

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania  
płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu**

Na podstawie art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu (Dz. U. poz. 351, z późn. zm.<sup>2)</sup>) po § 15c dodaje się § 15d w brzmieniu:

„§ 15d. 1. W 2018 r. w przypadku płatności za zazielenienie do gruntów ornych, położonych na obszarze uznanym za poszkodowany z powodu suszy, jaka wystąpiła w okresie od maja do czerwca 2018 r., za uprawę, o której mowa w art. 44 ust. 4 lit. c rozporządzenia nr 1307/2013, uznaje się również grunt ugorowany, na którym jest prowadzona produkcja rolna.

2. Za obszar poszkodowany z powodu suszy, jaka wystąpiła w okresie od maja do czerwca 2018 r., uznaje się terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 672 i 1536, z 2016 r. poz. 450 i 1696, z 2017 r. poz. 534 i 1729 oraz z 2018 r. poz. 492 i 826.

Kamil Bykowski  
  
  
ZA ZGODNOŚĆ  
POD WZGLĘDEM PRAWNYM

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312), zwanej dalej „ustawą o płatnościach”, zostało wydane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu (Dz. U. poz. 351, z późn. zm.).

Projekt niniejszego rozporządzenia zmienia wyżej wymienione rozporządzenie.

Zmiana zaproponowana w projektowanym rozporządzeniu jest konsekwencją skorzystania przez Polskę z możliwości wprowadzonej decyzją wykonawczą Komisji z dnia ..... lipca 2018 r. upoważniającą do stosowania odstępstw od rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 w odniesieniu do spełniania określonych warunków dotyczących płatności z tytułu zazieleniania w roku składania wniosków 2018 w Danii, Estonii, na Łotwie, Litwie, w Polsce, Portugalii, Finlandii i Szwecji. Decyzja ta dotyczy derogacji w zakresie dywersyfikacji upraw oraz obszarów proekologicznych (EFA).

Powyższa decyzja Komisji jest odpowiedzią na suszę. Wyjątkowo niski poziom opadów w połączeniu z wysokimi temperaturami przyczynił się do wzrostu ewapotranspiracji na użytkach zielonych i szybszego wyczerpywania się zasobów wodnych na tych obszarach. Wpłynęło to na obniżenie plonów oraz na pogorszenie wartości paszowej tych upraw. Niekorzystne zjawiska pogodowe wpłynęły również na uprawę alternatywnych źródeł pasz, takich jak zboża, a także na konieczność uruchomienia w regionach dotkniętych suszą rezerw paszowych, które normalnie byłyby magazynowane do wykorzystania w późniejszym sezonie. Taka sytuacja zagraża przystępności cenowej pasz i rentowności przedmiotowych gospodarstw w regionach dotkniętych skutkami suszy.

Decyzja umożliwia rolnikom na obszarach dotkniętych suszą wykorzystanie w jak największym stopniu dostępnych obszarów w celu żywienia zwierząt oraz pozyskiwania paszy, w tym na gruntach ugorowanych, zadeklarowanych do dywersyfikacji upraw lub obszarów proekologicznych. Zgodnie z decyzją, objęte nią państwa członkowskie mogą zdecydować, że obszary ugorowane są w 2018 r. uznawane za odrębną uprawę w ramach dywersyfikacji upraw oraz za obszar proekologiczny, nawet jeżeli grunty te były wypasane

lub przeznaczane do celów produkcyjnych. Stanowi to odstępstwo od obowiązującego co do zasady na ugorach zakazu produkcji, w tym wypasu i koszenia.

W Polsce w roku bieżącym rolnicy muszą zmierzyć się ze skutkami suszy, jaka wystąpiła w okresie maj-czerwiec 2018 r. Miesiące te charakteryzowały się wyjątkowo wysoką temperaturą powietrza oraz bardzo wysokim usłonecznieniem. Wartości te były znacznie wyższe od norm wieloletnich. Jednocześnie w tym okresie odnotowano stosunkowo niskie opady atmosferyczne. Susza występuje w Polsce wśród wszystkich upraw monitorowanych przez Instytut Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa, tj. w szczególności: zbóż jarych, zbóż ozimych, krzewów owocowych, truskawek, roślin bobowatych, drzew owocowych, rzepaku i rzepiku. Na obszarach w największym stopniu dotkniętych suszą, można ocenić, że plony na użytkach zielonych były mniejsze nawet o co najmniej 80% od przeciętnych. Susza spowodowała, że w wielu gospodarstwach nastąpiło znaczne pogorszenie dostępności zasobów paszowych dla zwierząt gospodarskich oraz wartości odżywczej pasz.

W związku z powyższym w § 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się dodanie § 15d, zgodnie z którym w 2018 r. w przypadku płatności za zazielenienie do gruntów ornych położonych na obszarach dotkniętych suszą w okresie maj-czerwiec br., za uprawę, w ramach dywersyfikacji, uznaje się również grunt ugorowany, na którym jest prowadzona produkcja rolna. Za obszar uszkodzony z powodu suszy, jaka wystąpiła w ww. okresie, uznaje się terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Derogacja ta ma na celu umożliwienie wypasania zwierząt lub dokonywania zbioru na cele produkcyjne na ugorach z uwagi na niekorzystną sytuację. Z odstępstwa będą mogły skorzystać gospodarstwa, które zostały dotknięte suszą skutkującą stratami w zasobach paszowych dla zwierząt gospodarskich. W Polsce do przestrzegania obowiązku utrzymania dywersyfikacji upraw zobowiązanych jest ok. 230 tys. gospodarstw (co stanowi ok. 17% wszystkich beneficjentów ubiegających się o płatności bezpośrednie).

Zgodnie z projektowanym § 2, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektowane rozporządzenie zawiera korzystne rozwiązania dla rolników, umożliwiając w roku 2018 - z uwagi na niekorzystną sytuację - wypasanie zwierząt lub dokonywanie zbioru na cele produkcyjne na ugorach deklarowanych jako uprawa w ramach dywersyfikacji. W związku tym zachodzi konieczność jak najszybszego wejścia w życie przepisów projektowanego rozporządzenia. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikro-przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

*Hajdukiewicz*  
*[Signature]*

Z-ca DYREKTORA  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH  
Katarzyna Pawlikowska

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*[Signature]*  
Joanna Czapla

PODSEKRETARZ STANU

*[Signature]*  
Ryszard Zarudzki

<b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu	<b>Data sporządzenia</b> lipiec 2018 r.
<b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	<b>Źródło:</b> Upoważnienie zawarte w art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278, z późn. zm.)
<b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki - Podsekretarz Stanu	<b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:</b> 98
<b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Kamila Błachowicz-Białek – Naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: Kamila.Blachowicz@minrol.gov.pl	

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W okresie maj-czerwiec 2018 r. na terenie Polski miała miejsce susza skutkująca pogorszeniem dostępności zasobów paszowych dla zwierząt gospodarskich oraz wartości odżywczej pasz.

Decyzja wykonawcza Komisji pozwala, z uwagi na suszę, na skorzystanie z odstępstwa od zakazu prowadzenia produkcji na ugorach w roku 2018 w ramach zazielenienia.

W celu zapewnienia rolnikom w Polsce możliwości skorzystania z odstępstwa, projekt wprowadza stosowne zmiany na poziomie rozporządzenia krajowego w odniesieniu do ugorów deklarowanych w ramach dywersyfikacji upraw.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne i odpowiednie dostosowanie przepisów w zakresie gruntów ugorowanych deklarowanych w ramach praktyki dywersyfikacji, co umożliwi rolnikom w 2018 r. wypasanie zwierząt lub dokonywanie zbioru

na cele produkcyjne na ww. obszarach..

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Dania, Estonia, Łotwa, Litwa, Portugalia, Finlandia i Szwecja mogą skorzystać z derogacji wprowadzonej decyzją wykonawczą Komisji. Państwa, które korzystają z derogacji, są aktualnie na etapie projektowania rozwiązań w tym zakresie.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności w ramach systemu płatności bezpośrednich zobowiązanych do realizacji praktyki dywersyfikacji upraw, którzy mogą zrealizować wymóg poprzez zadeklarowanie gruntów ugorowanych we wniosku.	Ok. 230 tys. rolników.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Pozytywne - umożliwia wypasanie zwierząt lub dokonywania zbioru na cele produkcyjne na ugorach, co zwiększa dostępność pasz ograniczoną z powodu suszy

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. Radą Dialogu Społecznego;
2. Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
3. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
4. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
5. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
6. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
7. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
8. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
9. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
10. Krajową Radą Izb Rolniczych;



(oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych – nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.												
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>													
Skutki: nie dotyczy													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												



	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		

<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie można wykluczyć minimalnego negatywnego wpływu na środowisko, z uwagi na potencjalne zmniejszenie obszarów ugorowanych. Brak wpływu na pozostałe obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
-	