

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia ..... r.

**w sprawie wymagań technicznych i jakościowych w zakresie standardów przesyłanych  
danych do centralnej ewidencji kierowców**

Na podstawie art. 100a ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wymagania techniczne i jakościowe w zakresie standardów przesyłanych danych oraz tryb wprowadzania danych do centralnej ewidencji kierowców, zwanej dalej "ewidencją".

§ 2. 1. Wprowadzanie danych do ewidencji jest realizowane zgodnie ze schematem zasilania określonym przez administratora ewidencji.

2. W przypadku zmiany schematu zasilania, administrator przekazuje podmiotom zobowiązanym do wprowadzania danych do ewidencji zaktualizowany schemat zasilania.

§ 3. 1. Dane zgromadzone w ewidencji, pobrane w celu wprowadzenia danych do ewidencji, opatrzone są sumą kontrolną potwierdzającą aktualność tych danych.

2. Wprowadzenie danych do ewidencji, w celu aktualizacji ewidencji, wymaga wskazania przez podmiot zobowiązany do wprowadzania danych do ewidencji, sumy kontrolnej potwierdzającej aktualność danych.

§ 4. W przypadku pobrania danych zgromadzonych w ewidencji, w celu wprowadzenia danych do ewidencji, dotyczących więcej niż jednego obiektu podmiot zobowiązany do wprowadzania danych do ewidencji wskazuje, którego obiektu dotyczą wprowadzane dane.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1448, z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611, z 2014 r. poz. 312, 486, 529, 768, 822 i 970 oraz z 2015 r. poz. 211, 541, 591, 933, 1038, 1045, 1273, 1326, 1335 i 1359.

§ 5. Poprawność wprowadzanych danych jest weryfikowana w oparciu o dane zgromadzone w rejestrze PESEL, REGON i TERYT.

§ 6. 1. Wprowadzenie danych do ewidencji wymaga użycia katalogu danych udostępnianych przez system teleinformatyczny ewidencji.

2. W przypadku konieczności uzupełnienia udostępnionego przez system teleinformatyczny ewidencji katalogu danych, podmiot zobowiązany do wprowadzania danych do ewidencji zgłasza, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego ewidencji, administratorowi ewidencji konieczność uzupełnienia katalogu danych.

3. Uzupełnienia katalogu danych dokonuje administrator ewidencji po stwierdzeniu konieczności jego uzupełnienia.

§ 7. 1. Wprowadzenie do ewidencji danych w stosunku, do których stwierdzono niezgodność wymaga uprzedniego wyjaśnienia tej niezgodności.

2. Administrator ewidencji umożliwi wprowadzenie do ewidencji danych bez uprzedniego wyjaśniania niezgodności, jeżeli jest to niezbędne do realizacji zadań wynikających z przepisów odrębnych realizowanych przez podmioty zobowiązane do wprowadzania danych do ewidencji w ustawowych terminach.

§ 8. 1. Podmioty zobowiązane do wprowadzania danych do ewidencji wykonują czynności związane z wprowadzaniem danych do ewidencji w oparciu o system teleinformatyczny ewidencji.

2. Podmioty zobowiązane do wprowadzania danych do ewidencji nie przechowują kompletnych replik ewidencji.

§ 9. Tworzenie i prowadzenie kopii lub kompletnych replik ewidencji przez podmioty zobowiązane do wprowadzania danych do ewidencji wymaga zgody administratora ewidencji.

§ 10. 1. Komunikat z systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję potwierdzający wprowadzenie danych do ewidencji nie może zostać przekazany do podmiotu zobowiązanego do wprowadzania danych do ewidencji, w szczególności:

- 1) bez wskazania przez ten podmiot sumy kontrolnej potwierdzającej aktualność danych;
- 2) bez wskazania przez ten podmiot obiektu, którego dane dotyczą;
- 3) bez wypełnienia wszystkich wymaganych pól;
- 4) w przypadku zidentyfikowania niezgodności ze schematem wymiany danych;

5) w przypadku zidentyfikowania niezgodności z danymi zgromadzonymi w rejestrze PESEL, REGON i TERYT;

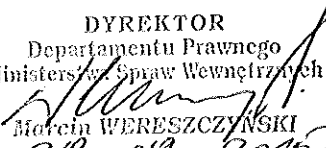
6) w przypadku braku skutecznego wprowadzenia danych do ewidencji.

2. W przypadku braku możliwości wprowadzenia danych do ewidencji z przyczyn, o których mowa w ust. 1, administrator ewidencji przekaze podmiotowi zobowiązanemu do wprowadzania danych do ewidencji informację o danych, które powodują brak możliwości wprowadzenia danych do ewidencji i o konieczności ponownego wprowadzenia danych.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 4 stycznia 2016 r.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych  
  
Marcin WERESZCZYŃSKI  
29. 09. 2015r.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie delegacji ustawowej, określonej w art. 100a ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, zgodnie z którą minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wymagania techniczne i jakościowe w zakresie standardów przesyłanych danych oraz tryb wprowadzania danych do ewidencji, mając na względzie zapewnienie wysokiej jakości przekazywanych danych do ewidencji i jej referencyjny charakter. Celem rozporządzenia jest zatem ustanowienie nadrzędnych zasad technicznych i jakościowych, które zapewnią, że centralna ewidencja kierowców (CEK) stanie się bazą referencyjną.

Najważniejszą zasadą jakościową jest wprowadzenie obowiązku wprowadzania danych do CEK bezpośrednio w oparciu o tę bazę. W dotychczasowej praktyce spotykane było tworzenie lokalnych replik CEK, które miały wesprzeć wykonywanie zadań przez właściwe organy (np. Starostów lub Policję). Działania te nie miały oparcia w przepisach ustawowych i dodatkowo powodowały niejednokrotnie rozbieżność w danych zawartych w replice oraz centralnej ewidencji kierowców. Aby zapobiec takim przypadkom rozporządzenie nakazuje wprowadzenie danych bezpośrednio w CEK oraz ustanawia zakaz tworzenia, bez zgody administratora CEK, kompletnych replik (kopii ewidencji). Dodatkowo organy zostały zobowiązane do ograniczenia prac na bazach lokalnych, których zakres w pełni pokrywa się z zakresem danych gromadzonych w CEK.

Podstawowym obowiązkiem administratora danych osobowych jest zapewnienie technicznych możliwości przekazywania danych do administrowanej bazy danych. W tym celu powszechnie spotykaną praktyką jest opracowywanie przez administratora schematu danych wprowadzanych do bazy. Schemat określa przede wszystkim format i strukturę przekazywanych danych, tak aby uniknąć powstania rozbieżności w procesie zasilania ewidencji (przykładowo schemat określa, że numer PESEL jest ciągiem 11 cyfr oznaczających datę urodzenia, płeć oraz cyfrę kontrolną). Schemat oraz jego kolejne wersje powinny być nieodpłatnie udostępnione podmiotom zasilającym CEK. W tym celu § 2 rozporządzenia nakłada na administratora obowiązek opracowania i udostępnienia podmiotom schematu, oraz nakazuje przekazywanie danych zgodnie z nim. Dokument nie będzie zawierać danych osobowych, ani określać praw i obowiązków podmiotów, w związku z czym nie wymaga zamieszczenia w rozporządzeniu. Wynika to z istoty rozporządzenia jako aktu zawierającego normy prawne o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, a nie indywidualno-konkretnym.

Prawidłowe przekazywanie danych do ewidencji wymaga stworzenia mechanizmu kontrolnego, weryfikującego prawidłowość procesu zasilania CEK. W tym celu w § 3 określono, że przekazywanie danych wymaga wskazania sumy kontrolnej generowanej automatycznie przez system teleinformatyczny obsługujący CEK. Suma kontrolna pozwoli na jednoznaczne określenie obiektu w ewidencji (np. ośrodka szkolenia kierowców, dokumentu) w taki sposób, aby nie doszło do omyłkowej aktualizacji danych. Dzięki sumie kontrolnej podmiot wprowadzający dane do ewidencji będzie miał możliwość jednoznacznej identyfikacji obiektu odnoszącego się do

wprowadzanych danych. Dodatkowo poprawność przekazywanych danych będzie weryfikowana w oparciu o dane zgromadzone w rejestrze PESEL, REGON i TERYT.

Standardy jakościowe CEK zostaną również uzupełnione o instytucję katalogu danych (słownika), udostępnianego przez system teleinformatyczny ewidencji, oraz wyjaśnienia niezgodności. Katalog danych zawierać będzie przyjęte brzmienie nazw obiektów zawartych w ewidencji (np. nazw ośrodków szkolenia kierowców, poradni psychologicznych, ośrodków egzaminacyjnych, dokumentów). Wyeliminuje to w znacznym stopniu występowanie błędów, w tym literowych (tzw. literówek) czy stosowanie niedopuszczalnych skrótów nazw. W ten sposób jeden obiekt zawierać będzie jedną prawidłowo przypisaną nazwę. W przypadku wykrycia niezgodności, między danymi w ewidencji a dostępnymi dokumentami, podmiot wprowadzający dane obowiązany będzie do wyjaśnienia rozbieżności przed przekazaniem danych do ewidencji. Gdyby obowiązek ten kolidował z ustawowymi terminami na załatwienie sprawy dopuszczalne będzie przekazanie danych zawierających niezgodności.

Konsekwencją prawidłowego przekazania danych będzie komunikat wysłany podmiotowi wprowadzającemu dane, zgodnie z art. 100ad ust. 3 ustawy Prawo o ruchu drogowym. § 10 ust. 1 zawiera otwarty katalog przypadków, które uniemożliwią przekazanie komunikatu, a co za tym idzie uniemożliwiają potwierdzenie prawidłowości przekazania danych. Przesłanki te mogą być zróżnicowane, zwłaszcza jeżeli chodzi o warstwę techniczną systemu teleinformatycznego, z tego względu katalog musi pozostać otwarty.

Rozporządzenie powinno wejść w życie 4 stycznia 2016 r. - tj. z datą wejścia w życie ustawy zawierającej delegację dla wydania rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Przedmiot projektu rozporządzenia nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wymagań technicznych i jakościowych w zakresie standardów przesyłanych danych do centralnej ewidencji kierowców</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Przemysław Kuna – Podsekretarz Stanu w MSW</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Roman Kusyk – Dyrektor Departamentu Ewidencji Państwowych</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 23 września 2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe art. 100a ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym</p> <p><b>Nr w wykazie prac 431</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie delegacji ustawowej, określonej w art. 100a ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, zgodnie z którą minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wymagania techniczne i jakościowe w zakresie standardów przesyłanych danych oraz tryb wprowadzania danych do ewidencji, mając na względzie zapewnienie wysokiej jakości przekazywanych danych do ewidencji i jej referencyjny charakter. Obecnie centralna ewidencja kierowców jest bazą zawierającą niejednokrotnie niekompletne dane o kierowcach, nieuregulowany jest system zasilania ewidencji danymi oraz brak jest standardów jakościowych. Powoduje to powstawanie błędów, rozbieżności danych oraz istnieniem poza MSW wielu replik bazy, nieuregulowanych w przepisach prawa.

Celem rozporządzenia jest zatem ustanowienie nadrzędnych zasad technicznych i jakościowych, które zapewnią, że centralna ewidencja kierowców stanie się bazą referencyjną.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie przewiduje ustanowienie nadrzędnych zasad jakościowych oraz technicznych wprowadzania danych do ewidencji. Przede wszystkim administrator opublikuje schemat danych, który ujedynolici strukturę przekazywanych danych. Podmioty zobowiązane do wprowadzania danych pozbawione zostaną możliwości dysponowania, bez zgody administratora ewidencji, kompletnymi replikami bazy, co przyczyni się do wprowadzania danych bezpośrednio w oparciu o ewidencję. Ustanowiony zostanie system weryfikacji poprawności przekazywanych danych przez wprowadzenie dla każdego obiektu sumy kontrolnej, weryfikacji danych w oparciu o dane zawarte w rejestrze PESEL, REGON i TERYT, wprowadzenie katalogu danych (słownika), określenie zasad przekazywania komunikatu stwierdzającego poprawność przekazanych danych.

Te rozwiązania przyczynią się do wyeliminowania problemów zasygnalizowanych w punkcie 1.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedstawione w rozporządzeniu rozwiązania znajdują oparcie w przyjętych zasadach budowy systemów teleinformatycznych, stosowanych w krajach rozwiniętych. Do zasad odwołują się metodyki PRINCE2, opracowanej i stosowanej w sektorze rządowym w Wielkiej Brytanii, oraz ITIL.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Starostowie	380	GUS	Zmieniony sposób wprowadzania danych do centralnej ewidencji kierowców
Sądy powszechne	321	GUS	Zmieniony sposób wprowadzania danych do centralnej ewidencji kierowców
Policja	-	MSW	Zmieniony sposób wprowadzania danych do centralnej ewidencji kierowców
Prokuratura	342	GUS	Zmieniony sposób wprowadzania danych do centralnej ewidencji kierowców
Marszałkowie województwa	16	GUS	Zmieniony sposób wprowadzania danych do centralnej ewidencji kierowców
Wojewodowie	16	GUS	Zmieniony sposób wprowadzania danych do centralnej ewidencji kierowców

Kierownicy ośrodków szkolenia kierowców	8600	Instytut Transportu Drogowego	Wprowadzanie danych do centralnej ewidencji kierowców
Biuro Informacyjne Krajowego Rejestru Karnego	1	GUS	Wprowadzanie danych do centralnej ewidencji kierowców
Dyrektorzy wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego	60	MSW	Wprowadzanie danych do centralnej ewidencji kierowców
Szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych	1	-	Wprowadzanie danych do centralnej ewidencji kierowców
Dyrektorzy Okręgowych Komisji Egzaminacyjnych	Określenie dokładnej liczby nie jest możliwe.	-	Wprowadzanie danych do centralnej ewidencji kierowców

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego Generalnym Inspektorem Ochrony Danych Osobowych.

Ponadto projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

#### Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Samo zdefiniowanie wymagań technicznych i jakościowych w zakresie standardów przesyłanych danych oraz trybu wprowadzania danych do CEK nie spowoduje powstania jakichkolwiek kosztów. Podmioty wprowadzające dane poniosą jedynie koszty na dostosowanie swoich systemów teleinformatycznych oraz na zmiany organizacyjne związane z wejściem w życie 4 stycznia 2016 r. nowych regulacji – tj. ustawy o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, a także aktów wykonawczych. Koszty te jednak wiążą się z ustawą, a nie z projektowanym rozporządzeniem, i zostały wskazane w punkcie 6 ust. 4 OSR w/w ustawy.

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

##### Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0

..... r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak wpływu						
	(dodaj/usuń)	Brak wpływu						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na wskazane obszary.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 4 stycznia 2016 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Wdrożenie jednolitego schematu danych do zasilania ewidencji (wartość miernika: 1- wdrożenie, 0 – brak wdrożenia). Wdrożenie nastąpi 4 stycznia 2016 r.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników.