

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 364) w § 5 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku, o którym mowa w art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, we wniosku o przyznanie płatności ONW, rolnik składa oświadczenie, że ma tytuł prawny do użytków rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, do których ubiega się o przyznanie płatności, w którym wskazuje, z czego wywodzi ten tytuł prawny.”.

§ 2. W 2016 r. oświadczenie, o którym mowa w § 5 ust. 1a rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, rolnik składa na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w terminie do dnia 31 sierpnia 2016 r.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

KS
75
MISY
Elio
KATEDNICH

PODSEKRETARZ STANU
Ryszard Zarudki

Melike

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAW

Mariusz Gorzowski

Dyrektor
Praw

Grzegorz

UZASADNIENIE

Proponowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337).

Zakres spraw będących przedmiotem proponowanego rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 364).

Zmiana zaproponowana w § 1 projektowanego rozporządzenia jest konsekwencją zmiany ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337) wprowadzonej ustawą z dnia 9 marca 2016 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 337), w której w celu wyeliminowania stwarzania pola do nadużyć (tworzenia sztucznych warunków) polegających na tym, że o pomoc do gruntu (użytku rolnego) wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa ubiegają się podmioty, które bezprawnie weszły w ich posiadanie lub posiadają je bez tytułu prawnego wbrew woli podmiotu, do którego te grunty (użytki rolne) należą, proponuje się ustanowienie regulacji, zgodnie z którą do uzyskania pomocy do gruntów (użytków rolnych) wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa konieczne będzie posiadanie tytułu prawnego do danego gruntu (użytku rolnego).

W konsekwencji, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby we wniosku o przyznanie płatności ONW rolnik składał oświadczenie, że ma tytuł prawny do użytków rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, do których ubiega się o przyznanie płatności ONW, w którym wskazuje, z czego wywodzi ten tytuł prawny.

Jednocześnie z uwagi, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji wysłała już do rolników formularze wniosków o przyznanie płatności na 2016 r., proponuje się w § 2 ustanowienie przepisu przejściowego, zgodnie z którym ww. oświadczenie będzie można

złożyć na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR do dnia 31 sierpnia 2016 r. Wprowadzane rozwiązanie jest spójne ze zmianami przepisów dotyczących wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich za 2016 r. dokonanych rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 marca 2016 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 348).

W § 3 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na konieczność niezwłocznego wprowadzenia przepisów umożliwiających składanie przedmiotowych oświadczeń przez rolników w związku z trwającym naborem wniosków o przyznanie płatności za 2016 r. Takie rozwiązanie będzie działało na korzyść beneficjentów, ponieważ skrócenie *vacatio legis* skutkować będzie realnym wydłużeniem okresu składania wymaganych oświadczeń i nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2011 r. Nr 161 poz. 966) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudski</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pani Magdalena Nowicka, tel. 22 623 21 08, e-mail: magdalena.nowicka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>23.03.2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
<p>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p>	
<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>Konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wynikająca z przepisów wprowadzonych w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337) .</p>	
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>	
<p>Dostosowanie przepisów rozporządzenia do znowelizowanych przepisów ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Oczekiwany efekt jest uniemożliwienie ubiegania się o płatności ONW do użytkowników rolnych podmiotom, które bezprawnie weszły w ich posiadanie lub posiadają je bez tytułu prawnego wbrew woli podmiotu, do którego te użytki należą, tj. wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.</p>	

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności w zakresie środków rozwoju obszarów wiejskich również za pomocą działań legislacyjnych. Wynika to ściśle z przepisów UE w tym zakresie. Art. 14 rozporządzenia Komisji (UE) nr 809/2014 wskazuje, jakie informacje niezbędnie powinien zawierać wniosek o przyznanie płatności m.in. tożsamość beneficjenta, szczegóły dotyczące systemów płatności, szczegóły pozwalające na jednoznaczną identyfikację wszystkich działek rolnych w gospodarstwie, załączniki itp. A zatem wnioski o płatność we wszystkich krajach UE zawierają wskazane elementy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy, w tym prowadzący działalność rolniczą na gruntach wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa	liczba zawartych umów dzierżawy: 54 646 ¹ Powierzchnia gruntów rolnych: 1 089 386 ha (stan na dzień 31 grudnia 2014 r.)	Raport z działalności Agencji Nieruchomości Rolnych na Zasobie Własności Rolnej Skarbu Państwa w 2014 roku (http://bip.anr.gov.pl/)	Projekt aktu prawnego wskazuje jakie informacje powinny znajdować się we wniosku o przyznanie płatności ONW w przypadku rolnika posiadającego tytuł prawny do użytków rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa		Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Na podstawie szczegółowych wymagań określonych w rozporządzeniu ARiMR przygotowuje formularz wniosku o przyznanie płatności, który uwzględni oświadczenie rolnika, że ma tytuł prawny do użytku rolnego wchodzącej w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

¹ Z uwagi na fakt, że niektórzy rolnicy mają zawartych więcej niż jedną umowę dzierżawy, liczba zawartych umów jest wyższa niż liczba dzierżawców.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z:

- 1) Rada Dialogu Społecznego;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 3) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 4) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 5) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 6) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 15) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 17) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 18) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 19) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 20) Polski Związek Zawodowy Rolników;
- 21) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 22) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 23) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 24) Krajowa Unia Producentów Soków;

25) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;

26) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;

27) Business Centre Club;

28) Forum Związków Zawodowych;

29) Konfederacja LEWIATAN;

30) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;

31) Związek Rzemiosła Polskiego;

32) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;

33) Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie;

34) Instytut Zootechniki-PIB;

35) Rada do spraw Rolnictwa Ekologicznego i Sprzedaży Bezpośredniej;

36) Instytut Ogrodnictwa w Skierniewicach;

37) Instytut Hodowli i Aklimatyzacji Roślin w Radzikowie;

38) Polski Związek Hodowców Koni;

39) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;

40) Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”;

41) Polski Związek Ogrodniczy;

42) Polski Związek Owczarski;

43) Polska Izba Nasienna;

44) Polska Izba Ogrodnicza;

45) Uniwersytet Przyrodniczy w Poznaniu;

46) Uniwersytet Przyrodniczy w Lublinie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													

stałe z r.)	przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: *****				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: *****				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								

9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała dodatkowego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne: *****		
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		

