

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA SKARBU PAŃSTWA¹⁾

z dnia *M. sierpnia* 2011 r.

w sprawie wsparcia niebędącego pomocą publiczną

Na podstawie art. 2b pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. 1. Rozporządzenie określa tryb, warunki i formy udzielania przedsiębiorcom, o których mowa w art. 2 pkt 8a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa, wsparcia niebędącego pomocą publiczną.

2. Wsparcie, o którym mowa w ust. 1, jest udzielane przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa ze środków zgromadzonych na rachunku państwowego funduszu celowego utworzonego na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.³⁾).

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) minister - ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa;
- 2) wsparcie - wsparcie niebędące pomocą publiczną, o którym mowa w art. 2 pkt 8a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa;
- 3) przedsiębiorca znajdujący się w trudnej sytuacji ekonomicznej - przedsiębiorcę znajdującego się w trudnej sytuacji ekonomicznej według kryteriów określonych przez Komisję Europejską⁴⁾;
- 4) stopa bazowa - stopę oprocentowania okresowo ustalaną przez Komisję Europejską⁵⁾, obowiązującą w dniu podpisania umowy stanowiącej podstawę udzielenia wsparcia;
- 5) niezależny podmiot zewnętrzny o uznanej pozycji na rynku świadczonych usług - podmiot posiadający umiejętności i doświadczenie niezbędne do sporządzenia testu prywatnego inwestora lub analizy stwierdzającej możliwość wyłączenia stosowania przepisów prawa Unii Europejskiej o pomocy publicznej na podstawie art. 346 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności posiadający uprawnienia biegłego rewidenta lub potwierdzone stosownymi dokumentami kompetencje zawodowe, w tym w zakresie świadczenia usług doradztwa prawnego, finansowego, ekonomicznego lub dotyczącego restrukturyzacji;
- 6) środki własne przedsiębiorcy - aktywa trwałe, z wyłączeniem należności długoterminowych i długoterminowych rozliczeń międzyokresowych, lub środki finansowe przedsiębiorcy, jego akcjonariuszy lub udziałowców lub przedsiębiorców należących do tej samej co on grupy kapitałowej, w tym środki pochodzące ze sprzedaży zbędnego majątku lub z zewnętrznych źródeł finansowania uzyskane na warunkach rynkowych, oraz bez udziału pomocy publicznej;
- 7) ochrona podstawowych interesów bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej - ochronę podstawowych interesów bezpieczeństwa państwa, o której mowa w art. 346 Traktatu o

funkcjonowaniu Unii Europejskiej;

- 8) podmiot prywatny - podmiot inny niż organ publiczny lub przedsiębiorca publiczny w rozumieniu ustawy z dnia 22 września 2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (Dz. U. Nr 191, poz. 1411 i Nr 245, poz. 1775).

Rozdział 2

Warunki udzielania wsparcia

§ 3. 1. Wsparcie może być udzielone przedsiębiorcy w szczególności w celu:

- 1) finansowania inwestycji, w tym nowych inwestycji;
- 2) ochrony podstawowych interesów bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Wsparcie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, może być udzielone o ile realizacja inwestycji pozwoli co najmniej na:

- 1) utworzenie nowego przedsiębiorstwa lub
- 2) rozbudowę istniejącego przedsiębiorstwa, lub
- 3) zasadniczą zmianę technologii produkcji, lub
- 4) zasadniczą zmianę sposobu świadczenia usług w przedsiębiorstwie lub różnicowanie asortymentu produkcji lub usług.

3. Wsparcie, o którym mowa ust. 1 pkt 2, nie może negatywnie wpływać na warunki konkurencji na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej w odniesieniu do produktów, które nie są przeznaczone wyłącznie dla celów wojskowych.

4. Wsparcie może być udzielone, o ile jest dokonywane na warunkach akceptowalnych dla inwestora prywatnego, który będąc w sytuacji podobnej jak minister, w szczególności pod względem wartości posiadanych udziałów lub akcji, a także biorąc pod uwagę proponowane zabezpieczenia, przewidywany zwrot z zaangażowanego kapitału oraz poziom ryzyka, zachowałby się tak samo jak minister.

5. W przypadku gdy wsparcie jest udzielane w celu ochrony podstawowych interesów bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej, przepisu ust. 4 nie stosuje się.

§ 4. 1. Wsparcie stanowi uzupełnienie środków własnych przedsiębiorcy lub - w sytuacji gdy akcjonariuszem lub współnikiem przedsiębiorcy jest podmiot prywatny - jest połączone z wniesieniem wkładu lub udzieleniem przedsiębiorcy pożyczki przez ten podmiot, przeznaczonych na sfinansowanie realizacji celów, o których mowa w § 3 ust. 1.

2. Środki własne przedsiębiorcy powinny stanowić rzeczywisty wkład w realizację celów, o których mowa w § 3 ust. 1, oraz nie mogą obejmować amortyzacji i przyszłych planowanych zysków.

3. Środki własne przedsiębiorcy powinny stanowić istotny udział w kosztach realizacji celów, o których mowa w § 3 ust. 1, który nie może wynosić mniej niż 30 % tych kosztów. Udział ten jest podwyższany w przypadku zwiększonego poziomu ryzyka wykazanego w biznesplanie lub w teście prywatnego inwestora.

4. Wkłady wnoszone przez podmiot prywatny do przedsiębiorcy w przypadku, o którym mowa w ust. 1, powinny być proporcjonalne do wielkości posiadanego udziału w kapitale zakładowym tego przedsiębiorcy oraz mieć istotne znaczenie ekonomiczne.

5. Minister może udzielić wsparcia w przypadku gdy nie są spełnione warunki, o których mowa w ust. 3 i 4, o ile:

- 1) wsparcie jest udzielane w celu ochrony podstawowych interesów bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej lub

- 2) jest to szczególnie uzasadnione wnioskami wynikającymi z biznesplanu i testu prywatnego inwestora.

§ 5. 1. Wsparcie nie może być udzielone przedsiębiorcy w stosunku do którego zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:

- 1) przedsiębiorca ubiega się o udzielenie lub korzysta z pomocy na ratowanie lub restrukturyzację;
- 2) przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą na rynku, na którym występuje strukturalna nadwyżka zdolności produkcyjnych;
- 3) przedsiębiorca znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej;
- 4) biznesplan lub test prywatnego inwestora, uwzględniające łączną kwotę oraz strukturę zobowiązań, wskazują, że wsparcie nie zwróci się w odpowiednim czasie w postaci dywidend, zysków z tytułu wzrostu wartości udziałów lub akcji albo w przypadku pożyczki w postaci kapitału wraz z oprocentowaniem;
- 5) przedsiębiorca z powodu niewystarczającego poziomu przepływów pieniężnych, nie uzyskałby na rynku środków finansowych niezbędnych do realizacji celów, o których mowa w § 3 ust. 1;
- 6) celem utworzenia nowego podmiotu jest przejęcie lub kontynuacja nierentownej działalności przedsiębiorcy znajdującego się w trudnej sytuacji ekonomicznej.

2. Minister może udzielić wsparcia pomimo występowania okoliczności, o których mowa w ust. 1, w przypadku gdy przedsiębiorca ubiega się o udzielenie wsparcia, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 2.

§ 6. 1. Wsparcie nie może być udzielone przedsiębiorcy, który prowadzi działalność gospodarczą krócej niż 3 pełne lata obrotowe.

2. Minister może udzielić wsparcia w przypadku gdy nie jest spełniony warunek, o którym mowa w ust. 1, o ile:

- 1) wsparcie jest udzielane w celu ochrony podstawowych interesów bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej lub
- 2) jest to szczególnie uzasadnione wnioskami wynikającymi z biznesplanu i testu prywatnego inwestora.

§ 7. 1. W celu stwierdzenia, czy minister udzielając wsparcia będzie działał jak prywatny inwestor w warunkach gospodarki rynkowej niezależny podmiot zewnętrzny o uznanej pozycji na rynku świadczonych usług sporządza test prywatnego inwestora.

