

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2017 r.

**w sprawie realizacji przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zadań związanych z ustanowieniem środka nadzwyczajnego polegającego na udzieleniu pomocy posiadaczom świń utrzymującym nie więcej niż 50 świń<sup>1)</sup>**

Na podstawie art. 6c ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1512 i 2048 oraz z 2017 r. poz. 624 i 1503) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zadania realizowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją”, związane z ustanowieniem środka nadzwyczajnego w formie pomocy gospodarstwom utrzymującym nie więcej niż 50 świń określonego w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2017/1536 z dnia 11 września 2017 r. w sprawie środka nadzwyczajnego w formie pomocy gospodarstwom utrzymującym nie więcej niż 50 świń i znajdującym się na określonych obszarach Polski w przypadku wstrzymania produkcji wieprzowiny z powodu nowych wymagań związanych z afrykańskim pomorem świń (Dz. Urz. UE L 234 z 12.09.2017, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem 2017/1536”, oraz sposób i tryb realizacji tych zadań.

§ 2. Agencja realizuje zadania związane z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia 2017/1536, zwanej dalej „pomocą”, w tym przeprowadza kontrole, o których mowa w art. 3 rozporządzenia 2017/1536.

§ 3. Prezes Agencji przekazuje Komisji Europejskiej informacje w zakresie określonym w art. 6 ust. 2 i 3 rozporządzenia 2017/1536.

§ 4. Pomoc jest udzielana, jeżeli zostały spełnione warunki określone w art. 1 rozporządzenia 2017/1536.

---

<sup>1)</sup> Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/1536 z dnia 11 września 2017 r. w sprawie środka nadzwyczajnego w formie pomocy gospodarstwom utrzymującym nie więcej niż 50 świń i znajdującym się na określonych obszarach Polski w przypadku wstrzymania produkcji wieprzowiny z powodu nowych wymagań związanych z afrykańskim pomorem świń (Dz. Urz. UE L 234 z 12.09.2017, str. 1).

§ 5. 1. Średnią liczbę świń, o której mowa w art. 1 ust. 1 lit. b oraz art. 2 ust. 2 rozporządzenia 2017/1536, ustala się:

- 1) jako iloraz sumy liczby świń utrzymywanych przez posiadacza świń w ostatnim dniu każdego miesiąca okresu, o którym mowa w art. 1 ust. 1 lit. b oraz art. 2 ust. 2 rozporządzenia 2017/1536, i liczby 12;
- 2) na podstawie danych zawartych w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w ustawie z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 546).

2. W przypadku śmierci posiadacza świń albo w przypadku wystąpienia innego zdarzenia, w wyniku którego zaistniało następstwo prawne, do ustalania średniej liczby świń dotyczącej spadkobiercy albo innego następcy prawnego, o której mowa w ust. 1, wlicza się świnię utrzymywane w gospodarstwie przez zmarłego posiadacza świń albo poprzednika prawnego, w części okresu, o którym mowa w art. 1 ust. 1 lit. b oraz art. 2 ust. 2 rozporządzenia 2017/1536, przypadającej przed śmiercią posiadacza świń albo wystąpieniem innego zdarzenia prawnego, w wyniku którego zaistniało następstwo prawne.

3. Pomoc na sztukę, o której mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2017/1536, przeliczoną na złote, uzupełnia się, zgodnie z art. 2 ust. 3 rozporządzenia 2017/1536, do wysokości:

- 1) 190 zł – w przypadku prosiąt do 20 kg;
- 2) 300 zł – w przypadku innych świń.

§ 6. 1. Pomoc jest udzielana na wniosek posiadacza świń w drodze decyzji administracyjnej wydawanej przez kierownika biura powiatowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę posiadacza świń ubiegającego się o pomoc.

2. Wniosek zawiera co najmniej:

- 1) imię i nazwisko albo nazwę oraz miejsce zamieszkania albo siedzibę posiadacza świń ubiegającego się o pomoc;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) lub numer identyfikacyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL) posiadacza świń ubiegającego się o pomoc, a w przypadku gdy posiadacz ten nie posiada obywatelstwa polskiego – numer paszportu lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość tego posiadacza;
- 3) numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), o ile został nadany;

- 4) numer z ewidencji producentów, o której mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2015 r. poz. 807 i 1419, z 2016 r. poz. 1605 oraz z 2017 r. poz. 5 i 624);
- 5) numer siedziby stada posiadacza świń ubiegającego się o pomoc nadany na podstawie ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt oraz adres tej siedziby stada;
- 6) średnią roczną liczbę świń, do której posiadacz świń ubiega się o pomoc, z podziałem na prosięta do 20 kg i pozostałe świnię, wraz z podaniem ich numerów identyfikacyjnych.

3. Do wniosku dołącza się:

- 1) kopię decyzji administracyjnej nakazującej zabicie lub ubój świń oraz zakazującej utrzymywania świń w gospodarstwie, wydanej na podstawie art. 48b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z 2015 r. poz. 470 i 266, z 2016 r. poz. 1605 oraz z 2017 r. poz. 1521) oraz dokumenty potwierdzające wykonanie tej decyzji;
- 2) oświadczenie posiadacza świń, że nie otrzymał i nie ubiega się o rekompensatę za nieprzerwane nieutrzymywanie w gospodarstwie świń w ramach „Programu bioasekuracji mającego na celu zapobieganie szerzeniu się afrykańskiego pomoru świń” na lata 2015–2018;
- 3) odpis prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo zarejestrowany akt poświadczenia dziedziczenia sporządzony przez notariusza, dotyczące spadku lub kopie tych dokumentów – w przypadku, o którym mowa w § 5 ust. 2;
- 4) dokument potwierdzający zaistnienie następstwa prawnego albo kopię tego dokumentu – w przypadku, o którym mowa w § 5 ust. 2.

4. Wniosek składa się na formularzu opracowanym przez Agencję i udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, w terminie 150 dni od dnia wydania decyzji, o której mowa w ust. 3 pkt 1, jednak nie później niż do dnia 14 sierpnia 2018 r., chyba że wcześniej zostanie osiągnięty limit liczby prosiąt do 20 kg lub limit liczby innych świń, o których mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2017/1536.

§ 7. W przypadku osiągnięcia limitu liczby prosiąt do 20 kg lub limitu liczby innych świń, o których mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2017/1536, Prezes Agencji niezwłocznie podaje tę informację na stronie internetowej Agencji.

§ 8. Środki finansowe z tytułu pomocy wypłaca się w terminie 21 dni od dnia wydania decyzji administracyjnej, o której mowa w § 6 ust. 1, nie później niż do dnia 19 września 2018 r.

§ 9. 1. Kierownik biura powiatowego Agencji wymierza, w drodze decyzji administracyjnej, karę pieniężną w wysokości stanowiącej 10% kwoty pomocy otrzymanej przez posiadacza świń, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 2 rozporządzenia 2017/1536.

2. Egzekucja kar, o których mowa w ust. 1, następuje w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1512 i 2048 oraz z 2017 r. poz. 624 i 1503), zgodnie z którym Rada Ministrów, w przypadku gdy przepisy Unii Europejskiej dotyczące Wspólnej Polityki Rolnej określają obowiązek podjęcia działań lub przewidują możliwość realizacji uprawnień przez państwo członkowskie lub właściwy organ państwa członkowskiego, lub agencję płatniczą, lub agencję interwencyjną w zakresie rynków objętych Wspólną Polityką Rolną, może, w drodze rozporządzenia:

- 1) wyznaczyć Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją”, jako jednostkę organizacyjną wykonującą określone obowiązki lub uprawnienia,
- 2) określić zadania realizowane przez Agencję, mające na celu wykonanie obowiązków lub uprawnień, o których mowa w pkt 1, lub sposób i tryb realizacji tych zadań.

W dniu 19 września 2017 r. wejdzie w życie rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/1536 z dnia 11 września 2017 r. w sprawie środka nadzwyczajnego w formie pomocy gospodarstwom utrzymującym nie więcej niż 50 świń i znajdującym się na określonych obszarach Polski w przypadku wstrzymania produkcji wieprzowiny z powodu nowych wymagań związanych z afrykańskim pomorem świń (Dz. Urz. UE L 234 z 12.09.2017, str. 1), zwane dalej „rozporządzeniem 2017/1536”. Rozporządzenie 2017/1536 zostało przyjęte na wniosek Polski, złożony do Komisji Europejskiej w dniu 4 listopada 2016 r. Pomoc przewidziana rozporządzeniem 2017/1536 ma na celu pomoc dla gospodarstw utrzymujących do 50 świń z tytułu wstrzymania produkcji w związku z niespełnianiem wymagań rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie środków podejmowanych w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń (Dz. U. z 2015 r. poz. 711, z późn. zm.) zmienionego rozporządzeniem z dnia 5 lipca 2017 r.

