

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa
Cywilnego**

Na podstawie art. 187 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 31 lipca 2012 r. w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1519) w załączniku do rozporządzenia w § 2 w ust. 1 pkt 12 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„12) zarejestrowany agent, znany nadawca, zarejestrowany dostawca zaopatrzenia pokładowego, znany dostawca zaopatrzenia pokładowego oraz znany dostawca zaopatrzenia portu lotniczego w zakresie:”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA**

W porozumieniu:

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094 oraz z 2017 r. poz. 1076).

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Smylewoch
Marcin Przygodzki
30.08.2017
radca prawny

UZASADNIENIE

I. Cel wydania rozporządzenia

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego wprowadza zmianę do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 31 lipca 2012 r. w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1519), zwanego dalej „KPOLC”. Zmiana podyktowana jest ogłoszeniem w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej *rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/815 z dnia 12 maja 2017 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1998 w odniesieniu do wyjaśnienia, harmonizacji i uproszczenia niektórych szczególnych środków ochrony lotnictwa* (Dz. Urz. UE L 122 z 13.05.2017, str. 1).

II. Zakres regulacji

Przytoczone powyżej rozporządzenie unijne nakłada w pkt 6.4.1.2 lit. a załącznika na znanego nadawcę¹⁾ obowiązek posiadania programu ochrony przed aktami bezprawnej ingerencji. W związku z tym w załączniku do KPOLC w § 2 ust. 1 pkt 12 we wprowadzeniu do wyliczenia należy aktualny katalog podmiotów odpowiedzialnych za działania podejmowane w ramach KPOLC uzupełnić o znanego nadawcę.

Wejście w życie rozporządzenia unijnego, o którym mowa na wstępie spowoduje również konieczność dokonania zmiany w ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) oraz przepisach wydanych na podstawie art. 189 ust. 1 tej ustawy.

Zmiana przepisów rozporządzenia unijnego i wynikająca z niej nowelizacja prawa krajowego nie wiążą się z koniecznością zmiany przez znanych nadawców stosowanych procedur z zakresu ochrony. Procedury te opisane są w wypełnianych przy wyznaczeniu listach kontrolnych, których wzór zawiera dodatek 6-C załącznika do rozporządzenia wykonawczego (UE) 2015/1998 oraz w dokumentach wewnętrznych podmiotów. Z powyższych powodów nie jest konieczne wprowadzanie przepisów przejściowych.

III. Informacje związane z procedowaniem projektu

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

¹⁾ Nadawca, który wysła ładunek lub pocztę na swój rachunek i którego procedury są zgodne ze wspólnymi zasadami i normami ochrony w stopniu wystarczającym, aby zezwolić na przewóz ładunku lub poczty każdym statkiem powietrznym.

Stosownie do postanowień § 52 pkt 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

IV. Ocena wpływu regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

Projektodawca nie posiada danych wskazujących, czy znani nadawcy należą do kategorii dużych, średnich czy małych przedsiębiorstw. Przyjęto założenie, że obecnie trzech (na siedmiu) znanych dostawców to mikroprzedsiębiorcy, mali albo średni przedsiębiorcy. Należy zauważyć, że mogą pojawić się nowi znani nadawcy oraz może zmienić się wielkość już istniejących. Koszty zatwierdzania programów ochrony będą ponoszone cyklicznie, co 2 lata, w związku z obowiązkiem aktualizacji programów ochrony nie rzadziej niż co 2 lata. W ocenie projektodawcy stworzenie i zatwierdzenie programu ochrony będzie wiązało się z kosztem ok. 3 tys. zł.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa we współpracy z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jerzy Szmit – Podsekretarz Stanu w MIiB</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Porzycka (tel. 630 14 47; e-mail: Magdalena.Porzycka@mib.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 01.08.2017 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MIiB 154</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/815 z dnia 12 maja 2017 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1998 w odniesieniu do wyjaśnienia, harmonizacji i uproszczenia niektórych szczególnych środków ochrony lotnictwa (Dz. Urz. UE L 122 z 13.05.2017, str. 1) nakłada w pkt 6.4.1.2 lit. a załącznika na znanego nadawcę¹⁾ obowiązek posiadania programu ochrony przed aktami bezprawnej ingerencji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na okoliczność, wskazaną w pkt 1, zasadnym stało się przeprowadzenie nowelizacji załącznika do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 31 lipca 2012 r. w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. 2016 poz. 1519). W § 2 ust. 1 pkt 12 tego załącznika, w zdaniu wprowadzającym do wyliczenia należy dodać „znanego nadawcę” do katalogu podmiotów odpowiedzialnych za działania podejmowane w ramach Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Pozostałe państwa członkowskie są zobowiązane do dostosowywania krajowych przepisów do obowiązującego prawa unijnego analogicznie jak w przypadku potrzeby nowelizacji prawa polskiego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Ustawa – Prawo lotnicze	Na pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego, którzy stanowią aparat pomocniczy w nadzorze prowadzonym przez Prezesa ULC, poprzez konieczność oceny formalnej i merytorycznej programu ochrony, przeprowadzenia postępowania w sprawie zatrudnienia i nadzorowania terminowości jego aktualizacji.
Znani nadawcy	7	Dane Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Konieczność stworzenia, przedstawienia do

