

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż
3 miesiące

Na podstawie art. 119 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. poz. 678 oraz z 2011 r. poz. 1507) w załączniku nr 3 dodaje się lp. 24 w brzmieniu:

"

| | | | | |
|----|---------------|---|-----------------------|---|
| 24 | EP R40 SŁUPSK | Koło o promieniu 3000 m i środku w punkcie o współrzędnych geograficznych: 54°28'46,354"N 017°06'38,046"E | <u>FL165</u> GND | Zakaz wykonywania lotów statków powietrznych w podanych zakresach wysokości |
| | | Koło o promieniu 9000 m i środku w punkcie o współrzędnych geograficznych: 54°28'46,354"N 017°06'38,046"E | <u>FL410</u> FL165 | |
| | | Koło o promieniu 17000 m i środku w punkcie o współrzędnych geograficznych: 54°28'46,354"N 017°06'38,046"E | <u>FL660</u> FL410 | |

".

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1907 i 2094 oraz z 2017 r. poz. 1076).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2017 r.

**MINISTER INFRASTRUKTURY I
BUDOWNICTWA**

W porozumieniu:

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

MINISTER SPRAW

WEWNĘTRZNYCH I

ADMINISTRACJI

MINISTER ŚRODOWISKA

**Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

**ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego**



Tomasz Warchol

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

Nowelizacja obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. poz. 678 oraz z 2011 r. poz. 1507) jest konieczna w celu wykonania umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki dotyczącej rozmieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej antybalistycznych obronnych rakiet przechwytyjących, sporządzonej w Warszawie dnia 20 sierpnia 2008 r. (Dz. U. z 2011 r. poz. 1298).

Zgodnie z art. V ust. 5 ww. umowy w przestrzeni powietrznej nad i wokół Bazy zostanie utworzona strefa objęta zakazem lotów oraz strefa ograniczonego ruchu lotniczego, natomiast porozumienie wykonawcze do ww. umowy określi szczegółowe rozmiary wyżej wspomnianych stref, jak również zasady ich tworzenia i funkcjonowania oraz współpracy między odnośnymi władzami polskimi i amerykańskimi w zakresie korzystania z polskiej przestrzeni powietrznej.

Porozumienie wykonawcze podpisane w Warszawie dnia 27 kwietnia 2015 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki do Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki dotyczącej rozmieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej systemu obrony przed rakietami balistycznymi w sprawie użytkowania terenów oraz przestrzeni powietrznej wokół Bazy systemu obrony przed rakietami balistycznymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 234) reguluje ograniczenia w lotach statków powietrznych w przestrzeni powietrznej nad bazą w art. VII ust. 1, który stanowi, że strefa o ograniczonym ruchu lotniczym typu R Międzynarodowej Organizacji Lotnictwa Cywilnego zostanie ustanowiona nad Bazą od dnia 1 października 2017 r. Strefa o ograniczonym ruchu lotniczym zostanie ustanowiona i będzie funkcjonowała zgodnie z prawami i obowiązkami Stron wynikającymi z prawa międzynarodowego. Strefa o ograniczonym ruchu lotniczym obejmować będzie następujące obszary, mierzone od Punktu Centralnego:

- a) od poziomu terenu do poziomu lotu 165 włącznie - cylinder o promieniu 3 000 m od Punktu Centralnego (6 000 m średnicy);
- b) powyżej poziomu lotu 165 do poziomu lotu 410 włącznie - cylinder o promieniu 9 000 m od Punktu Centralnego (18 000 m średnicy);
- c) powyżej poziomu lotu 410 do poziomu lotu 660 włącznie - cylinder o promieniu 17 000 m od Punktu Centralnego (34 000 m średnicy).