2. Test prywatnego inwestora jest analizą działań, które będą podejmowane przez ministra wobec przedsiębiorcy ubiegającego się o udzielenie wsparcia zawierającą w szczególności:

- 1) ocenę rynkowego charakteru wsparcia, o które wnioskuje przedsiębiorca;
- 2) przewidywany zwykły zwrot z inwestycji w postaci dywidend lub zysków z tytułu wzrostu wartości udziałów lub akcji albo w przypadku pożyczki w postaci kapitału wraz z oprocentowaniem;
- 3) rynkową stopę zwrotu z inwestycji lub innego celu, na które zostanie udzielone wsparcie;
- 4) opinię, czy przedsiębiorca byłby w stanie uzyskać finansowanie na rynku kapitałowym;
- 5) opinię, czy przedsiębiorca przetrwałby na rynku bez udziału środków publicznych;
- 6) opinię odnoszącą się do perspektyw gospodarczych przedsiębiorcy, uwzględniającą w szczególności sytuację w sektorze rynku, w którym przedsiębiorca działa, strukturalną nadwyżkę zdolności produkcyjnej w tym sektorze, poziom konkurencji na tym rynku;
- 7) ocenę, czy wsparcie uzyskane na podstawie rozpatrywanego wniosku będzie wystarczające do osiągnięcia zakładanych w biznesplanie celów, czy też konieczne będzie późniejsze, dodatkowe wsparcie finansowe;

8) wnioski końcowe, w tym opinię co do możliwości udzielenia wsparcia.

3. Test prywatnego inwestora jest sporządzany w szczególności na podstawie biznesplanu oraz z uwzględnieniem okoliczności towarzyszących realizacji celów, o których mowa w § 3 ust. 1.

4. W przypadku gdy test prywatnego inwestora wskazuje na konieczność wprowadzenia zmian do biznesplanu, zmiany te, przed udzieleniem wsparcia, należy potwierdzić nowym testem prywatnego inwestora.

§ 8. 1. W celu stwierdzenia, czy wsparcie będzie udzielane w celu ochrony podstawowych interesów bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej zgodnie z art. 346 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej niezależny podmiot zewnętrzny o uznanej pozycji na rynku świadczonych usług sporządza analizę, zawierającą w szczególności:

- 1) analizę i ocenę, czy realizacja celu wsparcia jest związana z ochroną podstawowych interesów bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 2) analizę wpływu zaniechania realizacji celu wsparcia na podstawowe interesy bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 3) ocenę, czy cel wsparcia wiąże się z produkcją wyłącznie do celów wojskowych produktów znajdujących się na liście produktów wojskowych przyjętej przez Radę⁶⁾;
 - 4) ocenę, czy cel wsparcia służy realizacji programów modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 5) ocenę, czy przedsiębiorca jest odpowiedzialny za realizację zadań w zakresie zabezpieczenia potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz na rzecz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i wojsk sojuszniczych w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny;
 - 6) ocenę, czy wsparcie może negatywnie wpływać na warunki konkurencji na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej w odniesieniu do produktów, które nie są przeznaczone wyłącznie dla celów wojskowych.
2. Do sporządzenia analizy, o której mowa w ust. 1, przepisy § 7 ust. 3 i 4 stosuje się odpowiednio.

Rozdział 3

Formy i tryb udzielania wsparcia

§ 9. 1. Wsparcie jest udzielane przez ministra w formie:

- 1) pożyczki;
- 2) objęcia akcji lub udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym lub udziału w podwyższeniu kapitału zakładowego poprzez podwyższenie wartości nominalnej dotychczasowych akcji lub udziałów.

2. Stopa oprocentowania pożyczki jest ustalana na podstawie komunikatu Komisji Europejskiej w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6) i nie może być niższa niż stopa bazowa powiększona o 1 punkt procentowy.

3. Oczekiwana stopa zwrotu z wsparcia udzielonego przez ministra w formie, o której mowa w ust. 1 pkt 2, nie może być niższa niż stopa wskazana jako rynkowa w teście prywatnego inwestora.

4. Oczekiwany zwrot z wsparcia udzielonego przez ministra w postaci dywidend, zysków z tytułu wzrostu wartości udziałów lub akcji albo w przypadku pożyczki w postaci kapitału wraz z oprocentowaniem, następuje w okresie nie dłuższym niż 5 lat od dnia zakończenia finansowania inwestycji lub realizacji innego celu, na które zostało udzielone wsparcie.

5. Minister może udzielić wsparcia w przypadku gdy oczekiwany zwrot z udzielonego wsparcia nastąpi w okresie dłuższym niż określony w ust. 4, o ile zwiększy to efektywność oczekiwanego zwrotu z udzielonego wsparcia.

§ 10. 1. Minister udziela wsparcia na pisemny wniosek przedsiębiorcy, zwany dalej „wnioskiem”.

2. Do wniosku przedsiębiorca dołącza:

- 1) umowę spółki, akt założycielski, statut lub inny dokument, na podstawie którego przedsiębiorca został utworzony;
- 2) aktualny odpis z właściwego rejestru, do którego przedsiębiorca jest wpisany;
- 3) sprawozdania finansowe za ostatnie 3 lata obrotowe albo za cały okres działalności, jeżeli przedsiębiorca istnieje krócej niż 3 lata, sporządzone zgodnie z przepisami o rachunkowości, o ile przedsiębiorca był obowiązany do ich sporządzenia;
- 4) opinie i raporty biegłego rewidenta z badania sprawozdań finansowych, o których mowa w pkt 3, o ile podlegały one badaniu;
- 5) skonsolidowane sprawozdania finansowe za ostatnie 3 lata obrotowe albo za cały okres działalności, jeżeli przedsiębiorca istnieje krócej niż 3 lata, sporządzone zgodnie z przepisami o rachunkowości, o ile przedsiębiorca był obowiązany do ich sporządzenia;
- 6) opinie i raporty biegłego rewidenta z badania skonsolidowanych sprawozdań finansowych, o których mowa w pkt 5;
- 7) analizę i ocenę sytuacji finansowej przedsiębiorcy za ostatnie 3 lata obrotowe albo za cały okres działalności, jeżeli przedsiębiorca istnieje krócej niż 3 lata;
- 8) biznesplan zawierający, odpowiednio do rodzaju wsparcia:
 - a) informacje ogólne dotyczące przedsiębiorcy,
 - b) określenie celu, na który wsparcie ma być udzielone i jego podstawowych założeń,
 - c) analizę rynku i strategię marketingową, w tym dokładne określenie: produktu, konkurentów, obecnego udziału w rynku, docelowego udziału w rynku, podaży i popytu na rynku, planów sprzedaży, chłonności rynku, planowanych cen sprzedaży, cen rynkowych, sposobu dystrybucji i promocji, istniejących na rynku zdolności produkcyjnych, niezbędnych koncesji,
 - d) prezentację kosztów przedsiębiorcy, w szczególności kosztów inwestycji lub innego celu, na który wsparcie ma być udzielone,
 - e) opis lokalizacji inwestycji lub innego celu, na który wsparcie ma być udzielone, z uzasadnieniem wyboru lokalizacji,
 - f) opis działań technicznych, w tym co najmniej opisy technologii, niezbędnych atestów i licencji, wpływu na środowisko naturalne, sezonowości produkcji i sprzedaży, nakładów inwestycyjnych, źródeł finansowania, zdolności produkcyjnych oraz planu produkcji i zapotrzebowania,
 - g) opis organizacji inwestycji lub innego celu, na który wsparcie ma być udzielone,
 - h) opis struktury oraz kosztów zatrudnienia,
 - i) harmonogram realizacji inwestycji lub innego celu, na który wsparcie ma być udzielone oraz ostateczny termin zakończenia i rozpoczęcia użytkowania inwestycji lub innego celu, na który wsparcie ma być udzielone,
 - j) plan finansowy przedsiębiorcy oraz plan finansowy inwestycji lub innego celu, na który wsparcie ma być udzielone, w tym co najmniej plan przychodów, plan kosztów, plan rachunku wyników, plan nakładów inwestycyjnych, plan zapotrzebowania na kapitał obrotowy, plan źródeł finansowania, plan przepływów pieniężnych, plan bilansu,
 - k) ocenę ekonomiczno - finansową, w tym co najmniej ocenę finansową, ocenę efektywności i ocenę ryzyka finansowego opartą na kilku scenariuszach,

- l) podsumowanie i wnioski końcowe, w tym ocenę opłacalności wsparcia udzielonego przez ministra,
- m) dane kontaktowe autorów biznesplanu oraz datę jego sporządzenia;
- 9) test prywatnego inwestora, o którym mowa w § 7, lub analizę, o której mowa w § 8 ust. 1;
- 10) informacje o pomocy publicznej na ratowanie lub restrukturyzację otrzymanej przez przedsiębiorcę w okresie ostatnich 10 lat oraz informacje o innej pomocy publicznej otrzymanej przez przedsiębiorcę.

3. Kopie dokumentów załączonych do wniosku powinny być potwierdzone przez przedsiębiorcę za zgodność z oryginałem. Minister może zażądać dostarczenia dokumentów w oryginale.

4. Dokumenty, o których mowa w ust. 2 pkt 7 i 8, sporządza przedsiębiorca składający wniosek, natomiast dokumenty, o których mowa w ust. 2 pkt 9, sporządza na koszt przedsiębiorcy niezależny podmiot zewnętrzny o uznanej pozycji na rynku świadczonych usług.

§ 11. 1. Minister może zażądać przedstawienia w wyznaczonym terminie dodatkowych wyjaśnień i informacji niezbędnych do rozpatrzenia wniosku.

2. W przypadku nieprzekazania żądanych wyjaśnień i informacji w wyznaczonym terminie, minister pozostawia wniosek bez rozpoznania.

§ 12. Minister informuje o możliwości składania wniosków, udostępniając ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra.

§ 13. 1. Wniosek wraz z wymaganymi załącznikami składa się w urzędzie obsługującym ministra, w tym przesyła drogą pocztową za pokwitowaniem odbioru na adres wskazany w ogłoszeniu.

2. W przypadku nieprawidłowego wypełnienia wniosku lub złożenia go bez wymaganych załączników, minister wzywa przedsiębiorcę składającego wniosek do uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

3. W przypadku nieuzupełnienia wniosku w terminie określonym w ust. 2, minister pozostawia wniosek bez rozpoznania.

4. O sposobie rozpatrzenia wniosku minister informuje przedsiębiorcę, który złożył wniosek.

§ 14. 1. Minister ocenia zgodność wniosku z warunkami udzielenia wsparcia określonymi w rozporządzeniu.

2. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 1, minister podejmuje decyzję o udzieleniu lub odmowie udzielenia wsparcia.

§ 15. 1. Udzielenie wsparcia następuje na podstawie umowy zawieranej przez ministra z przedsiębiorcą, który złożył wniosek.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, określa wielkość, formę i przeznaczenie wsparcia, jak również zobowiązania przedsiębiorcy, w szczególności do:

- 1) wykorzystania wsparcia zgodnie z celem, na który zostało udzielone, w szczególności pełnego wykonania inwestycji;
- 2) przedkładania, do końca okresu wykorzystywania wsparcia, okresowych sprawozdań z wykorzystania udzielonego wsparcia i jego efektów;
- 3) przedkładania sprawozdań finansowych, za każdy rok obrotowy, do końca okresu wykorzystywania wsparcia, wraz z opiniami i raportami biegłego rewidenta, o ile będą one podlegać badaniu;

- 4) przedłożenia opinii i raportu biegłego rewidenta z badania stanu wykorzystania środków przeznaczonych na realizację celu, na który wsparcie zostało udzielone oraz oceny uzyskanych efektów;
- 5) zwrotu kwoty stanowiącej równowartość udzielonego wsparcia wraz z odsetkami ustawowymi, w tym poprzez umorzenie akcji lub udziałów, w przypadku stwierdzenia przez ministra, że:
 - a) umowa, na podstawie której udzielono wsparcia, została zawarta w oparciu o nieprawdziwe dane, przekazane przez przedsiębiorcę,
 - b) udzielone przedsiębiorcy wsparcie jest wykorzystywane lub zostało wykorzystane niezgodnie z celem, na który zostało udzielone, określonym w umowie;
- 6) złożenia stosownego zabezpieczenia - w przypadku wsparcia udzielonego w formie pożyczki.

Rozdział 4 **Przepis końcowy**

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.



MINISTER SKARBU PAŃSTWA


MINISTER SKARBU PAŃSTWA
w.z. SEKRETARZ STANU

¹⁾ Minister Skarbu Państwa kieruje działem administracji rządowej - Skarb Państwa, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 216, poz. 1601).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 106, poz. 673, Nr 115, poz. 741 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 155, poz. 1014, z 2000 r. Nr 48, poz. 550, z 2001 r. Nr 4, poz. 26, z 2002 r. Nr 25, poz. 253 i Nr 240, poz. 2055, z 2004 r. Nr 99, poz. 1001, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1417 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 107, poz. 721, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 206, poz. 1590 z 2010 r., Nr 229, poz. 1496 oraz z 2011 r. Nr 34, poz. 171 i Nr 122, poz. 695.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 60, poz. 535 i Nr 90, poz. 844, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 116, poz. 1207, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703 i 2722, z 2005 r. Nr 167, poz. 1400, Nr 169, poz. 1418, Nr 178, poz. 1479 i Nr 184, poz. 1539, z 2006 r. Nr 107, poz. 721 i Nr 208, poz. 1532, z 2008 r. Nr 180, poz. 1109, z 2009 r. Nr 13, poz. 70 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 144, Nr 108, poz. 685, Nr 182, poz. 1228, Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 34, poz. 171.

⁴⁾ Kryteria te są określone w pkt 9 - 11 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2, z późn. zm.).

⁵⁾ Stopa ta jest określona w komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6).

⁶⁾ Lista ta została przyjęta w dniu 15 kwietnia 1958 r. decyzją Rady nr 255/58 wymienionej w komunikacie Parlamentu Europejskiego (Dz. Urz. UE C 364 z 20.12.2001, str. 18).

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 34 poz. 171) wprowadziła przepis art. 2b pkt 2 do ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Na podstawie powyższego przepisu Minister Skarbu Państwa wydaje rozporządzenie w sprawie udzielania wsparcia niebędącego pomocą publiczną, o którym mowa w art. 2 pkt 8a ustawy, uwzględniając konieczność efektywnego udzielania wsparcia, w szczególności w celu dokonania nowych inwestycji przez przedsiębiorców.

Udzielanie wsparcia niebędącego pomocą publiczną, zwanego dalej „wsparciem”, będzie następowało ze środków przeznaczonych na ten cel w planie finansowym Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców. Na rachunku Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców, utworzonego na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.) gromadzona jest część środków pochodzących z prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu Państwa. Zakłada się, że wsparcie na zasadach określonych w projekcie rozporządzenia będzie mogło być udzielane, do wysokości środków przeznaczonych na ten cel, po uwzględnieniu planowanych wydatków z Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców, na udzielanie pomocy publicznej na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorców oraz przekazania środków zgodnie z art. 56 ust. 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji w wysokości 1/3 przychodu Funduszu na dokapitalizowanie Agencji Rozwoju Przemysłu S.A.

Wsparcie będzie mogło być kierowane zarówno do przedsiębiorców publicznych i prywatnych działających na rynku nie mniej niż trzy pełne lata obrotowe, bez względu na kryterium ich wielkości (mały, średni lub inny przedsiębiorca). Wymóg ten zostaje wprowadzony w celu ograniczenia ryzyka związanego z wyborem partnera inwestycyjnego (biznesowego) o małym doświadczeniu w działalności gospodarczej oraz słabej renomie rynkowej.

Od powyższego wymogu Minister Skarbu Państwa będzie mógł odstąpić gdy udzielenie wsparcia przedsiębiorcy działającemu krócej niż trzy pełne lata obrotowe będzie szczególnie uzasadnione wnioskami wynikającymi z biznesplanu i testu prywatnego inwestora lub gdy wsparcie będzie udzielane w celu ochrony podstawowych interesów bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt rozporządzenia zakłada, że wsparcie niebędące pomocą publiczną będzie udzielane przez Ministra Skarbu Państwa w formie pożyczki lub objęcia akcji lub udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym albo udziału w podwyższeniu kapitału zakładowego poprzez podwyższenie wartości nominalnej dotychczasowych udziałów lub akcji. Oprocentowanie pożyczki będzie ustalane na podstawie komunikatu Komisji Europejskiej w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6) i nie będzie niższe niż stopa bazowa powiększona o 1 punkt procentowy.

Natomiast oczekiwana stopa zwrotu z zaangażowanego kapitału nie będzie niższa niż stopa wskazana w teście prywatnego inwestora jako rynkowa. Tak przyjęte oprocentowanie kapitału powinno zapewnić charakter rynkowy stopy oprocentowania. Takie rozwiązanie z dużym prawdopodobieństwem zapewni zwrot z zainwestowanego kapitału i pokrycie kosztów w tym kosztów amortyzacji i kosztów finansowych.

W projekcie rozporządzenia określono cele, na które może zostać udzielone wsparcie oraz zasady jego udzielania. W przypadku finansowania inwestycji lub celów związanych z ochroną podstawowych interesów bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej przez przedsiębiorców, wprowadzono zasadę, że przedsiębiorcy będą zapewniali co najmniej 30% wartości nowej inwestycji jako wkład własny. Minister Skarbu Państwa może zwolnić przedsiębiorcę od angażowania środków własnych w przypadku, gdy wsparcie jest udzielane w celu ochrony podstawowych interesów bezpieczeństwa państwa, lub gdy jest to uzasadnione wnioskami wynikającymi z biznesplanu i testu prywatnego inwestora. Zwolnienie lub zmniejszenie z obowiązku angażowania środków własnych będzie dotyczyć w szczególności inwestycji charakteryzujących się niskim ryzykiem i wysoką stopą zwrotu zaangażowanego kapitału.

Wprowadzono zasadę, że decyzja o udzieleniu wsparcia podejmowana będzie przede wszystkim na podstawie wyników testu prywatnego inwestora lub analizy

stwierdzającej możliwość wyłączenia stosowania przepisów prawa Unii Europejskiej o pomocy publicznej na podstawie art. 346 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, które są sporządzane w szczególności na podstawie biznesplanu oraz z uwzględnieniem okoliczności towarzyszących planowanej inwestycji lub innemu celowi, na który ma być udzielone wsparcie.

W projekcie rozporządzenia zawarto szereg ograniczeń stanowiących m.in., że wsparcie może być udzielone wyłącznie przedsiębiorcom, którzy nie znajdują się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu przepisów Unii Europejskiej oraz nie prowadzą działalności na rynku, na którym występują strukturalne nadwyżki zdolności produkcyjnych.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia kryteria udzielania wsparcia zostały dobrane w taki sposób, aby umożliwić Ministrowi Skarbu Państwa ocenę inwestycji lub innych celów na które ma zostać udzielone wsparcie w aspekcie sytuacji ekonomiczno - finansowej przedsiębiorstwa, jego sytuacji rynkowej oraz efektywności i perspektyw rozwoju przedsiębiorcy. Pozwoli ona na podjęcie decyzji o uczestniczeniu w planowanym projekcie. Wybrana inwestycja lub inny cel na który ma zostać udzielone wsparcie musi zapewnić rynkowy jej charakter, oczekiwaną stopę zwrotu oraz przestrzeganie obowiązujących przepisów prawa szeroko rozumianej konkurencji.

Należy przyjąć, że proponowane rozwiązanie wpłynie korzystnie na zwiększenie wartości środków inwestowanych przez Skarb Państwa, co przyczyni się do większej aktywności i rozwoju przedsiębiorców, a tym samym do rozwoju rynku i gospodarki regionalnej i krajowej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga notyfikacji zgodnie z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.)*.

Z uwagi na fakt, że planowane jest niezwłoczne rozpoczęcie procedury udzielania wsparcia przedsiębiorcom na podstawie projektowanego rozporządzenia skrócenie z 14 dniowego *vacatio legis* do 3 dni od daty publikacji wydaje się zasadne. Ponadto nie narusza to zasady demokratycznego państwa prawnego.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Przedsiębiorcy publiczni i prywatni, spełniający określone w projekcie rozporządzenia kryteria niezbędne do udzielenia wsparcia.

2. Konsultacje społeczne

Przedmiotowy projekt został przesłany do następujących podmiotów, uczestniczących w procesie konsultacji społecznych:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 2) Niezależny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 5) Konfederacja Pracodawców Polskich,
- 6) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 7) Business Center Club,
- 8) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 9) Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno Gospodarczych,
- 10) Izba Rzemiosła Polskiego.

Uwagi i opinie do przedmiotowego projektu zgłosiły:

1. Niezależny Związek Zawodowy „Solidarność”,
2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

Niezależny Związek Zawodowy „Solidarność” w swojej opinii zwrócił uwagę na konieczność doprecyzowania kryteriów i systemu ocen wniosków. Ponadto zwraca uwagę na uwzględnienie w kryteriach oceny danej inwestycji, jej znaczenia dla rynku pracy.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych zwróciło uwagę na brak wskazania terminów rozpatrywania wniosków oraz wymogu uzasadnienia odmowy udzielenia wsparcia.

Odnosnie zgłoszonych przez powyższe podmioty do projektu rozporządzenia, należy zwrócić

uwagę, iż Minister Skarbu Państwa w przypadku udzielania wsparcia będzie zachowywał się jak prywatny inwestor działający na zasadach rynkowych. Przyjęte w projekcie rozporządzenia kryteria udzielania wsparcia zostały dobrane w taki sposób aby umożliwić Ministrowi Skarbu Państwa ocenę projektu oraz pozwolić na podjęcie decyzji o uczestniczeniu w planowanym projekcie nowej inwestycji. Wybrana inwestycja ma zapewnić rynkowy jej charakter, oczekiwaną stopę zwrotu i jej realizacja będzie zapewniała przestrzeganie obowiązujących przepisów prawa szeroko rozumianej konkurencji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie podmiotowej Ministerstwa Skarbu Państwa w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169 poz.1414, z późn. zm.). W trybie tej ustawy nie wpłynęło żadne zgłoszenie o zainteresowaniu pracami nad przedmiotowym projektem.

3. Skutki wprowadzenia proponowanej regulacji

1) wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie proponowanej regulacji nie będzie miało wpływu na wydatki budżetu państwa. Środki przeznaczone na wsparcie pochodzić będą z przychodów z prywatyzacji, które będą gromadzone na funduszu celowym tj. Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców utworzonym na podstawie art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji. Prace związane z realizacją zadań Ministra Skarbu Państwa udzielającego pomocy na podstawie rozporządzenia będą finansowane w ramach budżetu własnego. Regulacja nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z planowanym budżetem Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców na lata 2011 i 2012 środki zostaną przeznaczone zgodnie z art. 56 ust. 5 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji w wysokości 1/3 przychodu Funduszu na dokapitalizowanie Agencji Rozwoju Przemysłu S.A., a pozostałe środki w proporcji:

65% - na udzielanie wsparcia niebędącego pomocą publiczną,

35% - na pomoc publiczną na ratowanie i restrukturyzację.

Z uwagi na toczące się procesy prywatyzacyjne podmiotów z udziałem Skarbu Państwa a co za tym idzie zmniejszającą się ilość spółek znajdujących się w nadzorze Skarbu Państwa, przewiduje się, iż znaczącą większość wniosków złożonych w ramach udzielanego wsparcia niebędącego pomocą publiczną mogą stanowić wnioski przedsiębiorców prywatnych.

2) wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie proponowanej regulacji może pośrednio przyczynić się do utrzymania obecnych, a nawet doprowadzić do utworzenia nowych miejsc pracy.

3) wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia może pośrednio wpłynąć na poprawę konkurencyjności gospodarki, kondycję finansową przedsiębiorców oraz ich rozwój i w efekcie może zwiększyć wpływy do budżetu.

4) wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przyjęcie projektowanej regulacji pozytywnie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny, z uwagi na wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw objętych wsparciem i w efekcie przyczyni się do rozwoju gospodarczego. Wejście w życie rozporządzenia poprzez wspieranie nowych inwestycji pośrednio może również mieć pozytywny wpływ na rozwój regionalny poprzez wdrażanie nowych technologii.