

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie przetwarzania danych PNR przez Krajową Jednostkę do spraw
Informacji o Pasażerach**

Na podstawie art. 35 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera (Dz. U. poz. 894) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób i tryb kierowania przez właściwe organy do JIP wniosków o:
 - a) przekazanie danych PNR,
 - b) przekazanie danych PNR przez przewoźnika lotniczego w terminach innych niż określone w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera, zwanej dalej „ustawą”,
 - c) ustalenie kryteriów przetwarzania danych PNR,
 - d) aktualizację kryteriów przetwarzania danych PNR,
 - e) usunięcie kryteriów przetwarzania danych PNR;
- 2) tryb przeprowadzania okresowych przeglądów aktualności kryteriów przetwarzania danych PNR oraz zakres sporządzanego sprawozdania z wykonanego przeglądu;
- 3) sposób przekazywania właściwemu organowi danych PNR lub wyników ich przetwarzania przez JIP;
- 4) sposób rejestrowania przez JIP wniosków, o których mowa w pkt 1.

§ 2. 1. Właściwy organ, występując do JIP z pisemnym wnioskiem, o którym mowa w § 1 pkt 1, kieruje go w formie elektronicznej poprzez KSI PNR, a w przypadku braku takiej możliwości z wykorzystaniem innych dostępnych kanałów wymiany informacji.

2. Wnioski, o których mowa w § 1 pkt 1, właściwy organ przekazuje do JIP za pośrednictwem punktu kontaktowego, o którym mowa w art. 37 ustawy.

3. Właściwy organ, występując do JIP z wnioskiem, o którym mowa w § 1 pkt 1 lit. a–c, w formie ustnej kieruje go za pośrednictwem punktu kontaktowego z wykorzystaniem dostępnych kanałów wymiany informacji.

4. Punkt kontaktowy przed przekazaniem do JIP wniosku, o którym mowa w § 1 pkt 1, sprawdza, czy wniosek zawiera wymagane dane.

§ 3. 1. JIP przekazuje właściwemu organowi za pośrednictwem punktu kontaktowego informację o wyznaczonym terminie dokonania okresowego przeglądu kryteriów przetwarzania danych PNR, o którym mowa w art. 29 ust. 1 ustawy.

2. Właściwy organ niezwłocznie wyznacza swojego przedstawiciela do wykonania z JIP okresowego przeglądu kryteriów przetwarzania danych PNR.

3. Z przeglądu, o którym mowa w ust. 1, JIP sporządza sprawozdanie, w którym zamieszcza ocenę poddanych przeglądowi kryteriów przetwarzania danych PNR pod względem potrzeby ich aktualizacji, usunięcia albo ustalenia nowych kryteriów przetwarzania danych PNR.

4. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 3, JIP przekazuje za pośrednictwem punktu kontaktowego właściwemu organowi.

§ 4. 1. JIP przekazuje właściwemu organowi dane PNR lub wyniki ich przetwarzania w formie elektronicznej poprzez KSI PNR, a w przypadku braku takiej możliwości z wykorzystaniem innych dostępnych kanałów wymiany informacji.

2. Dane PNR lub wyniki ich przetwarzania JIP przekazuje właściwemu organowi za pośrednictwem punktu kontaktowego.

§ 5. 1. Wniosek, o którym mowa w § 1 pkt 1, niezależnie od trybu i sposobu jego przekazania, JIP rejestruje w rejestrze wniosków, prowadzonym w KSI PNR, nadając mu indywidualny numer sprawy.

2. Wpłynięcie wniosku, o którym mowa w § 1 pkt 1 lit. a-c, w formie ustnej JIP rejestruje w ewidencji poprzez wprowadzenie do KSI PNR danych niezbędnych do realizacji takiego wniosku.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 29 maja 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA


Marcin Wereszczyński
radca prawny

15. 05. 2018.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przetwarzania danych PNR przez Krajową Jednostkę do spraw Informacji o Pasażerach, zwany dalej „projektem”, stanowi wykonanie delegacji ustawowej określonej w art. 35 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera (Dz. U. poz. 894), zwanej dalej „ustawą”.

Projekt określa sposób i tryb kierowania przez właściwe organy do JIP wniosków o przekazanie danych PNR, przekazanie danych PNR przez przewoźnika lotniczego w terminach innych niż określone w art. 6 ust. 1 ustawy, ustalenie kryteriów przetwarzania danych PNR, aktualizację kryteriów przetwarzania danych PNR oraz usunięcie kryteriów przetwarzania danych PNR, a także sposób rejestracji tych wniosków. Przepisy projektu regulują także kwestię przeprowadzania okresowych przeglądów aktualności kryteriów oraz sposób i tryb przekazywania danych PNR i wyników ich przetwarzania właściwym organom.

Dane PNR oraz wyniki ich przetwarzania będą przekazywane właściwym organom na skutek skierowanego przez nie wniosku. Zgodnie z przepisami ustawy do katalogu właściwych organów zostały zaliczone: Generalny Inspektor Informacji Finansowej, Komendant Główny Policji, Komendant Główny Żandarmerii Wojskowej, Prokurator Krajowy, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szef Agencji Wywiadu, Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Szef Krajowej Administracji Skarbowej, Szef Służby Kontrwywiadu, Szef Służby Wywiadu Wojskowego oraz Komendant Główny Straży Granicznej.

Projektowane przepisy § 2 regulują tryb kierowania do JIP przez właściwe organy wniosków związanych z przetwarzaniem danych PNR. Zgodnie z projektowanym § 2 ust. 1 właściwy organ będzie kierował wymienione w § 1 pkt 1 wnioski w formie elektronicznej poprzez KSI PNR, a w przypadku braku takiej możliwości z wykorzystaniem innych dostępnych kanałów wymiany informacji. Ponadto projektowany przepis § 2 ust. 2 wymaga skierowania wniosku za pośrednictwem punktu kontaktowego, którego zadaniem będzie sprawdzenie, czy wniosek zawiera wymagane dane. Wymóg ten nie będzie miał zastosowania do Komendanta Głównego Straży Granicznej, gdyż zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy, w Straży Granicznej nie będzie funkcjonował punkt kontaktowy. Wnioski, o których mowa § 1 pkt 1 lit. a–c, które składane mogą być w formie ustnej, kierowane będą również za pośrednictwem punktu kontaktowego, jednak z wykorzystaniem dostępnych kanałów wymiany informacji.

W § 3 projektu została określona także procedura przeglądu aktualności kryteriów przetwarzania danych PNR, która będzie polegać na wspólnej z właściwymi organami analizie i ocenie kryteriów pod względem ich ukierunkowania, proporcjonalności i szczegółowości. Projekt przewiduje, że JIP przekazywać będzie właściwemu organowi za pośrednictwem punktu kontaktowego informację o wyznaczonym terminie dokonania okresowego przeglądu kryteriów przetwarzania danych PNR, o którym mowa w art. 29 ust. 1 ustawy. Właściwy organ niezwłocznie wyznaczać będzie swojego przedstawiciela do wykonania z JIP okresowego przeglądu kryteriów przetwarzania danych PNR. JIP sporządzać będzie sprawozdanie, w którym zamieszczana będzie ocena poddanych przeglądowi kryteriów przetwarzania danych PNR pod względem potrzeby ich aktualizacji, usunięcia albo ustalenia nowych kryteriów przetwarzania danych PNR. Sprawozdanie z przeglądu JIP przekazywać będzie za pośrednictwem punktu kontaktowego właściwemu organowi

W § 4 projekt określa sposób i tryb przekazywania danych PNR lub wyników ich przetwarzania przez JIP właściwym organom. JIP będzie przekazywał właściwemu organowi dane PNR w formie elektronicznej poprzez system KSI PNR, a w przypadku braku takiej możliwości z wykorzystaniem innych dostępnych kanałów wymiany informacji. Czynność ta będzie realizowana z wykorzystaniem ustanowionego przez właściwy organ punktu kontaktowego. Wymóg ten nie będzie miał zastosowania do Komendanta Głównego Straży Granicznej, gdyż zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy, w Straży Granicznej nie będzie funkcjonował punkt kontaktowy.

Przepisy projektu w § 5 wprowadzają także obowiązki w zakresie rejestracji wniosków. Każdy rodzaj wniosku przekazywany przez właściwy organ do JIP, niezależnie od trybu jego przekazania, będzie rejestrowany przez JIP w rejestrze wniosków, prowadzonej w KSI PNR. W przypadku, gdy do JIP wpłynię wnioski w formie ustnej, rejestracja w ewidencji będzie następować poprzez wprowadzenie do KSI PNR danych niezbędnych do realizacji takiego wniosku.

Projekt przewiduje że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 29 maja 2018 r., tj. dniem wejścia w życie ustawy.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zatem nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przetwarzania danych PNR przez Krajową Jednostkę do spraw Informacji o Pasażerach</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Joachim Brudziński Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Grzegorz Kasprzyk Dyrektor Zarządu Operacyjno-Śledczego Komendy Głównej Straży Granicznej tel. (0-22) 500-40-41 fax (0-22) 500-47-97 e-mail: grzegorz.kasprzyk@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15 maja 2018 r.</p> <p>Źródło: Art. 35 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera (Dz. U. poz. 894)</p> <p>Nr w wykazie prac RM: RD377</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przetwarzania danych PNR przez Krajową Jednostkę do spraw Informacji o Pasażerach, zwany dalej „projektem” stanowi wykonanie delegacji ustawowej określonej w art. 35 ustawy z dnia 9 maja 2018 r. *o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera*, zwanej dalej „ustawą”. Projektowane rozporządzenie określi sposób i tryb kierowania przez właściwe organy do JIP wniosków o przekazanie danych PNR, przekazanie danych PNR przez przewoźnika lotniczego w terminach innych niż określone w art. 6 ust. 1 ustawy, ustalenie kryteriów przetwarzania danych PNR, aktualizację kryteriów przetwarzania danych PNR oraz usunięcie kryteriów przetwarzania danych PNR, a także sposób rejestracji tych wniosków. Przepisy projektu regulują także kwestię przeprowadzania okresowych przeglądów aktualności kryteriów oraz sposób i tryb przekazywania danych PNR i wyników ich przetwarzania właściwym organom

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dane PNR oraz wyniki ich przetwarzania będą przekazywane przez JIP właściwym organom na skutek skierowanego przez nie wniosku. Zgodnie z przepisami ustawy do katalogu właściwych organów zostały zaliczone: Generalny Inspektor Informacji Finansowej, Komendant Główny Policji, Komendant Główny Żandarmerii Wojskowej, Prokurator Krajowy, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szef Agencji Wywiadu, Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Szef Krajowej Administracji Skarbowej, Szef Służby Kontrwywiadu, Szef Służby Wywiadu Wojskowego, Komendant Główny Straży Granicznej.

Projektowane przepisy § 2 regulują tryb kierowania do JIP przez właściwe organy wniosków związanych z przetwarzaniem danych PNR. Zgodnie z projektowanym § 2 ust. 1 właściwy organ będzie kierował wymienione w § 1 pkt 1 wnioski w formie elektronicznej poprzez KSI PNR, a w

przypadku braku takiej możliwości z wykorzystaniem innych dostępnych kanałów wymiany informacji. Ponadto projektowany przepis § 2 ust. 2 wymaga skierowania wniosku za pośrednictwem punktu kontaktowego, którego zadaniem będzie sprawdzenie, czy wniosek zawiera wymagane dane. Wymóg ten nie będzie miał zastosowania do Komendanta Głównego Straży Granicznej, gdyż zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy, w Straży Granicznej nie będzie funkcjonował punkt kontaktowy. Wnioski, o których mowa § 1 pkt 1 lit. a–c, które mogą być składane w formie ustnej, kierowane będą również za pośrednictwem punktu kontaktowego, jednak z wykorzystaniem dostępnych kanałów wymiany informacji.

W § 3 projektu została określona także procedura przeglądu aktualności kryteriów przetwarzania danych PNR, która będzie polegać na wspólnej z właściwymi organami analizie i ocenie kryteriów pod względem ich ukierunkowania, proporcjonalności i szczegółowości. Projekt przewiduje, że JIP przekazywać będzie właściwemu organowi za pośrednictwem punktu kontaktowego informację o wyznaczonym terminie dokonania okresowego przeglądu kryteriów przetwarzania danych PNR, o którym mowa w art. 29 ust. 1 ustawy. Właściwy organ niezwłocznie wyznaczać będzie swojego przedstawiciela do wykonania z JIP okresowego przeglądu kryteriów przetwarzania danych PNR. JIP sporządzać będzie sprawozdanie, w którym zamieszczana będzie ocena poddanych przeglądowi kryteriów przetwarzania danych PNR pod względem potrzeby ich aktualizacji, usunięcia albo ustalenia nowych kryteriów przetwarzania danych PNR. Sprawozdanie z przeglądu JIP przekazywać będzie za pośrednictwem punktu kontaktowego właściwemu organowi

W § 4 projekt określa sposób i tryb przekazywania danych PNR lub wyników ich przetwarzania przez JIP właściwym organom. JIP będzie przekazywał właściwemu organowi dane PNR w formie elektronicznej poprzez system KSI PNR, a w przypadku braku takiej możliwości z wykorzystaniem innych dostępnych kanałów wymiany informacji. Czynność ta będzie realizowana z wykorzystaniem ustanowionego przez właściwy organ punktu kontaktowego. Wymóg ten nie będzie miał zastosowania do Komendanta Głównego Straży Granicznej, gdyż zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy, w Straży Granicznej nie będzie funkcjonował punkt kontaktowy.

Przepisy projektu w § 5 wprowadzają także obowiązki w zakresie rejestracji wniosków. Każdy rodzaj wniosku przekazywany przez właściwy organ do JIP, niezależnie od trybu jego przekazania, będzie rejestrowany przez JIP w rejestrze wniosków, prowadzonej w KSI PNR. W przypadku, gdy do JIP wpłynię wnioski w formie ustnej, rejestracja w ewidencji będzie następować poprzez wprowadzenie do KSI PNR danych niezbędnych do realizacji takiego wniosku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia będzie wywierał skutki prawne w zakresie krajowej współpracy dotyczącej przetwarzania danych PNR. Z uwagi na powyższe niecelowe jest dokonywanie analizy porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komendant Główny Straży Granicznej	1 podmiot		- utworzona przez Komendanta Głównego Straży Granicznej JIP, będzie

		<p>odpowiedzialna za przekazywanie uzyskanych od przewoźników lotniczych danych PNR właściwym organom na ich wnioski;</p> <p>- JIP będzie prowadziła rejestr skierowanych do niej wniosków przez właściwe organy.</p>
<p>1) Generalny Inspektor Informacji Finansowej</p> <p>2) Komendant Główny Policji</p> <p>3) Komendant Główny Żandarmerii Wojskowej</p> <p>4) Prokurator Krajowy</p> <p>5) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego</p> <p>6) Szef Agencji Wywiadu</p> <p>7) Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego</p> <p>8) Szef Krajowej Administracji Skarbowej</p> <p>9) Szef Służby Kontrwywiadu</p> <p>10) Szef Służby Wywiadu Wojskowego</p> <p>11) Komendant Główny Straży Granicznej</p>	11 podmiotów	<p>- uzyskiwanie danych PNR na wniosek skierowany do JIP;</p> <p>- udział w dokonywanych przez JIP okresowych przeglądach stosowanych przez JIP kryteriów przetwarzania danych PNR.</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) – został zamieszczony

w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w związku z czym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie rodziła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
--	---	---	---	---	---	----	----------------

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	(dodaj/usuń)						

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	(dodaj/usuń)						

Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</p> <p>Projektowane rozwiązania nie będą miały również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>
---	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników)		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 29 maja 2018 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na zakres projektu brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		