II. Zakres regulacji

Projekt przewiduje dodanie w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. Nr 106, poz. 678) w tabeli kolejnego wiersza w brzmieniu:

| | | | | |
|----|---------------|--|-----------------------|---|
| 24 | EP R40 SŁUPSK | Koło o promieniu 3000 m i środku w punkcie o współrzędnych geograficznych: 54°28'46,354"N 017°06'38,046"E | <u>FL165</u> GND | Zakaz wykonywania lotów statków powietrznych w podanych zakresach wysokości |
| | | Koło o promieniu 9000 m i środku w punkcie o współrzędnych geograficznych: 54°28'46,354"N 017°06'38,046"E | <u>FL410</u> FL165 | |
| | | Koło o promieniu 17000 m i środku w punkcie o współrzędnych geograficznych: 54°28'46,354"N 017°06'38,046"E | <u>FL660</u> FL410 | |

Zgodnie z § 2 projektu rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 października 2017 r., zgodnie z art. VII ust. 1 porozumienia wykonawczego podpisanego w Warszawie dnia 27 kwietnia 2015 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki do Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki dotyczącej rozmieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej systemu obrony przed raketami balistycznymi w sprawie użytkowania terenów oraz przestrzeni powietrznej wokół Bazy systemu obrony przed raketami balistycznymi.

Jednocześnie ze względu na konieczność przeprowadzenia przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej uprzedniej reorganizacji przestrzeni powietrznej oraz opublikowania stosownych informacji w Zintegrowanym Pakiecie Informacji Lotniczych, w Zbiorze Informacji Lotniczych Polska (AIP Polska) niezbędne jest ogłoszenie rozporządzenia w Dzienniku Ustaw RP z odpowiednim wyprzedzeniem.

III. Dodatkowe informacje o projekcie

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na przewoźników lotniczych (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców) operujących po drogach lotniczych, które aktualnie przebiegają przez nowotworzoną strefę. Konieczność zmiany dróg lotniczych wpłynie na zwiększenie wydatków na paliwo lotnicze oraz emisję CO₂. Z uwagi na brak danych nie jest możliwe wyliczenie kosztów poszczególnych przedsiębiorców, obliczenia dotyczą więc wzrostu kosztów dla ogólnej liczby lotów wykonywanych po drogach lotniczych, które ulegną zmianie. Przewidywane roczne zużycie paliwa będzie większe o 0,292 tys. ton, zaś emisja CO₂ o 0,925 tys. ton. W związku z powyższym przewiduje się, że koszty paliwa i emisji CO₂ wzrosną rocznie o 0,81 mln złotych (z wyjątkiem roku, w którym rozporządzenie wejdzie w życie, ze względu na stosowanie zakazu lotów w obrębie ustanawianej strefy od października).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, z chwilą przekazania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania, zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa
Ministerstwo Obrony Narodowej
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
Ministerstwo Środowiska

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Pan Jerzy Szmit – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Pan Paweł Marszałek – p.o. Naczelnika Inspektoratu Certyfikacji i Nadzoru ATM/ANS Departamentu Żeglugi Powietrznej Urzędu Lotnictwa Cywilnego (tel. 022 520 72 29).

Data sporządzenia

13.06.2017 r.

Źródło:

Art. 119 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac legislacyjnych MIiB
144

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przesłanką do opracowania niniejszego rozporządzenia jest potrzeba ustanowienia strefy R40 SŁUPSK dla potrzeb ochrony bazy systemu tarczy antyrakietowej, o której mowa w umowie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki w sprawie instalacji w Polsce elementów tarczy antyrakietowej dotyczącej rozmieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej antybalistycznych obronnych rakiet przechwytyjących, sporządzonej w Warszawie dnia 20 sierpnia 2008 r. (Dz. U. z 2011 r. poz. 1298)

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące wprowadza się nową strefę R.

W efekcie wprowadzania tej strefy Polska wypełni swoje zobowiązania wynikające z ww. umowy międzynarodowej, by w ten sposób element systemu tarczy antyrakietowej był chroniony z powietrza przed niepożądaną aktywnością użytkowników przestrzeni powietrznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak przepisów wspólnych powszechnie obowiązujących dla państw Unii Europejskiej. Przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 923/2012 z dnia 26 września 2012 r. ustanawiającego wspólne zasady w odniesieniu do przepisów lotniczych i operacyjnych dotyczących służb i procedur żeglugi powietrznej oraz zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (WE) nr 1035/2011 oraz rozporządzenia (WE) nr 1265/2007, (WE) nr 1794/2006, (WE) nr 730/2006, (WE) nr 1033/2006 i (UE) nr 255/2010 (Dz. Urz. UE L 281 z 13.10.2012, str. 1, z późn. zm.), zwanego „rozporządzeniem SERA” dają jedynie ogólnie delegację państwom członkowskim do wydawania zezwoleń na loty w strefach zakazanych i ograniczonych. Przy opracowywaniu zmiany posiłkowano się przepisami rangi wytycznych/specyfikacji lub podręczników (ASM Handbook, FUA Specification czy Specyfikacją Eurocontrol dot. operacyjnego ruchu lotniczego (OAT).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|---------------------|---|---|
| Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego | 1 podmiot | Dane własne organu (ULC) | Normatywne, bezpośrednie Prezes ULC będzie kontrolował przestrzeganie zakazów w nowo powstałej strefie |
| Użytkownicy przestrzeni powietrznej cywilni i wojskowi | Kilkanaście tysięcy | Dane własne organu (Rejestr Personelu Lotniczego ULC) | Normatywne, bezpośrednie Konieczność uwzględniania zakazów w nowopowstałej strefie |

| | | | |
|---|---|--------------------------|---|
| Instytucje zapewniające służby ruchu lotniczego | 4 | Dane własne organu (ULC) | Normatywne, bezpośrednie Konieczność uwzględniania nowej strefy i kontrolowania lotów w tej strefie. |
| Siły Powietrzne | 1 | Dane własne organu (ULC) | Normatywne, bezpośrednie Konieczność uwzględniania zakazów w nowopowstałej strefie. |
| Zarządzający strefą ograniczoną | 1 | Dane własne organu (ULC) | Normatywne, bezpośrednie Informowanie tego podmiotu o lotach nieplanowanych. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Współrządne projektowanej strefy były konsultowane z Polską Agencją Żeglugi Powietrznej na etapie uzgadniania ww. umowy międzynarodowej. Mając na uwadze, że projekt ma na celu ustanowienie strefy ograniczeń, której obowiązek wprowadzenia wynika z postanowień ww. umowy, a obszar został określony w porozumieniu wykonawczym podpisanym w Warszawie dnia 27 kwietnia 2015 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki do Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki dotyczącej rozmieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej systemu obrony przed rakietami balistycznymi w sprawie użytkowania terenów oraz przestrzeni powietrznej wokół Bazy systemu obrony przed rakietami balistycznymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 234) konsultacje publiczne projektu są zbędne.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Brak wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|---|--|--------|------|------|------|------|------|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | 0,26 | 0,81 | 0,81 | 0,81 | 0,81 | 7,55 |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|--|--|--|-------|-------|-------|-------|-------|--------------------------------|
| W ujęciu niepieniężnym (w tys. ton) zużycie paliwa i CO ₂ | duże przedsiębiorstwa | | 0,097 | 0,292 | 0,292 | 0,292 | 0,292 | 2,725 tys. ton paliwa |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | 0,309 | 0,925 | 0,925 | 0,925 | 0,925 | 8,634 tys. ton CO ₂ |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | |

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Obliczenia sporządzone na podstawie szacunków PAŻP wykonanych dla okresu od końca maja 2017 r. do 1 października 2017 r. Przyjęto koszty bez podziału na duże, średnie, małe i mikro przedsiębiorstwa, z uwagi na brak danych w tym zakresie. Zarazem szacowana kwota dotyczy ogółem wszystkich lotów wykonywanych na drogach lotniczych zmienianych w związku z utworzeniem nowej strefy zakazu, w skali roku.
Cena paliwa wg stawek opublikowanych na stronie internetowej PKN Orlen.
Cena CO₂ wg danych ze strony <http://www.eex.com/en/market-data/environmental-markets/spot-market/european-emission-allowances> (stan na 19.05.2017).

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE(szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
|--|--|---|

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Planowany efekt zostanie osiągnięty po wejściu w życie przepisów projektu. Brak konieczności ewaluacji efektów projektu oraz określenia mierników, które miałyby być w tym celu zastosowane.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.