

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA CYFRYZACJI¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących
gospodarowania numeracją w publicznych sieciach telekomunikacyjnych**

Na podstawie art. 126 ust. 12 pkt 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1907 i 2201 oraz z 2018 r. poz. 106, 138 i 650) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 19 marca 2014 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących gospodarowania numeracją w publicznych sieciach telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 471) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 3:
 - a) pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:
 - „3) minimalny przydzielony blok numerów powinien składać się z 10 000 NN o tych samych cyfrach ABSPQ;
 - 4) przydzielony zakres numeracji powinien stanowić wielokrotność 10 000 NN.”,
 - b) uchyla się pkt 5;
- 4) ust. 16 otrzymuje brzmienie:

„16. Cofnięcie przydziału numeracji dotyczy minimalnych bloków numerów przydzielanych zgodnie z wymaganiami dla odpowiedniego rodzaju numeracji lub ich wielokrotności.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER CYFRYZACJI

¹⁾ Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 2327).

UZASADNIENIE

Projekt nowelizacji rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 126 ust. 12 pkt 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1907, z późn. zm.), zwanej dalej „Pt”, upoważniającej ministra właściwego do spraw informatyzacji do określenia szczegółowych wymagań dotyczących gospodarowania numeracją w publicznych sieciach telekomunikacyjnych.

Omawiana nowelizacja rozporządzenia ma na celu zmianę przepisów określających wielkość minimalnych bloków numerów przydzielanych przedsiębiorcom telekomunikacyjnym przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz doprecyzowanie przepisów dotyczących cofnięcia przydziału numeracji.

W odpowiedzi na sygnały płynące z rynku telekomunikacyjnego zdecydowano o zmniejszeniu wielkości przydzielanych bloków numerów w ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej ze 100 000 do 10 000 numerów. W związku z tym, w załączniku do rozporządzenia dokonano odpowiednich zmian w ust. 3 pkt 3 i 4 oraz usunięto pkt 5.

W obecnym stanie prawnym najmniejszy blok numerów dla sieci ruchomych, o jaki przedsiębiorca może wnioskować, to 100 000 numerów. Zdarza się, że część numerów w otrzymanym bloku z uwagi na mniejsze zapotrzebowanie nie jest efektywnie wykorzystywana. Wskazane zmiany rozporządzenia wpłyną na poprawę efektywności wykorzystania numeracji poprzez uniknięcie blokowania numeracji w niewykorzystywanych w pełni dużych blokach numerów oraz pozwolą na optymalizację kosztów ponoszonych przez przedsiębiorców, w związku z możliwością wnioskowania o mniejszy blok wedle realnych potrzeb. Możliwość przydzielania mniejszych bloków ułatwi obrót numeracją pomiędzy przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi, w szczególności poprawi współpracę pomiędzy przedsiębiorcami MNO², posiadającymi infrastrukturę telekomunikacyjną, a przedsiębiorcami MVNO³, oferującymi usługi na bazie infrastruktury telekomunikacyjnej należącej do innego przedsiębiorcy. Dodatkowo, wprowadzone zmiany zrównują sytuację prawną pomiędzy wszystkimi przedsiębiorcami oferującymi usługi w oparciu o sieć ruchomą niezależnie od tego, czy posiadają własną infrastrukturę telekomunikacyjną, czy też nie. Dotąd przedsiębiorcy MNO posiadający własną infrastrukturę mogli wnioskować o bloki o minimalnej wielkości 100 000 numerów, a przedsiębiorcy MVNO o bloki o minimalnej wielkości 10 000 numerów.

² Mobile Network Operator

³ Mobile Virtual Network Operator

Dodatkowo w ust. 16 wprowadzono zmiany mające na celu jednoznaczne określenie zasad cofnięcia przydziału numeracji poprzez wskazanie, że cofnięcie przydziału musi być dokonywane w oparciu o wymagania przewidziane dla gospodarowania danego rodzaju numeracją. Wymagania jakim powinno odpowiadać gospodarowanie numeracją abonencką w sieci stacjonarnej i ruchomej wskazane są odpowiednio w ust. 2 i 3 rozporządzenia, które określając minimalne wielkości przydzielanych w danej sieci bloków oraz zasadę kompletności przydzielanych bloków. Cofnięcie przydziału powinno zatem dotyczyć bloków kompletnych o wielkości odpowiadającej minimalnemu przydzielanemu w danej sieci zakresowi numeracji lub jego wielokrotności.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.). Nie zachodzi również konieczność przedstawienia projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Przedmiotowy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, zgodnie z art. 103 pkt 1a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, z późn. zm.) poprzez zmiany, które pozwolą na optymalizację kosztów ponoszonych przez przedsiębiorców w związku z możliwością wnioskowania o mniejszy blok numeracji wedle realnych potrzeb.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ocena skutków regulacji

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących gospodarowania numeracją w publicznych sieciach telekomunikacyjnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Marek Zagórski, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Bogdan Szlubowski, tel. 22 245 58 03, bogdan.szlubowski@mc.gov.pl Departament Telekomunikacji, Ministerstwo Cyfryzacji</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>19.04.2018 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>art. 126 ust. 12 pkt 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1907, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>Wykaz prac legislacyjnych MC poz. 1</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z obowiązującymi przepisami minimalna wielkość przydzielanych przedsiębiorcom telekomunikacyjnym bloków numerów w ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej wynosi 100 000 numerów. Brak możliwości przydzielania mniejszych bloków numerów negatywnie wpływa na efektywność wykorzystania numeracji (zjawisko blokowania numeracji w niewykorzystywanych w pełni dużych blokach numerów) oraz utrudnia obrót numeracją pomiędzy przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi. Ponadto, obowiązujące przepisy różnicują sytuację prawną przedsiębiorców w zależności od faktu posiadania bądź braku własnej struktury radiowej - przedsiębiorcy posiadający infrastrukturę radiową (MNO) mogą obecnie wnioskować o bloki o minimalnej wielkości 100 000 numerów, a przedsiębiorcy nieposiadający takiej infrastruktury (MVNO) mogą wnioskować o bloki o minimalnej wielkości 10 000 numerów. Wobec tego zasadnym jest zmniejszenie wielkości minimalnych bloków przydzielanych wszystkim przedsiębiorcom telekomunikacyjnym świadczącym usługi w ruchomych publicznych sieciach telekomunikacyjnych – ze 100 000 do 10 000 numerów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmniejszenie minimalnej wielkości przydzielanych bloków numerów w ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej ze 100 000 numerów do 10 000 powinno ułatwić obrót numeracją pomiędzy przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi, zwiększyć efektywność jej wykorzystania oraz wpłynąć pozytywnie na elastyczność współpracy pomiędzy przedsiębiorcami MNO, posiadającymi infrastrukturę telekomunikacyjną, a przedsiębiorcami MVNO, oferującymi usługi na bazie infrastruktury telekomunikacyjnej należącej do innego przedsiębiorcy. Wprowadzenie zmian w przepisach dotyczących cofnięcia numeracji ma na celu jednoznaczne określenie zasad cofnięcia przydziału, a tym samym wyeliminowanie istniejących wątpliwości interpretacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie istnieją regulacje unijne w zakresie wielkości przydzielanych bloków numerów, zatem każde z państw stosuje indywidualne rozwiązania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	–	–	Rozporządzenie określa wytyczne dla Prezesa UKE dotyczące sposobu przydziału zakresów numeracji.
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni świadczący usługi w ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej	52 przedsiębiorców, w tym 8 posiadających własną infrastrukturę oraz 44 wirtualnych oferujących usługi w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną należącą do innego przedsiębiorcy (stan na rok 2018).	Dane Prezesa UKE w oparciu o prowadzone wykazy przydziału numeracji z 2018 r.	Rozporządzenie określa wytyczne co do sposobu przydziału numeracji, w tym definiuje minimalną wielkość przydzielanych bloków numerów dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych świadczących usługi w ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie poddany konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

- 1) Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
- 2) Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
- 3) Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej (PIKE),
- 4) Polskiej Izby Handlu,
- 5) Izby Gospodarki Elektronicznej,
- 6) Krajowej Izby Gospodarczej,
- 7) Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej,
- 8) Forum Związków Zawodowych,
- 9) NSZZ Solidarność,
- 10) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 11) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 12) Konfederacji Lewiatan,
- 13) Związku Pracodawców Business Centre Club,
- 14) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 15) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 16) Związku Pracodawców Mediów Publicznych,
- 17) Związku Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,
- 18) Rady Dialogu Społecznego,

- 19) Naczelnej Organizacji Technicznej,
20) Polskiej Rady Biznesu.

Konsultacje będą trwały 30 dni a ich wyniki zostaną omówione po ich zakończeniu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) przedmiotowy projekt założeń zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Cyfryzacji oraz w serwisie Rządowy proces legislacyjny na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Projektowane zmiany nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ze względu na fakt, iż coroczne opłaty za prawo wykorzystania zasobów numeracji stanowią dochód budżetu państwa projektowana nowelizacja rozporządzenia może mieć wpływ na sektor finansów publicznych. Coroczne wpływy do budżetu państwa z uwzględnieniem łącznie wszystkich kategorii podmiotów uprawnionych do ubiegania się o przydział numerów kształtują się na poziomie około 38 000 000 PLN. Poniżej dane z ostatnich lat: 2015 r.: ok. 37 400 000 PLN 2016 r.: ok. 38 100 000 PLN 2017 r.: ok. 38 300 000 PLN Dokładna ocena skutków regulacji będzie możliwa dopiero po pewnym okresie obowiązywania zmienionego rozporządzenia, gdy przedsiębiorcy telekomunikacyjni zaczną korzystać z nowych przepisów. W aktualnym stanie prawnym minimalny przydzielany w ruchomej publicznej sieci											

telekomunikacyjnej blok numerów powinien składać się ze 100 000 NN, a całkowita roczna opłata za blok tej wielkości wynosi 49 900 PLN. Po zmianie przepisów możliwe będzie przydzielanie bloku składającego się z 10 000 NN, za który roczna opłata wynosi 4 990 PLN.

Nie jest możliwe na obecnym etapie jednoznaczne oszacowanie zapotrzebowania przedsiębiorców na bloki numeracji, w tym skali rezygnacji z posiadanych zasobów, gdyż wynika to z indywidualnych decyzji biznesowych. Przewidywania można oszacować w przybliżeniu o analizę wielkości przydzielanych, bądź zwracanych zasobów numeracji w ostatnich latach. Poniżej dane za okres od 2015 r. do 2017 r.:

- w 2015: przydział 4 100 000 numerów dla MNO, 2 140 000 numerów dla MVNO, razem 6 240 000 nowych numerów;

- w 2016: przydział 700 000 numerów dla MNO, 220 000 numerów dla MVNO, razem 920 000 nowych numerów;

- w 2017: zwrot 100 000 numerów od MNO, przydział 550 000 numerów dla MVNO, bilans na zakończenie roku to 450 000 nowych numerów.

Mając na względzie powyższe dane, można założyć, że w związku z nowelizacją wzrosnąć może liczba zwracanych bloków numeracji, gdyż rezygnacja z mniejszych, ale w pełni kompletnych bloków jest łatwiejsza do przeprowadzenia (przedsiębiorca ma obowiązek zwrotu kompletnego bloku numeracji). Prognozuje się, że możliwość nabywania mniejszych bloków oraz częstsze ich zwracanie przez przedsiębiorców może skutkować zmniejszeniem tempa wzrostu wpływów do budżetu z tytułu przydziału numeracji.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że popyt na numerację w dłuższej perspektywie czasu może wzrosnąć, gdyż numeracja w mniejszych blokach jest bardziej atrakcyjna ze względu na niższe koszty jej uzyskania. Dodatkowo stale rosnący rynek usług M2M wykorzystujący numerację dla sieci mobilnych będzie sukcesywnie wymuszał popyt na tę numerację. Odzwierciedleniem tej tendencji była ubiegłoroczna konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 października 2013 r. w sprawie planu numeracji krajowej dla publicznych sieci telekomunikacyjnych, w których świadczone są publicznie dostępne usługi telefoniczne. W związku z niskim poziomem rezerwy zasobów wolnej numeracji dla sieci ruchomych zdecydowano o otwarciu nowego wyróżnika sieci WST, co spowodowało zwiększenie dostępnej numeracji o 10 000 000 numerów.

Na kierunek zmiany wysokości dochodów budżetu z tytułu przydzielania prawa do wykorzystania zasobów numeracji wpływ będzie miała przede wszystkim koniunktura na rynku, jak też optymalizacja strategii biznesowej operatorów polegająca na ubieganiu się o mniejsze przydziały numerów, za to z większą częstotliwością.

Przewiduje się, że choć początkowo wpływy do budżetu z tytułu prawa do wykorzystywania zasobów numeracji mogą ulec zmniejszeniu względem lat ubiegłych, to w dłuższej perspektywie czasu, z uwagi na stałe zapotrzebowanie na numerację, zmiana wielkości przydzielanych bloków nie powinna destabilizująco wpłynąć na całkowitą pulę przydzielonej numeracji, a tym

		samym na wpływy do budżetu z tego tytułu.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym								
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa oraz sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Proponowana zmiana będzie miała pozytywny wpływ na działalność przedsiębiorców telekomunikacyjnych, poprzez ułatwienie obrotu numeracją między przedsiębiorcami. Nowe przepisy ułatwią również działalność operatorów MVNO.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowana nowelizacja rozporządzenia wejdzie w życie w IV kwartale 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacji w zakresie wykorzystania zasobów numeracji na bieżąco dokonuje Prezes UKE.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy