

Projekt z dnia 08.08.2017 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących
programów ochrony w lotnictwie cywilnym**

Na podstawie art. 189 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony w lotnictwie cywilnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1679) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:
„9) znanego nadawcy określa załącznik nr 9 do rozporządzenia.”;
- 2) dodaje się załącznik nr 9 do rozporządzenia w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA

W porozumieniu:
MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

**Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094 oraz z 2017 r. poz. 1076).

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Maciej Przechodźki
radca prawny

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Infrastruktury i
Budownictwa z dnia
r. (poz. ...)

SZCZEGÓŁOWE WYMAGANIA PROGRAMU OCHRONY ZNANEGO NADAWCY

1. Zagadnienia ogólne

- 1.1 Cel programu.
- 1.2. Dane teleadresowe przedsiębiorcy.
- 1.3. Definicje.
- 1.4. Uregulowania prawne.

2. Struktura organizacyjna

- 2.1. Zakres prowadzonej działalności.
- 2.2. Struktura organizacyjna przedsiębiorstwa.
- 2.3. Osoba odpowiedzialna za ochronę.

3. Środki ochrony

- 3.1. Ochrona fizyczna
- 3.2. Produkcja.
- 3.3. Pakowanie.
- 3.4. Składowanie.
- 3.5. Wysyłka.
- 3.6. Przesyłki z innych źródeł.
- 3.7. Przewóz.

4. Wewnętrzna kontrola zgodności w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego

- 4.1. Formy prowadzenia wewnętrznej kontroli zgodności.
- 4.2. Harmonogram wewnętrznej kontroli zgodności.
- 4.3. Dokumentacja wewnętrznej kontroli zgodności i sprawozdawczość.

5. Wymagania dotyczące personelu

- 5.1. Sprawdzenie przeszłości.
- 5.2. Szkolenia.

6. Zarządzanie kryzysowe

- 6.1. Procedury postępowania na wypadek nieuprawnionego dostępu do ładunków lotniczych lub poczty lotniczej.
- 6.2. Procedury postępowania na wypadek zagrożenia bombowego.
- 6.3. Informowanie o incydentach.

7. Wykaz załączników

- 7.1. Deklaracja zobowiązań.
- 7.2. Formularz sprawdzenia przeszłości.
- 7.3. Lista przedmiotów zabronionych w ładunkach lotniczych lub poczcie lotniczej.
- 7.4. Plan obiektu z uwzględnieniem stref dostępu i punktów dostępu.
- 7.5. Kwestionariusz przyjęcia informacji o sytuacji kryzysowej.
- 7.6. Formularz zgłoszenia aktu bezprawnej ingerencji.

UZASADNIENIE

I. Cel wydania rozporządzenia

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony w lotnictwie cywilnym wprowadza zmiany do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony w lotnictwie cywilnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1679). Zmiana podyktowana jest ogłoszeniem w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej *rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/815 z dnia 12 maja 2017 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1998 w odniesieniu do wyjaśnienia, harmonizacji i uproszczenia niektórych szczególnych środków ochrony lotnictwa* (Dz. Urz. UE L 122 z 13.05.2017, str. 1).

II. Zakres regulacji

Przytoczone powyżej rozporządzenie unijne nakłada w pkt 6.4.1.2 lit. a załącznika na znanego nadawcę¹⁾ obowiązek posiadania programu ochrony przed aktami bezprawnej ingerencji. W związku z tym w części normatywnej oraz w załączniku do projektu rozporządzenia w sprawie programów ochrony należy wprowadzić następujące zmiany:

- 1) w § 3 szczegółowe wymagania dotyczące programów ochrony należy uzupełnić o pkt 9, zgodnie z którym elementy programu ochrony znanego nadawcy określa załącznik nr 9 do rozporządzenia;
- 2) do przedmiotowego rozporządzenia dodać załącznik nr 9, w którym określone są elementy składające się na program ochrony znanego nadawcy.

Do tej pory przepisy prawa zarówno unijne jak i krajowe nie nakładały na znanego nadawcę obowiązku posiadania programu ochrony przed aktem bezprawnej ingerencji. Dopiero rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/815 wprowadziło taki wymóg.

Zgodnie z art. 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 300/2008 w sprawie wspólnych podstawowych zasad w dziedzinie ochrony lotnictwa cywilnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2320/2002, program ochrony opisuje metody i procedury, które mają być stosowane w celu przestrzegania Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego oraz wewnętrzne regulacje dotyczące kontroli jakości. Dodatkowo program zawiera ogólne informacje o znanym nadawcy. Struktura programu jest zbliżona do struktury programu ochrony zarejestrowanego agenta, co sprzyja standaryzacji dokumentacji dotyczącej ochrony podmiotów zajmujących się obsługą ładunków lotniczych i poczty lotniczej. Program ochrony w kolejnych rozdziałach zawiera:

- 1) dane znanego nadawcy, definicje i listę aktów prawnych z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego,
- 2) opis struktury organizacyjnej wraz z podziałem obowiązków z zakresu ochrony,

¹⁾ Nadawca, który wysłał ładunek lub pocztę na swój rachunek i którego procedury są zgodne ze wspólnymi zasadami i normami ochrony w stopniu wystarczającym, aby zezwolić na przewóz ładunku lub poczty każdym statkiem powietrznym.

- 3) opis środków ochrony,
- 4) opis systemu wewnętrznej kontroli jakości,
- 5) procedury sprawdzenia przeszłości i wymogi dotyczące szkoleń,
- 6) procedury reagowania i raportowania na wypadek sytuacji kryzysowej,
- 7) plany obiektów, wzory stosowanych formularzy i listę przedmiotów zabronionych.

Zawartość programu ochrony w znacznej części odpowiada zawartości listy kontrolnej stanowiącej dodatek 6-C załącznika do rozporządzenia wykonawczego (UE) 2015/1998, która jest stosowana przy wyznaczaniu znanych nadawców, co ułatwi przygotowanie programu ochrony.

Wejście w życie rozporządzenia unijnego, o którym mowa na wstępie spowoduje również konieczność dokonania zmiany w ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) oraz rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 187 tej ustawy.

III. Informacje związane z procedowaniem projektu

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Stosownie do postanowień § 52 pkt 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

IV. Ocena wpływu regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

Projektodawca nie posiada danych wskazujących, czy znani nadawcy należą do kategorii dużych, średnich czy małych przedsiębiorstw. Przyjęto założenie, że obecnie trzech (na siedmiu) znanych dostawców to mikroprzedsiębiorcy, mali albo średni przedsiębiorcy. Należy zauważyć, że mogą pojawić się nowi znani nadawcy oraz może zmienić się wielkość już istniejących. Znani nadawcy będą zobowiązani do opracowania i aktualizowania nie rzadziej niż co 2 lata programów ochrony, zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach niniejszego rozporządzenia, co będzie wiązało się z cyklicznym ponoszeniem kosztów wysokości ok. 3 tys. zł.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony w lotnictwie cywilnym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa we współpracy z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jerzy Szmit – Podsekretarz Stanu w MiIB</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Porzycka (tel. 630 14 47; e-mail: Magdalena.Porzycka@mib.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 01.08.2017 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MIiB 158</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/815 z dnia 12 maja 2017 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1998 w odniesieniu do wyjaśnienia, harmonizacji i uproszczenia niektórych szczególnych środków ochrony lotnictwa (Dz. Urz. UE L 122 z 13.05.2017, str. 1) nakłada w pkt 6.4.1.2 lit. a załącznika na znanego nadawcę¹⁾ obowiązek posiadania programu ochrony przed aktami bezprawnej ingerencji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na okoliczność wskazaną w pkt 1, zasadnym stało się przeprowadzenie nowelizacji przepisów rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony w lotnictwie cywilnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1679). Po załączniku nr 8 dodaje się załącznik nr 9 zawierający szczegółowe wymagania programu ochrony znanego nadawcy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Pozostałe państwa członkowskie są zobowiązane do dostosowywania krajowych przepisów do obowiązującego prawa unijnego analogicznie jak w przypadku potrzeby nowelizacji prawa polskiego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Ustawa – Prawo lotnicze	Na pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego, którzy stanowią aparat pomocniczy w nadzorze prowadzonym przez Prezesa ULC
Znani nadawcy	7	Dane Departamentu Ochrony w Lotnictwie Cywilnym	Konieczność stworzenia i przedstawienia do zatwierdzenia programów ochrony, zgodnych z wymaganiami określonymi w

¹⁾ Nadawca, który wysyła ładunek lub pocztę na swój rachunek i którego procedury są zgodne ze wspólnymi zasadami i normami ochrony w stopniu wystarczającym, aby zezwolić na przewóz ładunku lub poczty każdym statkiem powietrznym.

			projekcie, a następnie sukcesywnego aktualizowania tych programów.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne zostaną przedstawione zgodnie z trybem przewidzianym w Regulaminie pracy Rady Ministrów z podmiotami posiadającymi status znanego nadawcy:

- 1) Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.
- 2) Sonoco Poland Packaging Services Sp. z o.o.
- 3) ifm ecolink Sp. z o.o.
- 4) WIKA Polska Sp. z o.o.
- 5) Danfoss Power Solutions Sp. z o.o.
- 6) Molex Sp. z o.o.
- 7) MTU Aero Engines Polska Sp. z o.o.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt rozporządzenia nie spowoduje obciążenia budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.
Niemierzalne		

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu niniejszej nowelizacji na inne obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Nie dotyczy

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.

