

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania,
wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych
gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej
na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888, z 2016 r. poz. 337 i 1579 oraz z 2017 r. poz. 5 i 60) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1813, z 2016 r. poz. 1009 oraz z 2017 r. poz. 109) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
„8) nie przyznano i nie wypłacono mu rekompensaty za nieprzerwane nieutrzymywanie świń w gospodarstwie, o której mowa w art. 57g ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z 2015 r. poz. 266 i 470 oraz z 2016 r. poz. 1605) – w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1.”;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

2) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. 1. Pomoc przyznaje się na:

1) operację polegającą na zaprzestaniu chowu i hodowli świń, realizowaną w gospodarstwie, w którym jest prowadzony chów lub hodowla świń, położonym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze wymienionym w części I, II lub III załącznika do decyzji wykonawczej Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE (Dz. Urz. UE L 295 z 11.10.2014, str. 63, z późn. zm.²⁾);

2) operację inną niż wymieniona w pkt 1.

2. Uznaje się, że chów lub hodowla świń jest prowadzona na obszarze, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, jeżeli siedziba stada świń znajduje się na tym obszarze.”;

3) w § 3 w ust. 3 w pkt 2 w lit. c średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. d w brzmieniu:

„d) zaprzestanie chowu i hodowli świń – w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1;”;

4) w § 6:

a) w ust. 1 wyrazy „§ 2 pkt 1 lit. b” zastępuje się wyrazami „§ 2 ust. 1 pkt 1”,

b) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Przy ustalaniu wielkości ekonomicznej gospodarstwa, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, w przypadku produkcji zwierzęcej nie uwzględnia się świń, jeżeli operacja jest realizowana w zakresie wskazanym w § 2a ust. 1 pkt 1.”;

5) w § 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie:

1) dnia rozpoczęcia oraz dnia zakończenia składania wniosków o przyznanie pomocy;

²⁾ Zmiany wymienionej decyzji zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 41 z 17.02.2015, str. 46, Dz. Urz. UE L 92 z 08.04.2015, str. 109, Dz. Urz. UE L 129 z 27.05.2015, str. 41, Dz. Urz. UE L 188 z 16.07.2015, str. 45, Dz. Urz. UE L 203 z 31.07.2015, str. 14, Dz. Urz. UE L 211 z 08.08.2015, str. 34, Dz. Urz. UE L 218 z 19.08.2015, str. 16, Dz. Urz. UE L 224 z 27.08.2015, str. 39, Dz. Urz. UE L 259 z 06.10.2015, str. 27, Dz. Urz. UE L 334 z 22.12.2015, str. 46, Dz. Urz. UE L 35 z 11.02.2016, str. 12, Dz. Urz. UE L 80 z 31.03.2016, str. 36, Dz. Urz. UE L 142 z 31.05.2016, str. 14, Dz. Urz. UE L 202 z 28.07.2016, str. 45, Dz. Urz. UE L 217 z 12.08.2016, str. 38, Dz. Urz. UE L 228 z 23.08.2016, str. 33, Dz. Urz. UE L 234 z 31.08.2016, str. 12, Dz. Urz. UE L 270 z 05.10.2016, str. 17, Dz. Urz. UE L 293 z 28.10.2016, str. 46, Dz. Urz. UE L 334 z 9.12.2016, str. 40 oraz Dz. Urz. UE L 32 z 7.02.2017, str. 40.

- 2) rodzaju operacji, zgodnie z § 2a ust. 1, w ramach której będzie realizowany nabór wniosków o przyznanie pomocy.”;
- 6) w § 10 w ust. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 i 9 w brzmieniu:
 - „8) wskazanie rodzaju operacji, o której mowa w § 2a ust. 1;
 - 9) informacje dotyczące siedziby stada, o której mowa w § 2a ust. 2 – w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1.”;
- 7) w § 11 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
 - „4) kopie dokumentów potwierdzających posiadanie odpowiednich kwalifikacji zawodowych, w tym stażu pracy, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 5 – w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2;”;
- 8) w § 12:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1. Pomoc przysługuje w kolejności ustalonej przy zastosowaniu kryteriów wyboru operacji:
 - 1) dla województwa mazowieckiego oraz łącznie dla pozostałych województw – w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1;
 - 2) dla poszczególnych województw – w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2.”;
 - b) w ust. 2:
 - wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadku naboru ogłoszonego dla operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1, o kolejności przysługiwania pomocy decyduje suma uzyskanych punktów, z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, przyznanych na podstawie następujących kryteriów wyboru operacji:”;
 - pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) jeżeli w gospodarstwie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, średnia roczna liczba świń w stadzie wynosi:
 - a) powyżej 35 sztuk – przyznaje się 5 punktów,
 - b) powyżej 25 sztuk i nie więcej niż 35 sztuk – przyznaje się 4 punkty,
 - c) powyżej 15 sztuk i nie więcej niż 25 sztuk – przyznaje się 3 punkty,
 - d) powyżej 5 sztuk i nie więcej niż 15 sztuk – przyznaje się 2 punkty,

- e) co najmniej 1 sztuka i nie więcej niż 5 sztuk – przyznaje się 1 punkt;”
- c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. W przypadku naboru ogłoszonego dla operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2, o kolejności przysługiwania pomocy decyduje suma uzyskanych punktów, z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, przyznanych na podstawie następujących kryteriów wyboru operacji:

1) kwalifikacje zawodowe:

- a) stopień naukowy doktora lub ukończone studia trzeciego stopnia z dziedziny nauk rolniczych lub z dziedziny nauk weterynaryjnych – przyznaje się 5 punktów, lub
- b) ukończone studia pierwszego stopnia lub studia drugiego stopnia, lub jednolite studia magisterskie, lub studia magisterskie na kierunku wymienionym w ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia lub na kierunkach studiów, w ramach których zakres kształcenia albo standardy kształcenia obejmują treści związane z działalnością rolniczą, w wymiarze łącznym co najmniej 200 godzin lub co najmniej 30 punktów uzyskanych w ramach Europejskiego Systemu Akumulacji i Transferu Punktów Zaliczeniowych (European Credit Transfer and Accumulation System) – przyznaje się 5 punktów, lub
- c) ukończone studia pierwszego stopnia lub studia drugiego stopnia, lub jednolite studia magisterskie, lub studia magisterskie na kierunku innym niż wymienione w ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia oraz co najmniej 3-letni staż pracy w rolnictwie lub ukończone studia podyplomowe w zakresie związanym z działalnością rolniczą – przyznaje się 5 punktów,
- d) w odniesieniu do zawodów wymienionych w ust. 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia – przyznaje się 5 punktów,
- e) w odniesieniu do zawodów wymienionych w ust. 3 załącznika nr 1 do rozporządzenia – przyznaje się 4 punkty,
- f) tytuł wykwalifikowanego robotnika lub tytuł mistrza, lub tytuł zawodowy, lub tytuł zawodowy mistrza, w zawodzie wymienionym w ust. 3 załącznika nr 1 do rozporządzenia, uzyskany w formach

pozaszkolnych, oraz co najmniej 3-letni staż pracy w rolnictwie – przyznaje się 3 punkty,

g) wykształcenie średnie oraz co najmniej 4-letni staż pracy w rolnictwie – przyznaje się 2 punkty,

h) wykształcenie zasadnicze zawodowe oraz co najmniej 5-letni staż pracy w rolnictwie – przyznaje się 1 punkt;

2) określonych w ust. 2 pkt 2–6.

2b. Średnią roczną liczbę świń, o której mowa w ust. 2 pkt 1, ustala się jako iloraz sumy liczby świń utrzymywanych w gospodarstwie w ostatnim dniu każdego z 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym przypada dzień rozpoczęcia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy i liczby 12. Średnią roczną liczbę świń ustala się na podstawie danych zawartych w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w ustawie z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2015 r. poz. 1172 i 1893, z 2016 r. poz. 588 i 1605 oraz z 2017 r. poz. 60). W przypadku posiadacza zwierząt utrzymującego nie więcej niż jedną świnie, z przeznaczeniem na własne potrzeby, średnia roczna liczba zwierząt, o której mowa w ust. 2 pkt 1, wynosi 1.”,

d) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Punkty na podstawie kryteriów wyboru, o których mowa w ust. 2 i 2a, przyznaje się, biorąc pod uwagę informacje, zobowiązania i oświadczenia zawarte we wniosku o przyznanie pomocy i w biznesplanie, a w przypadku kryterium, o którym mowa w ust. 2 pkt 1 – również dane zawarte w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt.”;

9) po § 13 dodaje się § 13a w brzmieniu:

„§ 13a. 1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji niezwłocznie po przyznaniu punktów, o których mowa w § 12 ust. 2, oraz w przypadku, o którym mowa w § 13 ust. 5, po dokonaniu aktualizacji kolejności przysługiwania pomocy, przekazuje Prezesowi Agencji informację zawierającą imiona i nazwiska podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy, numer identyfikacyjny, liczbę przyznanych punktów oraz wiek podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy.

2. Prezes Agencji, niezwłocznie po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 1, ustala na jej podstawie:

- 1) kolejność przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim i łącznie w pozostałych województwach;
 - 2) które z wniosków o przyznanie pomocy uzyskały co najmniej 10 punktów;
 - 3) który wniosek o przyznanie pomocy jako pierwszy uzyskał mniej niż 10 punktów.
3. Prezes Agencji niezwłocznie po dokonaniu ustaleń, o których mowa w ust. 2, podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję informację o kolejności przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim i łącznie w pozostałych województwach.”;
- 10) w § 14 w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Dyrektor oddziału regionalnego Agencji niezwłocznie po przyznaniu punktów, o których mowa w § 12 ust. 2a, ustala:”;
 - 11) w § 15 w ust. 2 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) zaprzestania chowu i hodowli świń – w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1.”;
 - 12) w § 16 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) informacje określone w § 10 ust. 1 pkt 1, 2, 4 lit. a i c oraz pkt 7 i 8;”;
 - 13) w § 18 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
„8) nie podejmować chowu lub hodowli świń, w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1, co najmniej do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy.”;
 - 14) w § 19 w ust. 2 i 4 wyrazy „§ 18 pkt 1, 3 i 4” zastępuje się wyrazami „§ 18 pkt 1, 3, 4 i 8”;
 - 15) w § 20:
 - a) w ust. 2 i 3 wyrazy „§ 18 pkt 1, 3 i 4” zastępuje się wyrazami „§ 18 pkt 1, 3, 4 i 8”,
 - b) w ust. 6 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) pkt 8 – zwrotowi podlega 100% kwoty pierwszej raty pomocy.”;
 - 16) w § 21 we wprowadzeniu do wyliczenia zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
„W terminie 90 dni przed dniem, w którym upływa 5 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy, beneficjent przedkłada dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji informację o realizacji warunków, o których mowa w § 18 pkt 1, pkt 2 lit. c w zakresie utrzymania wzrostu wielkości ekonomicznej oraz pkt 8, opracowaną na formularzu udostępnionym przez Agencję.”;

17) w § 22:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli beneficjent, który otrzymał drugą ratę pomocy, nie spełniał do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy warunków, o których mowa w § 18 pkt 1, pkt 2 lit. c i d w zakresie utrzymania wzrostu wielkości ekonomicznej i pkt 3, 4 i 8, lub nie przedłożył w Agencji informacji lub dokumentów, o których mowa w § 21, pomoc podlega zwrotowi w całości lub części.”,

b) w ust. 2 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) pkt 8 – zwrotowi podlega 100 % kwoty pomocy.”,

c) w ust. 3 wyraz „2 %” zastępuje się wyrazem „0,5 %”.

§ 2. Do wniosków o przyznanie pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, złożonych w ramach naboru ogłoszonego przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, z wyłączeniem § 22 ust. 1 i 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, który stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

R. Mandas

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski
Dyrektor Departamentu
Prawno-Legisłacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 9 grudnia 2016 roku Komisja Europejska zatwierdziła zmianę Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020 w zakresie poddziałania 6.3. „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” (typ operacji „Restrukturyzacja małych gospodarstw”) polegającą na umożliwieniu przyznawania pomocy finansowej na operacje realizowane w gospodarstwach, w których jest prowadzony chów lub hodowla świń, na obszarach wyznaczonych w związku ze zwalczaniem afrykańskiego pomoru świń (ASF) oraz na pozostałe operacje. Celem ww. zmiany jest umożliwienie udzielenia wsparcia rolnikom, którzy prowadzą produkcję świń na obszarach wyznaczonych w związku ze zwalczaniem ASF i zdecydują się na trwałą rezygnację z produkcji świń (co najmniej do upływu 5 lat od wypłaty pierwszej raty premii). Należy wskazać, że na obszarach obecnie wyznaczonych w związku ze zwalczaniem ASF w grupie gospodarstw, w których są utrzymywane świnię dominują małe gospodarstwa. Zakłada się, że z przyczyn finansowych wiele z tych gospodarstw nie będzie w stanie w dłuższej perspektywie czasowej spełniać wymagań bioasekuracji. Umożliwienie rolnikom skorzystania z pomocy finansowej w ramach ww. poddziałania pozwoli na rezygnację z utrzymywania w małych gospodarstwach zwierząt z gatunków wrażliwych na ASF (świń), co wpłynie na zmniejszenie liczby gospodarstw o niskim poziomie bioasekuracji. Ponadto, zmniejszenie koncentracji produkcji świń na tym obszarze przyczyni się do zmniejszenia zagrożenia rozprzestrzeniania się ASF.

Zmiany zaproponowane w projekcie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 mają na celu przede wszystkim umożliwienie przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy na operacje realizowane w gospodarstwach, w których jest prowadzony chów lub hodowla świń, na obszarach wyznaczonych w związku ze zwalczaniem ASF (operacje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF) oraz na pozostałe operacje.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się, aby w przypadku operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF pomoc mogła być przyznana rolnikowi albo małżonkowi rolnika, jeżeli nie została mu przyznana i wypłacona rekompensata za nieprzerwane nieutrzymywanie świń w gospodarstwie, o której mowa w art. 57g ust. 1

ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z 2015 r. poz. 266 i 470 oraz z 2016 r. poz. 1605). Należy wskazać, że ww. pomoc przyznawana w formie rekompensat ma charakter pomocy państwa przyznawanej na podstawie art. 26 rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Z kolei, zgodnie z art. 18 ust. 7 akapit drugi ww. rozporządzenia Komisji nr 702/2014, kwota pomocy na małe gospodarstwo ograniczona jest do 15 tys. euro, co stanowi maksymalną kwotę pomocy przyznawanej dla operacji typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” określoną w § 5 ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1. Przyznanie pomocy małemu gospodarstwu na podstawie art. 18 i 26 rozporządzenia Komisji nr 702/2014 stanowiłoby przekroczenie dopuszczalnego limitu pomocy dla małych gospodarstw, o którym mowa w art. 18 ust. 7 akapit drugi tegoż rozporządzenia. Dlatego też, ww. projekcie rozporządzenia zaproponowano przepis umożliwiający przyznanie pomocy rolnikowi albo małżonkowi rolnika na operację zapobiegającą rozprzestrzenianiu się ASF, pod warunkiem, że nie została mu przyznana i wypłacona rekompensata za nieprzerwane nieutrzymywanie świń w gospodarstwie.

W § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia zaproponowano przepis umożliwiający przyznawanie pomocy finansowej na operacje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF oraz na pozostałe operacje.

W przypadku operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF, pomoc może być przyznana, jeżeli biznesplan będzie przewidywał zaprzestanie chowu i hodowli świń, co zostało ujęte w § 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia.

Z uwagi na to, że operacje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF powinny uwzględniać rezygnację z utrzymywania produkcji świń co najmniej do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy, w § 1 pkt 4 projektu rozporządzenia wskazano, iż przy ustalaniu wielkości ekonomicznej gospodarstw, w których jest prowadzony chów lub hodowla świń na obszarach wyznaczonych w związku ze zwalczaniem ASF, nie będą uwzględniane świnię.

Mając na uwadze, iż nabory wniosków o przyznanie pomocy w ramach instrumentu wsparcia „Restrukturyzacja małych gospodarstw” będą przeprowadzane oddzielnie dla operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF oraz pozostałych operacji, w § 1 pkt 5

projektowanego rozporządzenia proponuje się, aby w ogłoszeniu o naborze wniosków o przyznanie pomocy w ramach omawianego poddziałania wskazany był rodzaj operacji, w ramach której realizowany będzie nabór wniosków o przyznanie pomocy.

W projekcie rozporządzenia, w § 1 pkt 6 i 7, określa się jakie dodatkowo informacje powinien zawierać wniosek o przyznanie pomocy, w związku z umożliwieniem przyznawania pomocy na operacje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF oraz dostosowuje się przepis określający jeden z załączników do wniosku o przyznanie pomocy. Ponadto, dostosowuje się przepis określający informacje, jakie zawiera wniosek o płatność (zmiana zaproponowana w § 1 pkt 12 projektu rozporządzenia).

W § 1 pkt 8 projektowanego rozporządzenia określa się odrębne kryteria wyboru dla operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF, na podstawie których pomoc będzie przysługiwać w kolejności ustalonej dla wszystkich złożonych wniosków, bez względu na miejsce realizacji operacji (z wyłączeniem województwa mazowieckiego, dla którego przewiduje się odrębną listę kolejności przysługiwania pomocy, co wynika z wyodrębnienia limitu środków dla województwa mazowieckiego w Programie oraz projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020). W przypadku operacji innych niż związane z ASF pomoc będzie przysługiwać w kolejności ustalonej dla poszczególnych województw.

Kryteria wyboru operacji dla operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF zostały opracowane na podstawie kryteriów wyboru operacji określonych w obowiązującym rozporządzeniu dla tego instrumentu wsparcia, z tym że kryterium wyboru dotyczące kwalifikacji zawodowych zostało zastąpione kryterium liczby świń w gospodarstwie (co zostało określone w Programie). Mając na uwadze, iż instrument wsparcia adresowany jest do mniejszych gospodarstw (biorąc pod uwagę wielkość ekonomiczną) jak również fakt, że w przypadku operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF do wyliczenia wielkości ekonomicznej nie będą uwzględniane świny, proponuje się, aby punkty przyznawać, jeśli w gospodarstwie średnio w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym przypada dzień rozpoczęcia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy utrzymywana była chociaż 1 świnia (1 punkt), natomiast za więcej niż 35 sztuk średnio w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym przypada dzień rozpoczęcia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy – przyznawać 5 punktów.

Kryteria wyboru dla pozostałych operacji realizowanych w ramach instrumentu wsparcia „Restrukturyzacja małych gospodarstw” to kryteria wyboru operacji określone w obecnie obowiązującym rozporządzeniu.

Z uwagi na to, że dla operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF został wydzielony budżet, jeden dla całego kraju, w § 1 pkt 9 projektowanego rozporządzenia proponuje się, aby kolejność przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim i łącznie w pozostałych województwach była ustalana przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Proponuje się uzupełnienie § 15 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia o treść, iż dla operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF, decyzję o przyznaniu pomocy wydaje się z zastrzeżeniem dopełnienia przez beneficjenta, w terminie 9 miesięcy od dnia doręczenia tej decyzji, warunku dotyczącego zaprzestania chowu i hodowli świń (§ 1 pkt 11 projektowanego rozporządzenia).

W § 1 pkt 13 projektu rozporządzenia proponuje się uzupełnienie § 18 obowiązującego rozporządzenia o warunek dotyczący zobowiązania się beneficjenta realizującego operację zapobiegającą rozprzestrzenianiu się ASF do niepodejmowania chowu i hodowli świń, co najmniej do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy.

W § 1 pkt 14–17 projektu rozporządzenia proponuje się przepisy dotyczące przewidzianych sankcji w przypadku niedotrzymania przez beneficjenta, realizującego operację zapobiegającą rozprzestrzenianiu się ASF, zobowiązania do niepodejmowania chowu i hodowli świń w okresach: do dnia złożenia wniosku o płatność drugiej raty od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy oraz do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy.

Ponadto, w § 17 w lit. a projektu rozporządzenia proponuje się zmianę techniczną polegającą na usunięciu wyrazów „oraz obowiązków, o których mowa w załączniku III do rozporządzenia nr 808/2014”. Należy wskazać, że w wyniku wcześniejszych nowelizacji rozporządzenia w sprawie instrumentu wsparcia „Restrukturyzacja małych gospodarstw” został uchylony warunek dotyczący podlegania obowiązkowi informacyjnemu, wynikający ze zmiany załącznika III do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 808/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW). Dlatego też, w obowiązujących przepisach nie jest zasadne odwoływanie się do ww. obowiązku

informacyjnego. W § 17 lit. a proponuje również zmianę techniczną (uspójniającą) polegającą na zastąpieniu wyrazów „pkt 3–7” wyrazami „pkt 3, 4”.

W § 17 lit. c projektowanego rozporządzenia proponuje się zmniejszenie wysokości sankcji z 2 % do 0,5 % z tytułu nieprzedłożenia w terminie dokumentów, o których mowa w § 19 ust. 4 lub § 21 zmienianego rozporządzenia. W ujęciu kwotowym obowiązująca sankcja za nieprzedłożenie przez beneficjenta dokumentów w terminie wynosi 1200 zł, zaś propozycja obniżenia sankcji do kwoty 300 zł stanowi bardziej adekwatną karę w stosunku do ww. zaniedbania.

Z uwagi na to, że pierwszy nabór wniosków o przyznanie pomocy planowany jest na I kwartał 2017 r., w § 2 projektu rozporządzenia proponuje się przepis przejściowy wskazujący, że do wniosków złożonych w ramach tego naboru będą obowiązywały przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, z wyłączeniem § 22 ust. 1 i 3 rozporządzenia zmienianego w § 1.

Proponuje się, aby zmiany techniczne dotyczące § 22 ust. 1 zmienianego rozporządzenia oraz propozycja obniżenia sankcji z 2 % do 0,5 % z tytułu nieprzedłożenia w terminie dokumentów (§ 22 ust. 3 rozporządzenia zmienianego) obowiązywały już dla pierwszego naboru wniosków na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw”.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co umożliwi szybsze przygotowanie i przeprowadzenie odrębnego naboru wniosków o przyznanie pomocy dla operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF. Należy ponadto wskazać, że celem projektowanego rozporządzenia jest wsparcie rolników, którzy prowadzą produkcję świń na obszarach wyznaczonych w związku ze zwalczaniem ASF i zdecydują się na trwałą rezygnację z chowu i hodowli świń. Zmniejszenie koncentracji produkcji świń na tych obszarach przyczyni się do zmniejszenia zagrożenia rozprzestrzeniania się ASF, co będzie miało pozytywny wpływ na sytuację epizootyczną tego obszaru Polski.

Z uwagi na powyższe należy uznać, że przepisy projektowanego rozporządzenia są korzystne z punktu widzenia beneficjentów poddziałania, zaś wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia także ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie przejawia się m.in. przez ważny interes jego obywateli.



Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

ZASTĘPCA DYREKTORA

Mieczysław Paradowski

Sikorska
Chary
Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Nieć

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Zarudzki
Ryszard Zarudzki

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jurgiel
Krzysztof Jurgiel

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dariusz Nieć - Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (22 623 18 42)</p>	<p>Data sporządzenia 10.01.2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 58</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma na celu przyjęcie rozwiązań umożliwiających udzielenie wsparcia rolnikom, którzy prowadzą produkcję świń na obszarach wyznaczonych w związku ze zwalczaniem ASF i zdecydują się na trwałą rezygnację z produkcji świń (co najmniej do upływu 5 lat od wypłaty pierwszej raty premii).
Umożliwienie rolnikom skorzystania z pomocy finansowej na operacje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF pozwoli na rezygnację z utrzymywania w małych gospodarstwach zwierząt z gatunków wrażliwych na ASF (świń), co wpłynie na zmniejszenie liczby gospodarstw o niskim poziomie bioasekuracji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Na obecnie wyznaczonych obszarach w związku ze zwalczaniem afrykańskiego pomoru świń dominują małe gospodarstwa utrzymujące świnię. Zmniejszenie koncentracji produkcji świń na tych obszarach przyczyni się do zmniejszenia zagrożenia dotyczącego rozprzestrzeniania się ASF.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie badano

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy posiadający gospodarstwa rolne o wielkości ekonomicznej mniejszej niż 10 tys. euro, w tym producenci świń posiadający gospodarstwa rolne na obszarach wyznaczonych w związku ze zwalczaniem ASF	68170 podmiotów do 2023 r.	Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	Uzyskują możliwość otrzymania wsparcia finansowego na cele związane z restrukturyzacją gospodarstwa rolnego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

- 1) Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych i uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:
- 2) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 3) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 6) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Budżet na realizację operacji typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” wynosi **1 022 527 034 euro** środków publicznych ogółem. Płatności w ramach ww. typu operacji finansowane będą ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń nie dotyczy

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian 0 1 2 3 5 10 Łącznie (0-10)

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											

Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
-		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co umożliwi szybsze przygotowanie i przeprowadzenie odrębnego naboru wniosków o przyznanie pomocy dla operacji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF.</p> <p>Należy ponadto wskazać, że celem projektowanego rozporządzenia jest wsparcie rolników, którzy prowadzą produkcję trzody chlewnej na obszarach wyznaczonych w związku ze zwalczaniem ASF i zdecydują się na trwałą rezygnację z chowu i hodowli świń. Zmniejszenie koncentracji produkcji świń na tych obszarach przyczyni się do zmniejszenia zagrożenia rozprzestrzeniania się ASF, co będzie miało pozytywny wpływ na sytuację epizootyczną tego obszaru Polski.</p> <p>Z uwagi na powyższe należy uznać, że przepisy projektowanego rozporządzenia są korzystne z punktu widzenia beneficjentów poddziałania, zaś wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia także ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli.</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana poprzez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		