Zgodnie z rozporządzeniem 2017/1536, do pomocy kwalifikować się będą posiadacze świń, którzy:

- 1) w dniu wydania decyzji o nakazie zaprzestania produkcji świń, posiadali gospodarstwo na obszarze wymienionym w decyzji wykonawczej Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE (Dz. Urz. UE L 295 z 11.10.2014, str. 63, z późn. zm.), zmienionej decyzją 2017/1481/UE,

- 2) w okresie od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 30 czerwca 2017 r. posiadali średnio nie więcej niż 50 świń i w dniu kontroli, która doprowadziła do wydania decyzji nakazującej zaprzestanie produkcji wieprzowiny, posiadali co najmniej jedną świnie,
- 3) świnie opuściły gospodarstwo w czasie wyznaczonym przez odpowiednie władze, nie później niż 120 dni od wydania decyzji o nakazie zaprzestania produkcji świń,
- 4) złożyli wnioski w czasie wyznaczonym przez Polskę,
- 5) nie otrzymali do tych samych strat lub tych samych świń pomocy państwa, środków z ubezpieczenia lub pomocy ze środków weterynaryjnych.

Przyznanie pomocy pozostaje bez uszczerbku dla możliwości wznowienia produkcji wieprzowiny przez posiadaczy świń po okresie dwóch lat po przedstawieniu dowodów, że spełniają oni wymogi przewidziane w rozporządzeniu określającym wymagania bioasekuracji.

Stawki pomocy wynikające z rozporządzenia 2017/1536 to 33 euro za sztukę prosięcia do 20 kg oraz 52 euro za sztukę w przypadku innych świń. Liczba świń kwalifikujących się do pomocy będzie ustalana jako średnia w okresie referencyjnym 1 lipca 2016 r. – 30 czerwca 2017 r.

Maksymalna liczba świń kwalifikujących się do pomocy: 10 000 prosiąt do 20 kg oraz 171 654 inne świnie. Łączny budżet to 9,3 mln euro.

Polska jest upoważniona do przyznania na tych samych warunkach pomocy w wysokości do 100% pomocy unijnej.

Polska zobowiązana jest do podjęcia wszelkich niezbędnych środków, w tym gruntownych kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu, zgodnie z art. 58 i art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), w celu zapewnienia zgodności z warunkami określonymi w rozporządzeniu 2017/1536. Polska w szczególności jest zobowiązana do sprawdzenia:

- 1) kwalifikowalności wnioskodawcy,
- 2) liczby kwalifikujących się prosiąt o masie do 20 kg i innych świń, o których mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia 2017/1536, na podstawie kontroli w gospodarstwach, dokumentacji historycznej i rejestru gospodarstwa prowadzonego zgodnie z art. 4 ust.1 dyrektywy Rady 2008/71/WE,

- 3) w przypadku każdego kwalifikującego się wnioskodawcy – czy wszystkie świnie opuściły gospodarstwo w terminie ustalonym przez właściwe organy, lecz nie później niż 120 dni po wydaniu przez właściwe organy nakazu zaprzestania produkcji wieprzowiny,
- 4) w przypadku każdego kwalifikującego się wnioskodawcy – czy w gospodarstwie nie pozostały żadne świnie podczas całego okresu obowiązywania środków dotyczących zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń na odnośnym obszarze, o którym mowa w art. 1 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/1536,
- 5) czy którykolwiek kwalifikujący się wnioskodawca nie otrzymał finansowania z innych źródeł, o których mowa w art. 1 ust. 1 lit. e rozporządzenia 2017/1536, w odniesieniu do tej samej straty dochodu lub do tych samych zwierząt.

Zgodnie z rozporządzeniem 2017/1536 pomoc wypłaca się kwalifikującym się wnioskodawcom na podstawie przedstawionych pisemnych dowodów świadczących o tym, że wszystkie zwierzęta opuściły gospodarstwo w terminie ustalonym przez właściwe organy, lecz nie później niż 120 dni po wydaniu przez właściwe organy nakazu zaprzestania produkcji wieprzowiny.

W przypadku gdy stwierdzona zostanie obecność świń w gospodarstwie po dniu, zgodnie z którym powinny one je opuścić i w okresie obowiązywania środków dotyczących zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń na danym obszarze, pomoc musi zostać odzyskana i stosuje się kary.

Wydatki będą kwalifikować się do finansowania przez Unię, wyłącznie jeżeli zostaną wypłacone beneficjentowi przez Polskę najpóźniej 12 miesięcy po dacie wejścia w życie rozporządzenia 2017/1536.

W celu zastosowania rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu 2017/1536 wystąpiła konieczność przygotowania odpowiednich przepisów krajowych. Projektowane rozporządzenie wyznacza Agencję jako jednostkę organizacyjną wykonującą zadania związane z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia 2017/1536, w tym przeprowadzającą kontrole, o których mowa w art. 3 rozporządzenia 2017/1536.

Na podstawie § 3 projektowanego rozporządzenia, Prezes Agencji przekaze Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 6 ust. 2 i 3 rozporządzenia 2017/647, szczegółowe sprawozdania z realizacji rozporządzenia (nie później niż 15 miesięcy po wejściu w życie rozporządzenia 2017/1536) oraz rozliczenie płatności. Informacja, której mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2017/1536, zostanie przekazana Komisji Europejskiej przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju

Wsi. Informacja ta zostanie przygotowana na podstawie rozwiązań zawartych w projektowanym rozporządzeniu oraz w porozumieniu z Agencją.

W § 4 projektowanego rozporządzenia stwierdza się, że udzielenie pomocy następuje po spełnieniu warunków przewidzianych w rozporządzeniu 2017/1536.

W § 5 określono stawki pomocy przysługujące na sztukę prosiąt do 20 kg oraz innych świń, uzupełniając stawki określone w rozporządzeniu 2017/1536, wynoszące odpowiednio 33 euro (140,5206 zł) w przypadku prosiąt do 20 kg oraz 52 euro (221,4264 zł) w przypadku innych świń, do 190 zł w przypadku prosiąt do 20 kg i 300 zł w przypadku innych świń. Jest to podyktowane faktem, że wysokość pomocy określona w rozporządzeniu 2017/1536 tylko częściowo rekompensuje utratę dochodów producentów świń. Wskazano także sposób obliczania średniej liczby świń, która posłuży do ustalenia kwalifikowalności posiadacza świń oraz do której będzie przysługiwała pomoc. Proponuje się przyjąć zasadę analogiczną jak ma to miejsce przy ustalaniu rekompensat w ramach „Programu bioasekuracji mającego na celu zapobieganie szerzeniu się afrykańskiego pomoru świń” na lata 2015–2018, tj. zsumowanie liczby świń utrzymywanych przez posiadacza świń w ostatnim dniu każdego miesiąca okresu referencyjnego określonego w rozporządzeniu 2017/1536, tj. od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 30 czerwca 2017 r. i podzielenie tej sumy przez 12. Liczba świń na koniec każdego miesiąca będzie ustalana na podstawie system identyfikacji i rejestracji zwierząt, zgodnie z art. 2 ust. 2 rozporządzenia 2017/1536.

Uwzględniając fakt, że liczba świń stanowiąca podstawę do wyliczenia wysokości pomocy dotyczy okresu, który już minął, oraz możliwość wystąpienia różnych sytuacji losowych, w projekcie przewidziano możliwość wliczania do liczby świń, do której przysługuje pomoc, świń utrzymywanych przez zmarłego posiadacza świń albo innego poprzednika prawnego.

Przepis § 6 projektu rozporządzenia określa procedurę ubiegania się o pomoc. Pomoc będzie udzielana na wniosek posiadacza świń, w drodze decyzji administracyjnej wydawanej przez kierownika biura powiatowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę posiadacza świń ubiegającego się o pomoc. W § 6 projektowanego rozporządzenia określono także zakres informacji niezbędnych do ustalenia wysokości wsparcia, które ma obejmować wniosek oraz wykaz dokumentów, które należy dołączyć do wniosku. Podstawowym wymaganym dokumentem będzie kopia decyzji administracyjnej nakazującej zabicie lub ubój świń oraz zakazującej utrzymywania świń w gospodarstwie, wydaną na podstawie art. 48b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r.



o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2015 r. poz. 1539, z późn. zm.) oraz dokumenty potwierdzające wykonanie tej decyzji, tj. np. dokumenty utylizacyjne, świadectwa zdrowia świń wywożonych do rzeźni, itp. Pozwoli to potwierdzić realizację wymogu z art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/1536. Jednym z wymaganych dokumentów jest także oświadczenie posiadacza świń, że nie otrzymał i nie ubiega się o rekompensatę ze środków budżetu państwa za nieprzerwane nieutrzymywanie w gospodarstwie świń w ramach „Programu bioasekuracji mającego na celu zapobieganie szerzeniu się afrykańskiego pomoru świń” na lata 2015–2018. Przepis ten ma na celu weryfikację wypełniania przez posiadacza świń przepisu o zakazie podwójnego finansowania poniesionych strat z różnych źródeł.

Termin złożenia wniosku o udzielenie pomocy określono na 150 dni od dnia otrzymania decyzji administracyjnej nakazującej zabicie lub ubój świń oraz zakazującej utrzymywania świń w gospodarstwie, jednak nie później niż do dnia 14 sierpnia 2018 r., chyba że wcześniej zostanie osiągnięty limit liczby prosiąt do 20 kg lub liczby innych świń. Takie wyznaczenie terminu ma na celu zapewnienie posiadaczowi świń odpowiedniego czasu na zgromadzenie potrzebnej dokumentacji, a jednocześnie sprawnej obsługi mechanizmu przez Agencję i dotrzymanie terminu na wypłatę środków finansowych przewidzianego w rozporządzeniu 2017/1536, który przypada na 12 miesięcy po dniu wejścia w życie rozporządzenia 2017/1536.

Zgodnie z § 7 projektu, w przypadku gdy limit liczby prosiąt do 20 kg lub liczby innych świń zostanie osiągnięty, Prezes Agencji niezwłocznie poda tę informację na stronie internetowej Agencji.

W § 8 projektu rozporządzenia wskazano termin wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy, określając go na 21 dni od dnia wydania decyzji o udzieleniu pomocy, jednak nie później niż do dnia 19 września 2018 r., mając na uwadze termin wynikający z rozporządzenia 2017/1536. Płatności będą dokonywane na rachunek bankowy zawarty w ewidencji producentów, o której mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2015 r. poz. 807, z późn. zm.), objętej prowadzonym przez Agencję systemem ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności. Wykorzystanie ww. systemu, tj. danych w nim zawartych, do wypłaty przez Agencję płatności pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji wynika z art. 5 ww. ustawy.

W § 9 projektu rozporządzenia wskazano kierownika biura powiatowego Agencji jako organ właściwy do nałożenia kar na posiadaczy świń, które będą stosowane zgodnie z art. 4 ust.2 rozporządzenia 2017/1536, w przypadku gdy w gospodarstwie stwierdzona zostanie obecność świń po wydaniu decyzji o nakazie zaprzestania produkcji. Jednocześnie proponuje się ustalenie wysokości kary na 10% uzyskanej pomocy, mając na względzie zachowanie równowagi między proporcjonalnością sankcji a jej dotkliwością.

Biorąc pod uwagę ważny interes państwa oraz konieczność jak najszybszego rozpoczęcia przyznawania pomocy w ramach nadzwyczajnych środków, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Mając na względzie zainteresowanie beneficjentów uzyskaniem wsparcia w celu rekompensaty poniesionych strat, a więc jak najszybszym skorzystaniem z mechanizmu zaproponowanego w projektowanym rozporządzeniu, wejście w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów na 2017 r.

### **Ocena przewidywanego wpływu projektu rozporządzenia na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców**

Pomoc udzielana na podstawie projektowanego rozporządzenia będzie miała wpływ na poprawę płynności finansowej posiadaczy świń, którzy otrzymają nakaz zaprzestania produkcji świń, przez częściowe rekompensowanie utraconych przez nich dochodów w związku z koniecznością zakończenia produkcji świń.

