

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania,  
wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach poddziałania „Płatności na rzecz  
rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale  
przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” objętego Programem Rozwoju  
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 kwietnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 598 oraz z 2017 r. poz. 1531) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3 w ust. 1 w pkt 2 wyraz „większa” zastępuje się wyrazem „mniejsza”;
- 2) w § 12 w ust. 1 wyrazy „3 punkty” zastępuje się wyrazami „2 punkty”.

**§ 2.** Do przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU**  
**WSI**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

*RMondas*

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014-2020), ma na celu m.in. dostosowanie przepisów rozporządzenia wykonawczego dla poddziałania 6.5 „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” do treści PROW 2014-2020 zmienionej uchwałą nr 114 Komitetu Monitorującego PROW 2014-2020.

W § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia wprowadza się zmianę (§ 3 ust. 1 pkt 2 zmienianego rozporządzenia) w zakresie warunku kwalifikowalności dotyczącego powierzchni, jaką ma osiągnąć gospodarstwo rolne przejmującego po przejściu gruntów rolnych od beneficjenta poddziałania. Projektowana zmiana zakłada, że powierzchnia gospodarstwa po przejściu gruntów rolnych od beneficjenta powinna być równa co najmniej średniej powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju, a w przypadku gdy gospodarstwo rolne jest położone w województwie, w którym średnia powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym jest mniejsza niż średnia powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju, powinna być równa co najmniej średniej powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w województwie. Zmiana ta ma na celu ułatwienie potencjalnym wnioskodawcom dostępu do wsparcia ze środków poddziałania, zwłaszcza w województwach charakteryzujących się dużym rozdrobnieniem agrarnym. Mając na uwadze dotychczasowe doświadczenia z wdrażania przedmiotowego poddziałania oraz dotychczas umiarkowane zainteresowanie korzystaniem ze środków poddziałania, należy podkreślić, iż wprowadzenie zaproponowanej zmiany będzie szansą na poprawę absorpcji środków w ramach poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi”.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 2 związana jest z koniecznością ujednolicenia przepisów rozporządzenia wykonawczego dla poddziałania 6.5. w zakresie progu punktowego koniecznego do uzyskania przez wnioskodawców.

Przepis § 2 rozporządzenia zawiera regulacje przejściowe mające zastosowanie do zmienianych przepisów, mówiące, iż w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, przepisy zmienianego rozporządzenia stosuje się w brzmieniu dotychczasowym.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawnym przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli. Jak najszybsze wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na wcześniejszą możliwość ubiegania się o przyznanie pomocy przez wnioskodawców. Zgodnie z harmonogramem planowanych naborów wniosków o przyznanie pomocy w ramach PROW na lata 2014-2020, kolejny nabór ma się odbyć we wrześniu 2018 r.

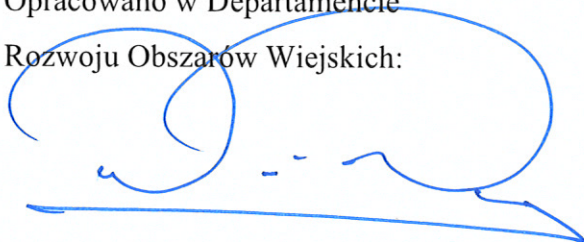
Wprowadzenie przepisów będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, gdyż beneficjenci poddziałania 6.5 są zobowiązani do zaprzestania prowadzenia działalności rolniczej oraz objęci są preferencją przy ubieganiu się o wsparcie w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich”.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:




ZASTĘPCA DYREKTORA  
Mieczysław Paradowski



Akceptował:  
PODSEKRETARZ STANU  
  
Ryszard Zarudzki

Zatwierdził:

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

  
Jan Krzysztof Ardanowski

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW tel. 22 623 18 42</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>28.05.2018 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia wykonawczego dla poddziałania 6.5 „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” do treści PROW 2014-2020 zmienionej uchwałą nr 114 Komitetu Monitorującego PROW 2014-2020.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Projektowane rozporządzenie ma zapewnić stworzenie sprawnego i efektywnego systemu wdrażania poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. W związku z tym modyfikuje warunki przyznawania, pomocy finansowej w ramach poddziałania.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie założeń polskiego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w zakresie rozwoju gospodarstw i działalności gospodarczej.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy, którzy chcą na trwale przekazać swoje gospodarstwo innemu rolnikowi, zarówno w formie darowizny, jak i sprzedaży.	Na podstawie szacunków do ram wykonania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 łączna, szacowana liczba beneficjentów tego poddziałania wyniesie 24 722.	Plan wskaźników zawarty w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020	Poprawa struktury agrarnej w Polsce poprzez zachęcenie rolników do przekazywania gospodarstw o małym areale rolnikom, którzy w wyniku ich przejęcia osiągną powierzchnię gruntów rolnych w gospodarstwie odpowiadającą średniej wojewódzkiej lub średniej krajowej wielkości gruntów

			rolnych w gospodarstwie.
ARiMR	Centrala ARiMR oraz biura powiatowe ARiMR		Wprowadzenie projektowanych przepisów wiąże się z koniecznością zmiany procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego poddziałania PROW 2014-2020, w tym wzorów formularzy wniosków o przyznanie pomocy i płatność.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza - Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 9) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 10) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 11) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 12) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 13) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”,
- 14) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa RP,
- 15) Forum Związków Zawodowych,





(oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	<p>Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Funduszu Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487), środki dostępne w ramach działań PROW 2014-2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego.</p> <p>Poziom współfinansowania każdego z działań PROW 2014-2020 ze środków EFRROW wynosi 63,63%.</p> <p>Projektowana regulacja nie ma wpływu na sektor finansów, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów Publicznych.</p> <p>Realizacja płatności w ramach ww. poddziałania została uwzględniona w limicie wydatków zaplanowanych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w ustawie budżetowej na 2016 rok, a jego finansowanie w kolejnych latach będzie się odbywało w ramach środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację PROW 2014-2020.</p>												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przyjęte założenia do opracowania schematu wdrażania wsparcia w ramach poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” PROW 2014-2020 wynikają z doświadczeń związanych z wdrażaniem podobnego zakresu wsparcia w poprzednim okresie programowania w ramach działania „Renty strukturalne”.</p>												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
Nierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń								

założeń	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
<p>Warunkiem przekazania gospodarstwa przez beneficjentów poddziałania jest zaprzestanie prowadzenia działalności rolniczej, co wiąże się z możliwością przekwalifikowania zawodowego i poszukiwania pracy poza tym sektorem. Zgodnie z zapisami programu, beneficjenci tego poddziałania mają preferencje w ubieganiu się o wsparcie w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” PROW 2014-2020.</p>	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie	

wpływu	Brak wpływu
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
<p>Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, większa liczba rolników chcących przekazać gospodarstwo innemu rolnikowi będzie mogła ubiegać się o środki finansowe w ramach poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” PROW 2014-2020. W związku z tym, podmiot wdrażający przedmiotowe poddziałanie zobowiązany będzie do zmiany procedur oraz dokumentacji aplikacyjnej, które umożliwią poprawne ubieganie się o wsparcie w ramach ww. poddziałania.</p>	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na szersze wdrożenie poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych m.in. w PROW 2014-2020 założeń. Ewaluację PROW 2014-2020, a także innych programów operacyjnych organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres lat 2014-2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję oraz państwa członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex ante oraz ocena ex post Programu. Ponadto realizowane będą ewaluacje okresowe zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.</p> <p>Zgodnie z art. 49 rozporządzenia ramowego oraz art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla programu w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu jego specyfiki.</p>	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
brak	