¹⁾ Nadawca, który wysłał ładunek lub pocztę na swój rachunek i którego procedury są zgodne ze wspólnymi zasadami i normami ochrony w stopniu wystarczającym, aby zezwolić na przewóz ładunku lub poczty każdym statkiem powietrznym.

zatwierdzenia i sukcesywnego aktualizowania programów ochrony.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w Regulaminie pracy Rady Ministrów z podmiotami posiadającymi status znanego nadawcy:

- 1) Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.;
- 2) Sonoco Poland Packaging Services Sp. z o.o.;
- 3) ifn ecolink Sp. z o.o.;
- 4) WIKA Polska Sp. z o.o.;
- 5) Danfoss Power Solutions Sp. z o.o.;
- 6) Molex Sp. z o.o.;
- 7) MTU Aero Engines Polska Sp. z o.o.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0,008	0	0,008	0	0,008	0	0,008	0	0,008	0	0,008	0,048
budżet państwa	0,008	0	0,008	0	0,008	0	0,008	0	0,008	0	0,008	0,048
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-0,008	0	-0,008	0	-0,008	0	-0,008	0	-0,008	0	-0,008	-0,048
budżet państwa	-0,008	0	-0,008	0	-0,008	0	-0,008	0	-0,008	0	-0,008	-0,048
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W chwili obecnej funkcjonuje 7 znanych nadawców. Zatwierdzenie jednego programu ochrony znanego nadawcy zajmować będzie ok. 16 roboczogodzin. Koszt roboczogodziny wynosi 66,25 zł, w związku z czym zatwierdzenie wszystkich programów ochrony będzie wiązało się z kosztami wynoszącymi w przybliżeniu 8 tys. zł. Programy będzie należało aktualizować nie rzadziej niż co 2 lata.

W przypadku pojawienia się nowych podmiotów zainteresowanych uzyskaniem statusu znanego nadawcy, koszty zatwierdzania programów ochrony będą wzrastać.

Koszty zostaną sfinansowane w ramach dotychczasowego budżetu ULC i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa	-0,012	0	-0,012	0	0	-0,012	-0,072
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-0,009	0	-0,009	0	0	-0,009	-0,054

2014 r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przedsiębiorstwa posiadające status znanego nadawcy poniosą koszty stworzenia, przedstawienia do zatwierdzenia i sukcesywnego aktualizowania programów ochrony.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedsiębiorstwa posiadające status znanego nadawcy poniosą koszty stworzenia, przedstawienia do zatwierdzenia i sukcesywnego aktualizowania programów ochrony.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na tę grupę podmiotów.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Znani nadawcy posiadają procedury realizacji środków kontroli z zakresu ochrony jednakże będą zobowiązani do stworzenia nowego dokumentu – programu ochrony – i uzyskania jego zatwierdzenia, z czym będą wiązały się koszty administracyjne. Urząd Lotnictwa Cywilnego nie posiada danych wskazujących, czy znani nadawcy należą do kategorii dużych, średnich czy małych przedsiębiorstw. Przyjęto założenie, że 4 znanych nadawców to duzi przedsiębiorcy, a 3 średni bądź mali. Należy zauważyć, że w okresie 10 lat mogą pojawić się nowi znani nadawcy oraz może zmienić się wielkość już istniejących. Koszty zatwierdzania programów ochrony będą ponoszone cyklicznie, co 2 lata, w związku z obowiązkiem aktualizacji programów ochrony nie rzadziej niż co 2 lata. W przedstawionym wyliczeniu przyjęto, że stworzenie i zatwierdzenie programu ochrony będzie wiązało się z kosztem 3 tys. zł.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Nie dotyczy – obowiązki, o których mowa w przedmiotowym projekcie rozporządzenia, wynikają z rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/815 z dnia 12 maja 2017 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1998 w odniesieniu do wyjaśnienia, harmonizacji i uproszczenia niektórych szczególnych środków ochrony lotnictwa (Dz. Urz. UE L 122 z 13.05.2017, str. 1).

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu niniejszej nowelizacji na inne obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Nie dotyczy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.