W celu uzyskania pomocy beneficjenci mechanizmu będą obowiązani złożyć wniosek o udzielenie pomocy wraz z dokumentami towarzyszącymi.

**MINISTER**  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
*Krzysztof Jurgiel*

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie realizacji przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zadań związanych z ustanowieniem środka nadzwyczajnego polegającego na udzieleniu pomocy posiadaczom świń utrzymującym nie więcej niż 50 świń</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jacek Bogucki, Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Joanna Łątkowska, Wydział Produktów Zwierzęcych, tel. 22 623 10 47, <a href="mailto:joanna.latkowska@minrol.gov.pl">joanna.latkowska@minrol.gov.pl</a></p> <p>Ewa Domańska, Wydział Produktów Zwierzęcych, tel. 22 623 21 60, <a href="mailto:ewa.domanska@minrol.gov.pl">ewa.domanska@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 04.09.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/1536 z dnia 11 września 2017 r. w sprawie środka nadzwyczajnego w formie pomocy gospodarstw utrzymującym nie więcej niż 50 świń i znajdującym się na określonych obszarach Polski w przypadku wstrzymania produkcji wieprzowiny z powodu nowych wymagań związanych z afrykańskim pomorem świń (Dz. Urz. UE L 234 z 12.09.2017 r., str. 1)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Powierzenie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zadań związanych z realizacją środka nadzwyczajnego w formie pomocy dla gospodarstw utrzymujących nie więcej niż 50 świń z tytułu wstrzymania produkcji, położonych na obszarze objętym załącznikiem do decyzji 2014/709/UE, zmienionej decyzją 2017/1481/UE.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wyznaczyć Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako jednostkę odpowiedzialną za realizację zadań Polski określonych w rozporządzeniu 2017/1536, w tym wskazać Prezesa ARiMR jako organ właściwego do przekazywania w ramach tego mechanizmu informacji do KE oraz wskazać kierowników biur powiatowych ARR jako organy przyjmujące wnioski o udzielenie pomocy oraz wydające decyzje administracyjne w celu udzielenia pomocy.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gospodarstwa utrzymujące w okresie referencyjnym i na obszarze zdefiniowanych w rozporządzeniu 2017/1536	max 24 715	ARiMR, dane na dzień 29.08.2017 r.	Rekompensaty z tytułu sprzedaży świń po cenach zaprzestania produkcji świń
ARiMR	Biura powiatowe, oddziały terenowe oraz centrala		Realizacja mechanizmu pomocy. Mechanizm pomocy będzie realizowany przez ARiMR w zakresie akredytacji udzielonej tej Agencji na prowadzenie interwencji mającej na celu stabilizację rynków rolnych, o której mowa w § 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji

Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. poz. 1660).

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez: Krajową Radę Izb Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajową Izbę Gospodarczą Przemysłu Spożywczego i Opakowań, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajową Radę Spółdzielczą, Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederację Lewiatan, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Polską Izbę Handlu, Polski Związek Zawodowy Rolników, Unię Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej "POLSUS", Związek Polskie Mięso, Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy, Podlaskie Zrzeszenie Producentów Trzody Chlewnej, Krajowy Związek Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Hodowców Trzody Chlewnej, Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”, Radę Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych, Federację Przedsiębiorców Polskich.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa	3,98	10,00											13,98
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	-3,98	-10,00											-13,98
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Budżet państwa
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Całkowity budżet mechanizmu finansowany ze środków unijnych może wynieść, zgodnie z art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2017/1536, 9 300 000 euro, czyli 39 601 260 zł (wg kursu z dnia 31 sierpnia 2017 r. – 4,2582 zł/euro*).</p> <p>Kwota ta będzie pochodzić z budżetu środków europejskich i podlegających refundacji z budżetu UE.</p> <p>Ponadto, zgodnie z art. 2 ust. 3 rozporządzenia 2017/1536 Polska jest upoważniona do</p>

	<p>przyznania dodatkowej pomocy do maksymalnej wysokości 100% pomocy z budżetu UE. Proponuje się zwiększenie stawek pomocy z budżetu UE, wynoszących odpowiednio 33 euro (140,5206 zł) w przypadku prosiąt do 20 kg oraz 52 euro (221,4264 zł) w przypadku innych świń, do 190 zł w przypadku prosiąt do 20 kg i 300 zł w przypadku innych świń.</p> <p>W związku z powyższym, z budżetu państwa niezbędna będzie kwota maksymalnie 13 982 272,73 złotych.</p> <p>Część z budżetu państwa, nie podlegająca refundacji z budżetu UE, zostanie sfinansowana w ramach kwot zaplanowanych w rezerwie celowej, poz. 8 – z puli środków na finansowanie WPR, w tym również poprzez zmniejszenie limitu wydatków na współfinansowanie PROW 2014-2020.</p> <p>* Zgodnie z art. 7 rozporządzenia 2017/1536 terminem operacyjnym jest dzień wejścia w życie rozporządzenia 2017/1536, a więc 19 września 2017 r. Jednocześnie zgodnie z art. 40 rozporządzenia Komisji nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm. ), w przypadku gdy termin operacyjny jest ustalony na mocy prawodawstwa Unii, kursem walutowym, który należy zastosować, jest ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny (EBC) przed pierwszym dniem miesiąca, w którym miał miejsce termin operacyjny, tj. do pomocy określonej w projekcie rozporządzenia ma zastosowanie kurs z dnia 31 sierpnia 2017 r. – 4,2582 zł/euro.</p>
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	3,98	10,00					13,98
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	<p>Poprawa płynności finansowej producentów, którzy otrzymają nakaz zaprzestania produkcji świń, przez częściowe rekompensowanie utraconych przez nich dochodów w związku z koniecznością zakończenia produkcji świń.</p> <p>Całkowita wielkość środków pieniężnych, które trafią do producentów świń, maksymalnie może wynieść łącznie 53 583 532,73 zł.</p>						
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem poziom wsparcia jaki mogą uzyskać producenci świń, kształtuje się następująco (stawki pomocy zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2017/1536, przeliczone na złote, uzupełnione o pomoc z budżetu państwa):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 190 zł za sztukę prosiąt do 20 kg, w tym: 140,5206 zł (33 euro) z budżetu UE oraz 49,4794 zł z budżetu państwa;</li> <li>- 300 zł za sztukę innych świń, w tym 221,4264 zł (52 euro) z budżetu UE oraz 78,5736 zł z budżetu państwa.</li> </ul> <p>Producent świń otrzyma pomoc do średniej liczby świń utrzymywanych w gospodarstwie w okresie referencyjnym 1 lipca 2016 r. – 30 czerwca 2017 r.</p>							

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

W celu uzyskania pomocy beneficjenci mechanizmu będą zobowiązani złożyć wniosek o udzielenie pomocy wraz z dokumentami towarzyszącymi.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 i 3 rozporządzenia 2017/1536 ARiMR, nie później niż 15 miesięcy po dacie wejścia w życie rozporządzenia 2017/1536 przekaze Komisji szczegółowe sprawozdanie w sprawie wdrożenia niniejszego rozporządzenia, w tym szczegółowe informacje dotyczące realizacji środków i przeprowadzenia kontroli zgodnie z art. 3. ARiMR przekaze także rozliczenie płatności.

Ponadto, w celu realizacji niniejszego rozporządzenia Rady Ministrów konieczne będzie opracowanie przez ARiMR procedury wewnętrznej jej realizacji.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Udzielenie producentom świń w regionie objętym ASF pozwoli na bardziej harmonijny rozwój regionalny z uwagi na częściową rekompensatę dochodów utraconych z tytułu zaprzestania produkcji świń przez producentów niespełniających wymagań bioasekuracji na tym obszarze. Przyczyni się także do zmniejszenia zagrożenia rozprzestrzeniania się ASF.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wsparcie finansowe dla producentów świń zostanie wypłacone w terminie najpóźniej do dnia 19 września 2018 r., zaś szczegółowe sprawozdanie w sprawie wdrożenia rozporządzenia Prezes ARiMR przekaze Komisji Europejskiej do dnia 19 grudnia 2018 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Miernikiem ewaluacji efektów projektu będzie liczba beneficjentów pomocy oraz kwota środków finansowych, która zostanie im wypłacona.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak