

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania,
wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup
producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. 311) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1284) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) w skład której nie wchodzi małżonkowie członków, o których mowa w pkt 4, oraz podmioty powiązane kapitałowo lub osobowo w sposób bezpośredni z członkami, o których mowa w pkt 4.”,

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Przez powiązania kapitałowe lub osobowe, o których mowa w ust. 1 pkt 8, rozumie się wzajemne powiązania między członkiem grupy lub jego małżonkiem, polegające na:

1) uczestniczeniu w spółce jako wspólnik spółki cywilnej lub spółki osobowej;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2325).

- 2) posiadaniu co najmniej 25 % udziałów lub akcji;
 - 3) pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta lub pełnomocnika.”;
- 2) w § 5 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. W okresie realizacji Programu wnioski o przyznanie pomocy składa się tylko raz, w terminie do dnia zakończenia pierwszego lub drugiego terminu składania wniosków, o którym mowa w § 4 ust. 2, następującego po dniu uznania grupy.”;
- 3) w § 6 w ust. 2 w pkt 2 wyrazy „5 i 7” zastępuje się wyrazami „5, 7 i 8”;
- 4) w § 8 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:
- „6. W przypadku grup, które uzyskały taką samą liczbę punktów i posiadają taką samą liczbę członków oraz taką samą datę wydania decyzji o uznaniu, o którym mowa w § 2, o kolejności przysługiwania pomocy decyduje siedziba grupy w powiecie o większym rozdrobnieniu agrarnym, o którym mowa w § 7 ust. 2 pkt 5.”;
- 5) w § 9:
- a) uchyla się ust. 2,
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Prezes Agencji, niezwłocznie po ustaleniu kolejności przysługiwania pomocy podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję informację o kolejności, wraz ze wskazaniem numerów identyfikacyjnych grup oraz liczby przyznanych punktów.”;
- 6) w § 10 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji wydaje decyzję w sprawie przyznania pomocy w terminie 150 dni od dnia, w którym upłynął termin, o którym mowa w § 4 ust. 2.”;
- 7) w § 11 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- „4. Pomoc jest wypłacana beneficjentowi posiadającemu status uznania, o którym mowa w § 2, w okresie, którego dotyczy wnioski o płatność oraz w dniu złożenia wniosku o płatność.”;
- 8) w § 12 w:
- a) ust. 1 w pkt 5 po wyrazach „takich osób” dodaje się wyrazy „oraz uzyskania punktów z tego tytułu przy ustalaniu kolejności przysługiwania pomocy”;
 - b) ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

- „4) kopię imiennego raportu miesięcznego w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach (ZUS RCA), złożonego przez beneficjenta do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych za miesiąc poprzedzający miesiąc złożenia wniosku o płatność, jeżeli beneficjent zatrudnia osoby, o których mowa w ust. 1 pkt 5, oraz uzyskał punkty z tego tytułu przy ustalaniu kolejności przysługiwania pomocy.”,
- c) ust. 5 we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy „w szczególności”;
- 9) w § 13 w ust. 2 wyrazy „60 dni” zastępuje się wyrazami „90 dni”;
- 10) w § 15 w:
- a) pkt 8 wyrazy „4 i 7” zastępuje się wyrazami „4, 7 i 8”,
- b) pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 12 w brzmieniu:
- „12) dokonywania zmian w zakresie składu członkowskiego w okresie pierwszych 5 lat po dniu uznania, o którym mowa w § 2, wyłącznie gdy:
- a) każdemu z jego nowych członków będącemu producentem zostały przyznane płatności na podstawie przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego w roku przystąpienia członka do beneficjenta lub co najmniej raz w ciągu ostatnich 2 lat poprzedzających rok przystąpienia członka do beneficjenta – w przypadku beneficjenta uznanego ze względu na produkt lub grupę produktów roślinnych, z wyłączeniem producentów prowadzących działy specjalne produkcji rolnej, lub
- b) każdy z jego nowych członków będący producentem posiadał zwierzęta gospodarskie objęte obowiązkiem zgłoszenia do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, ze względu na które beneficjent został uznany, co najmniej w roku poprzedzającym rok przystąpienia członka do beneficjenta, lub
- c) każdy z jego nowych członków prowadzący dział specjalny produkcji rolnej w zakresie produktu lub grupy produktów ze względu na które beneficjent został uznany, prowadził ten dział specjalny produkcji rolnej przynajmniej w roku poprzedzającym rok przystąpienia członka do beneficjenta, lub

d) każdy z jego nowych członków prowadził produkcję produktów lub grupy produktów, ze względu na które beneficjent został uznany, innych niż produkty lub grupy produktów wymienione w lit. a i b, oraz produkty lub grupy produktów w ramach działu specjalnego produkcji rolnej, co najmniej w roku poprzedzającym rok przystąpienia członka do beneficjenta.”;

11) po § 15 dodaje się § 15a w brzmieniu:

„§ 15a. Warunki, o których mowa w § 15 pkt 12, nie dotyczą:

- 1) osób, które przejęły w całości gospodarstwo rolne w roku poprzedzającym rok przystąpienia do beneficjenta lub w roku przystąpienia do beneficjenta, oraz
- 2) osób ubiegających się o przyznanie pomocy w roku przystąpienia do beneficjenta i beneficjentów poddziałania „Pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej na rzecz młodych rolników” objętego Programem.”;

12) w § 16 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku przyjęcia w skład beneficjenta producenta, który nie spełnia warunków, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4, 7 lub 8 lub § 15 pkt 12, Agencja informuje beneficjenta, w formie pisemnej, o zaprzestaniu spełniania przez niego warunków przyznania pomocy w ramach działania, o którym mowa w § 1, w terminie 30 dni od dnia stwierdzenia takiego faktu, i odmawia wypłaty pomocy za okres od dnia przyjęcia nowego członka w skład beneficjenta.”.

§ 2. Do wypłaty płatności z tytułu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

**Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego**

Grzegorz Wykowski

Naczelnik Wydziału

Paweł Malaczek

**Z-CX DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO**

Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1284) ma na celu wprowadzenie korzystnych zmian dla potencjalnych beneficjentów działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów”.

W § 1 pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia proponuje się wprowadzenie w § 3 ust. 1 zmienianego rozporządzenia warunku, z którego wynikało będzie, że do nowopowstałej grupy producentów rolnych, która będzie chciała ubiegać się o wsparcie w ramach działania 9 PROW 2014–2020, nie będzie mógł należeć małżonek członka grupy producentów rolnych, którzy byli już członkami grupy producentów rolnych, wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw lub organizacji producentów owoców i warzyw, utworzonej ze względu na ten sam produkt lub produkt tożsamy z produktem produkowanym zgodnie z przepisami o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych lub przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego lub grupę produktów, której przyznano i wypłacono pomoc na rozpoczęcie działalności ze środków Unii Europejskiej po dniu 1 maja 2004 r. w celu utworzenia i przeznaczenia jej na działalność administracyjną lub inwestycyjną, w ramach:

- 1) działań:
 - a) „Grupy producentów rolnych” objętego planem rozwoju obszarów wiejskich 2004–2006,
 - b) „Grupy producentów rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013,
 - c) „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,
 - d) „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013,
 - e) „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013,
- 2) mechanizmów pomocy finansowej udzielanej:
 - a) wstępnie uznanym grupom producentów owoców i warzyw,
 - b) uznanym organizacjom producentów owoców i warzyw.

Jednocześnie, w § 1 pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia proponuje się wprowadzenie warunku, z którego wynika, że do nowopowstałej grupy producentów rolnych, która będzie chciała ubiegać się o wsparcie w ramach działania 9 PROW 2014–2020, nie będą mogły należeć także podmioty powiązane kapitałowo lub osobowo w sposób bezpośredni z członkami grupy, o których mowa powyżej, tj. producentami, którzy byli już członkami grupy, utworzonej ze względu na ten sam produkt.

Wprowadzenie powyższych regulacji ma na celu ograniczenie ryzyka w postaci przystępowania do wspieranych grup producentów rolnych osób, które są bezpośrednio związane lub powiązane z osobami, które już były członkami grup, które otrzymywały wsparcie. Powyższe ma ograniczyć udzielenia wsparcia tym samym podmiotom do tych samych celów w kolejnych perspektywach finansowych. Powyższa zmiana została wprowadzona na wniosek podmiotu wdrażającego przedmiotowe działanie – Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR).

W związku z propozycją wprowadzenia zmiany przewidzianej w § 1 pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia, w § 1 pkt 1 lit. b tego projektu proponuje się dodanie przepisu, w którym zostanie dookreślone co należy rozumieć przez powiązania kapitałowe i osobowe.

W § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia proponuje się wprowadzenie możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w terminie do dnia zakończenia także drugiego terminu naboru tych wniosków. Z obecnego brzmienia przepisów wynika, iż grupa producentów rolnych może złożyć wniosek o przyznanie pomocy w ramach działania 9 PROW 2014–2020 jedynie w terminie pierwszego naboru tych wniosków, następującego po dniu uznania tej grupy producentów rolnych. W związku tym, że są zgłaszane problemy w tym zakresie, proponuje się wprowadzenie powyżej opisanej zmiany, która ma być uproszczeniem dla potencjalnych beneficjentów wsparcia.

W związku z proponowanym powyżej wprowadzeniem warunku w § 3 ust. 1 zmienianego rozporządzenia, w pkt 3 projektu rozporządzenia proponuje się dodanie w § 6 ust. 2 pkt 2 zobowiązania co do składania oświadczeń przez członków grupy ubiegającej się o wsparcie na etapie ubiegania się o wsparcie, o braku powiązań, o których mowa we wprowadzanym warunku.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia ma na celu wprowadzenie rozstrzygnięcia, w przypadku gdy grupy producentów rolnych ubiegające się o wsparcie w ramach działania uzyskują taką samą liczbę punktów na podstawie innych

kryteriów wyboru. W zmienianym § 8 ust. 6 rozporządzenia proponuje się zatem wprowadzenie nowego parametru do określania kolejności na liście rankingowej, jakim jest poziom rozdrobnienia agrarnego w powiecie, w którym grupa producentów rolnych ma swoją siedzibę. Zaproponowana zmiana została wprowadzona na wniosek podmiotu wdrażającego przedmiotowe działanie.

W § 1 pkt 5 i 6 projektowanego rozporządzenia wprowadzono zmianę polegającą na nieokreślanu wprost terminu na publikację listy rankingowej podmiotów ubiegających się o wsparcie. Lista ta będzie publikowana niezwłocznie po ustaleniu kolejności przysługiwania pomocy przez Prezesa ARiMR i przed wydaniem decyzji administracyjnych w sprawie przyznania pomocy, pozwalając tym samym na pełną ocenę złożonych wniosków i dokonanie przez ARiMR niezbędnych kontroli, w celu potwierdzenia spełniania wszystkich warunków dostępu do wsparcia. Obecny termin 90 dni od dnia zakończenia terminu naboru wniosków o przyznanie pomocy jest niewystarczający na wypełnienie wszystkich obowiązków spoczywających na ARiMR, związanych z oceną złożonych wniosków i potwierdzeniem spełniania wszystkich warunków dostępu do wsparcia. Zaproponowano więc elastyczne rozwiązanie w postaci nieokreślenia wprost, kiedy ma nastąpić publikacja listy rankingowej, zachowując jednocześnie warunek jej publikacji, który powinien nastąpić przed wydaniem decyzji w sprawie przyznania pomocy i zachowując jednocześnie obecny termin na wydanie tych decyzji, czyli maksymalnie 150 dni od dnia zakończenia naboru wniosków o przyznanie pomocy. Zaproponowana zmiana została wprowadzona na wniosek podmiotu wdrażającego przedmiotowe działanie.

Jednocześnie, zmiana projektowana w § 1 pkt 5 i 6 stanowi ujednoczenie zasad związanych z ogłaszaniem listy rankingowej oraz wydawaniem tych decyzji, z zasadami obowiązującymi w zakresie innych działań PROW 2014–2020 wdrażanych przez ARiMR.

W § 1 pkt 7 projektowanego rozporządzenia wprowadzono przepis, w którym wskazano jednoznacznie, iż pomoc może zostać wypłacona beneficjentowi, jeśli posiada on status grupy producentów rolnych na dzień składania wniosku o płatność, aby uniknąć w tym zakresie wątpliwości interpretacyjnych. Zdarzały się bowiem przypadki, że wnioski o płatność składały podmioty, które utraciły status grupy producentów rolnych, którym została wydana decyzja o cofnięciu uznania, przed złożeniem wniosku o płatność. Pojawiały się też w tym zakresie wątpliwości, czy wystarczające jest utrzymanie przez grupę producentów rolnych wpisu do rejestru w okresie objętym wnioskiem, czy też grupa powinna być w rejestrze na dzień składania wniosku o płatność czy też wydania decyzji o przyznaniu płatności. Odnośnie

do poprzedniego okresu programowania, podczas wdrażania działania 142 „Grupy producentów rolnych” realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, którego kontynuacją jest działanie 9 PROW 2014–2020 wystąpiła sytuacja, w której w przedmiotowej kwestii wydane zostały rozbieżne wyroki sądów administracyjnych np. wyrok WSA w Warszawie - V SA/Wa 1900/14, wyrok WSA w Warszawie - V SA/Wa 1833/14. Zaproponowana zmiana została wprowadzona na wniosek podmiotu wdrażającego przedmiotowe działanie.

W § 1 pkt 8 projektowanego rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie doprecyzowania, iż tylko grupy producentów rolnych, które wnioskowały o przyznanie punktów w związku z zatrudnianiem pracowników, powinny wskazywać we wniosku o płatność liczbę zatrudnianych pracowników i dołączać do tego wniosku imienny raportu miesięczny w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym. Z obecnego brzmienia przepisu § 12 ust. 1 pkt 5 i ust. 2 pkt 4 nie wynika, że dotyczy to tylko takich grup, które zatrudniają pracowników i wnioskowały o przyznanie punktów w związku z ich zatrudnianiem, co budzi wątpliwości interpretacyjne i może skutkować obowiązkiem podawania tych danych i składania raportu, w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym przez, każdą grupę producentów rolnych – beneficjentów wsparcia, zatrudniającą pracowników, bez względu na to, czy grupa uzyskała dodatkowe punkty z tego tytułu przy ustalaniu listy rankingowej czy też nie. Powyższa zmiana została wprowadzona na wniosek podmiotu wdrażającego przedmiotowe działanie.

W § 1 pkt 9 projektowanego rozporządzenia zaproponowano wydłużenie terminu na wydanie decyzji w sprawie przyznania płatności. Za wprowadzeniem przedmiotowej zmiany przemawia szeroki zakres kontroli i wymogów kwalifikowalności w zakresie obsługi wniosków w ramach 9 PROW 2014–2020, szczególnie w porównaniu z zakresem kontroli jaki obowiązywał na potrzeby obsługi wniosków o płatność składanych w ramach działania 142 z okresu 2007–2013, którego działanie 9 jest kontynuacją, na zmodyfikowanych zasadach. Powyższa zmiana została wprowadzona na wniosek podmiotu wdrażającego przedmiotowe działanie.

Zmiana projektowana w § 1 pkt 10 lit. a ma charakter porządkowy, w związku z propozycją wprowadzenia zmiany przewidzianej w § 1 pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia.

W § 1 pkt 10 lit. b projektowanego rozporządzenia proponuje się wprowadzenie warunków, jakie powinien spełniać producent, który zamierza stać członkiem grupy

producentów rolnych, będącej już beneficjentem wsparcia w ramach działania 9 PROW 2014–2020, w ciągu okresu 5 lat po dniu uznania grupy. Wprowadzenie tego warunku ma na celu uregulowanie, iż wsparciem, po jego przyznaniu, będą objęte grupy producentów rolnych, których nowi członkowie będą spełniać takie same warunki, jakie obecnie już istnieją dla członków grupy ubiegającej się o wsparcie, a które mają pomóc w określeniu, iż członkowie grupy są faktycznymi producentami.

Przepis § 1 pkt 11 projektu rozporządzenia wprowadza wyjątek od konieczności spełniania, dodawanych w ww. § 1 pkt 10 lit. b projektu rozporządzenia warunków, dla nowych producentów – członków beneficjenta. Wyjątek ten jest skierowany do osób, które przejęły w całości gospodarstwo rolne w roku poprzedzającym rok przystąpienia do beneficjenta lub w roku przystąpienia do beneficjenta, oraz osób, które ubiegają się o przyznanie pomocy w ramach poddziałania „Pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej na rzecz młodych rolników” PROW 2014–2020 w roku przystąpienia do grupy producentów rolnych– beneficjenta działania 9 i osób będących beneficjentami poddziałania „Pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej na rzecz młodych rolników” PROW 2014–2020. Wyjątek ten jest taki sam jak obecnie określony dla członków grupy ubiegającej się o wsparcie, w § 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia zmienianego.

W § 1 pkt 12 projektowanego rozporządzenia zakres stosowania sankcji przewidzianej w § 16 ust. 7 rozporządzenia zmienianego, rozszerzono o przypadek przyjęcia do składu beneficjenta takich producentów, którzy nie spełniają warunków wprowadzanych w § 1 pkt 10 lit. b projektowanego rozporządzenia.

W § 2 projektowanego rozporządzenia zaproponowano, aby do przyznawania płatności z tytułu pomocy finansowej w ramach działania, o którym mowa w § 1, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

Ze względu na fakt, że część wprowadzanych przepisów ma dotyczyć obecnych beneficjentów wsparcia na etapie ubiegania się o płatność, w § 3 projektowanego rozporządzenia zaproponowano, aby weszło ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Należy zauważyć, że za takim terminem wejścia w życie przemawia ważny interes beneficjentów działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego PROW 2014–2020.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Niec

Hakowska
Zwarzysko
ZASTĘPCA DYREKTORA

Mieczysław Paradziński

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

Zatwierdził:

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Agnieszka Leszczyńska mail: Agnieszka.Leszczynska@minrol.gov.pl tel. (22) 623-14-82</p>	<p>Data sporządzenia: 21.03.2018 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. 311)</p> <p>Nr w wykazie prac: 57</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
I. Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Konieczność dodania przepisu, który wykluczałby możliwość przystępowania do wspieranych grup producentów rolnych osób, które są bezpośrednio związane lub powiązane z osobami, które już były członkami grup, powstałymi dla tego samego produktu, które otrzymywały wsparcie, co ma na celu ograniczenie udzielania wsparcia tym samym podmiotom do tych samych celów w kolejnych perspektywach finansowych. Konieczne jest także wprowadzenie rozstrzygnięcia sytuacji, w której grupy producentów rolnych ubiegające się o wsparcie w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” uzyskują taką samą liczbę punktów. Konieczne jest też wskazanie, którzy beneficjenci wsparcia powinni wskazywać we wniosku o płatność liczbę zatrudnianych pracowników i dołączać do tego wniosku imienny raport miesięczny w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym. Ze względu na różne interpretacje beneficjentów a także odmienne wyroki sądów, konieczne jest wprowadzenie jednoznacznego</p>	

określenia, że pomoc w ramach ww. działania jest wypłacona beneficjentowi, jeśli posiada on status grupy producentów rolnych na dzień składania wniosku o płatność. Dotychczasowy brak określenia warunków jakie powinien spełniać każdy nowy członek grupy producentów rolnych, będącej beneficjentem wsparcia, który chce przystąpić do grupy otrzymującej wsparcie, w ciągu okresu 5 lat po dniu uznania oraz sankcji z tym związanych.

2. Rekomendowane rozwiązania, w tym planowane działania, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1284) przepisów umożliwiających uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie przystępowania do wspieranych grup producentów rolnych osób, które są bezpośrednio związane lub powiązane z osobami, które już były członkami grup, które otrzymywały wsparcie. Wprowadzenie nowego parametru do określania kolejności na liście rankingowej, jakim jest poziom rozdrobnienia agrarnego w powiecie, w którym grupa producentów rolnych ma swoją siedzibę. Dookreślenie w przepisie, że tylko grupy producentów rolnych, które wnioski o przyznanie punktów w związku z zatrudnianiem pracowników, powinny wskazywać we wniosku o płatność liczbę zatrudnianych pracowników i dołączać do tego wniosku imienny raportu miesięczny w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym. Wprowadzenie przepisu, w którym wskazano jednoznacznie, iż pomoc może zostać wypłacona beneficjentowi, jeśli posiada on status grupy producentów rolnych na dzień składania wniosku o płatność. Wprowadzenie warunków jakie powinien spełniać każdy nowy członek grupy producentów rolnych, będącej beneficjentem wsparcia, który chce przystąpić do grupy otrzymującej wsparcie, w ciągu okresu 5 lat po dniu uznania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wdrażaniem działań na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

4. Podmioty, na które składają się dane

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.			Doprecyzowanie warunków udzielania

			wsparcia i częściowe zmniejszenie obciążenia administracyjno-księgowego przy obsłudze wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność.
Beneficjenci działania	131	MRiRW oraz ARiMR	Zmniejszenie obciążenia administracyjno-księgowego przy obsłudze wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność.
Potencjalni beneficjenci działania	Na obecnym etapie niemożliwe do oszacowania	MRiRW	Zmniejszenie obciążenia administracyjno-księgowego przy obsłudze wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność.

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie wysłany do:

1. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców
2. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych
3. Rady Dialogu Społecznego
4. Krajowej Rady Izb Rolniczych
5. Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”
6. Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
7. Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”
8. Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników
9. Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP
10. Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
11. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”
12. Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
13. Business Centre Club
14. Federacji Związków Pracodawców Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
15. Forum Związków Zawodowych
16. Krajowej Rady Spółdzielczej
17. Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
18. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
19. Konfederacji LEWIATAN
20. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
21. Związku Rzemiosła Polskiego
22. Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”
23. Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
24. Polskiego Związku Zawodowego Rolników
25. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
26. Krajowej Izby Gospodarczej – Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego

								e (0 - 1 0)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Znamy obciążenia segmenty przychodów (w tym obciążenia w informacjach wynikających z projektu)								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sytuacja obecnych oraz potencjalnych beneficjentów działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów”, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu: Doprecyzowanie warunków udzielania wsparcia i częściowe zmniejszenie obciążenia administracyjno-księgowego przy obsłudze wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie aktu nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie narzędzia zostaną zastosowane?

Projektowana zmiana rozporządzenia nie wymaga ewaluacji efektów.

13. Załączniki (nieistniejące dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)