

**ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast**

Na podstawie art. 61 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 lipca 2011 r. w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast (Dz. U. z 2015 r. poz. 1724) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 11:

a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Podstawę do odnotowania w wykazie cofnięcia pełnomocnictwa stanowi pisemne oświadczenie o cofnięciu pełnomocnictwa, w którym wola wyborcy została potwierdzona podpisem złożonym w obecności wójta lub innego upoważnionego pracownika urzędu gminy albo przed właściwą obwodową komisją wyborczą ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

3. W przypadku wyborcy niemogącego lub nieumiejącego złożyć podpisu podstawę do odnotowania w wykazie cofnięcia pełnomocnictwa stanowi protokół potwierdzający wolę cofnięcia przez wyborcę pełnomocnictwa, o ile została ona potwierdzona w sposób niebudzący wątpliwości, sporządzony przez wójta lub innego upoważnionego pracownika urzędu gminy albo przewodniczącego właściwej obwodowej komisji wyborczej ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie.”,

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. O danych zawartych w wykazie informuje się urzędnika wyborczego niezwłocznie po ich odnotowaniu.”;

2) § 12 otrzymuje brzmienie:

„§ 12. 1. Jednocześnie ze spisem wyborców wójt przekazuje przewodniczącemu właściwej obwodowej komisji wyborczej ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie, dla celów aktualizacji wykazu, listę wyborców, którzy udzielili pełnomocnictwa, wpisanych do spisu wyborców, zawierającą dane umieszczone w wykazie.

2. Wójt niezwłocznie informuje przewodniczącego właściwej obwodowej komisji wyborczej ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie o zmianach w wykazie, które nastąpiły po przekazaniu listy, o której mowa w ust. 1, do zakończenia głosowania.

3. W celu aktualizacji wykazu przewodniczący właściwej obwodowej komisji wyborczej ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie niezwłocznie przekazuje wójtowi oświadczenia o cofnięciu pełnomocnictwa oraz informację o pełnomocnictwach, które wygasły, po zakończeniu głosowania, wraz z innymi dokumentami z wyborów.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER**  
**SPRAW WEWNĘTRZNYCH**  
**I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność**  
**pod względem prawnym,**  
**legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA  
  
Marcin Wereszczński  
radca prawny  


## UZASADNIENIE

Dokonanie nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 lipca 2011 r. w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast (Dz. U. z 2015 r. poz. 1724) ma na celu dostosowanie jego treści do aktualnego brzmienia przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754). W efekcie wprowadzenie korekt do ww. rozporządzenia jest niezbędne dla właściwego wykonania przez gminy i organy wyborcze zadań związanych z instytucją pełnomocnictwa do głosowania (prowadzenie wykazu sporządzonych aktów pełnomocnictwa do głosowania), a w konsekwencji dla prawidłowego i skutecznego przeprowadzenia wyborów powszechnych. Ponadto zmiana ww. rozporządzenia jest również podyktowana koniecznością zapewnienia urzędnikom wyborczym możliwości sprawnego i rzetelnego wykonania obowiązków związanych z instytucją głosowania korespondencyjnego.

W myśl art. 5 pkt 14 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) użyte m.in. w art. 58 w § 1 i 3 oraz w art. 59 w § 2, 3 i 5 ustawy – Kodeks wyborczy wyrazy „obwodowa komisja wyborcza” zastąpiono użytymi w odpowiedniej liczbie i odpowiednich przypadkach wyrazami „obwodowa komisja wyborcza ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie”.

Z uwagi na powyższe w przepisach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 lipca 2011 r. w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania (...) wyrazy „obwodowa komisja wyborcza” (§ 11 i 12) należy zastąpić użytymi w odpowiedniej liczbie i odpowiednich przypadkach wyrazami „obwodowa komisja wyborcza ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie”.

Ponadto na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. zmieniającej ustawę Kodeks wyborczy zadania związane ze sporządzeniem aktu pełnomocnictwa do głosowania oraz z instytucją głosowania korespondencyjnego zostały rozdzielone odpowiednio pomiędzy urząd gminy i urzędnika wyborczego. Sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania oraz prowadzenie wykazu sporządzonych pełnomocnictw pozostaje zadaniem gminy. Natomiast przygotowanie oraz wysłanie pakietu wyborczego do wyborcy niepełnosprawnego stało się zadaniem urzędnika wyborczego. Przy czym, żeby urzędnik wyborczy, do którego trafiają zgłoszenia wyborców o zamiarze głosowania korespondencyjnego, mógł nadać im dalszy bieg, musi dokonać weryfikacji, czy dany wyborca nie wystąpił do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) z wnioskiem o sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania (art. 53c § 2 Kodeksu wyborczego). W celu zatem umożliwienia urzędnikowi wyborczemu rzetelnego zrealizowania tego obowiązku, co będzie miało potencjalny wpływ na poprawność przeprowadzonego głosowania i wyborów, w projekcie rozporządzenia zmieniającego przewidziano dodanie do § 11 ust. 5 zobowiązującego urząd gminy do informowania urzędnika wyborczego o danych, które są odnotowywane w prowadzonym wykazie aktów pełnomocnictwa do głosowania.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z zachowaniem 14-dniowego *vacatio legis* (§ 2 projektu rozporządzenia).

Opracowana regulacja nie będzie miała wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa (środki niezbędne na realizację zadań związanych z organizacją i przeprowadzaniem wyborów

są zagwarantowane przez Krajowe Biuro Wyborcze), konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, generalną sytuację i rozwój regionalny i rynek pracy.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej oraz nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2017 r. poz. 597). Nie zachodzi również konieczność przedkładania projektu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz na podstawie § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został również przekazany do zaopiniowania przez Państwową Komisję Wyborczą oraz przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Szefernaker, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Grzegorz Ziomek, Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, tel. 22 315 21 00</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 26 marca 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 61 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych MSWiA:</b> <b>339</b></p>		
<p><b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b></p>			
<p><b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b></p>			
<p>Wydanie projektowanego rozporządzenia jest podyktowane koniecznością zapewnienia zgodności przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 lipca 2011 r. w sprawie sporządzenia aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego, do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów miast (Dz. U. z 2015 r. poz. 1724) z aktualnie obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754). Dokonanie nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji jest niezbędne dla właściwego wykonania przez gminy i organy wyborcze zadań związanych z instytucją pełnomocnictwa do głosowania (prowadzenie wykazu sporządzonych aktów pełnomocnictwa do głosowania oraz związane z tym obowiązki informacyjne), a w konsekwencji dla prawidłowego i skutecznego przeprowadzenia wyborów powszechnych.</p>			
<p><b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b></p>			
<p>Dostosowanie treści ww. rozporządzenia do aktualnie obowiązujących przepisów Kodeksu wyborczego.</p>			
<p><b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b></p>			
<p>Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji brak konieczności badania tego problemu.</p>			
<p><b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b></p>			
<p>Grupa</p>	<p>Wielkość</p>	<p>Źródło danych</p>	<p>Oddziaływanie</p>
<p>urzędy gmin,</p>			<p>prowadzenie wykazu sporządzonych aktów</p>

urzędnicy wyborczy			pełnomocnictwa do głosowania oraz przekazywanie organom wyborczym informacji w tym zakresie.									
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>												
Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz na podstawie § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (Dz. U. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu. Projekt został również skierowany do konsultacji z Państwową Komisją Wyborczą, zgodnie z art. 371 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy oraz z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.												
<b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b>												
(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet państwa i budżety organów odpowiedzialnych za realizację czynności wyborczych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywoła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Środki na wybory są przewidziane w budżecie państwa i budżetach organów odpowiedzialnych za realizację czynności wyborczych; budżety te są źródłem finansowania wyborów.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Brak wpływu.								

9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji nie istnieje konieczność dokonywania ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		