prowadzonych w ramach realizowanych operacji.

Proponowane zmiany powinny przyczynić się do zwiększenia liczby operacji zgłaszanych do finansowania w ramach działania oraz do lepszej ich jakości.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegółły zasad wdrażania w sposób indywidualny.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Grupy operacyjne na rzecz innowacji w skład których mogą wchodzić rolnicy, przedsiębiorcy, właściciele lasów, jednostki naukowe, uczelnie, podmioty doradcze oraz inne podmioty niezbędne do realizacji operacji grupy operacyjnej.	Zróżnicowana w zależności od składu podmiotowego grup operacyjnych. Trudna do oszacowania, ponieważ proponowane zmiany dotyczą przyszłych naborów wniosków a liczba ostatecznych beneficjentów jest nieznana	Wykazy podmiotów i organizacji funkcjonujące w rolnictwie i sektorze rolno-spożywczym.	Doprecyzowanie zasad wdrażania działania „Współpraca” PROW 2014–2020 w zakresie możliwości ubiegania się o wsparcie oraz zakresu wsparcia.
ARiMR	Centrala ARiMR		Wprowadzenie projektowanych przepisów wiąże się z koniecznością opracowania modyfikacji procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego poddziałania PROW 2014–2020, w tym modyfikacji formularzy dokumentów aplikacyjnych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Rady Dialogu Społecznego;
- 2) Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 3) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 4) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 5) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 6) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;

	gospodarstwa domowe	
Niemierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie planowanych przepisów nastąpi z chwilą ich wejścia w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana przez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020		

Planem Ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak

