

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia.....2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków, jakim powinni odpowiadać funkcjonariusze straży ochrony kolei, zasad oceny zdolności fizycznej i psychicznej do służby oraz trybu i jednostek uprawnionych do orzekania o tej zdolności

Na podstawie art. 59 ust. 6 pkt 3 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594 oraz z 2014 r. poz. 644) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 6 października 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków, jakim powinni odpowiadać funkcjonariusze straży ochrony kolei, zasad oceny zdolności fizycznej i psychicznej do służby oraz trybu i jednostek uprawnionych do orzekania o tej zdolności (Dz. U. Nr 232, poz. 2332) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 9:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) administracyjnych - przeprowadza się raz na 4 lata;”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

3. Lekarz orzekający lub komisja lekarska orzekająca w trybie odwoławczym, może wyznaczyć wcześniejszy termin badań okresowych, jeżeli uzna to za niezbędne dla prawidłowej oceny zdolności fizycznej i psychicznej badanego.”;

2) w § 10 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Badanie kontrolne przeprowadza lekarz orzekający.

3. Badanie kontrolne obejmuje badanie ogólne stanu zdrowia oraz – w zakresie ustalonym przez lekarza orzekającego – badania specjalistyczne i pomocnicze.

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1391).

W przypadkach, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 2 i 5, przeprowadza się badanie psychologiczne. W pozostałych przypadkach konieczność przeprowadzenia badania psychologicznego ustala lekarz orzekający”;

3) w § 16 ust. 1 - 3 otrzymują brzmienie:

„1. Jeżeli osoba badana lub pracodawca nie zgadza się z treścią orzeczenia lekarskiego, może, za pośrednictwem lekarza orzekającego, który wydał orzeczenie, złożyć odwołanie od orzeczenia lekarskiego wraz z uzasadnieniem - w terminie 7 dni od dnia otrzymania orzeczenia.

2. Lekarz orzekający który wydał orzeczenie, przekazuje odwołanie w terminie 7 dni od dnia złożenia odwołania do właściwej komisji odwoławczej wraz z dokumentacją medyczną badania stanowiącego podstawę wydania orzeczenia.

3. Komisją odwoławczą właściwą do wydania orzeczenia, w przypadku odwołania od orzeczenia wydanego po badaniu, o którym mowa w § 8, 9 i 10 ust. 1 pkt 1, 3, 4 i 6 jest komisja lekarska w Kolejowym Zakładzie Medycyny Pracy, a w przypadku odwołania od orzeczenia wydanego po badaniu, o którym mowa w § 10 ust. 1 pkt 2 i 5 - komisja lekarska w Centrum Naukowym Medycyny Kolejowej”.

4) w załączniku nr 2 do rozporządzenia tabela II otrzymuje brzmienie:

Tabela II

BADANIA OKRESOWE

Określenie badania	Kategoria słuchu	
	I	II
Ostrość słuchu	badany powinien słyszeć szept każdym uchem oddzielnie z odległości 3 m	badany powinien słyszeć mowę zwykłą każdym uchem oddzielnie z odległości 5 m
Badanie audiometryczne	dopuszczalne wartości przesunięcia progu słyszenia w zakresie częstotliwości: 500, 1 000 i 2 000 Hz - 30 dB, 3 000 Hz - 50 dB,	—

§ 2. Pracownicy, którzy w dniu wejścia w życie rozporządzenia wykonują czynności na stanowiskach funkcjonariuszy straży ochrony kolei i posiadają zdolność fizyczną i psychiczną do służby stwierdzoną orzeczeniem lekarskim wydanym na podstawie dotychczasowych przepisów, zachowują tę zdolność do czasu następnego badania, którego termin wynika z posiadanego orzeczenia.

§ 3. Badania rozpoczęte przed dniem wejścia w życie rozporządzenia przeprowadza się zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

w porozumieniu:

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH

Za zgodność pod
względem prawnym,
merytorycznym i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Anna Kubik

UZASADNIENIE

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 6 października 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków jakim powinni odpowiadać funkcjonariusze straży ochrony kolei, zasad oceny zdolności fizycznej i psychicznej do służby oraz trybu i jednostek uprawnionych do orzekania o tej zdolności (Dz. U. Nr 232, poz. 2332) ma na celu liberalizację wymagań poprzez zmianę częstotliwości przeprowadzania badań okresowych pracowników straży ochrony kolei, zatrudnionych na stanowiskach administracyjnych, umożliwienie przeprowadzania badań kontrolnych przez lekarza orzekającego w Kolejowym Zakładzie Medycyny Pracy oraz zmianę normy częstotliwości w zakresie badań audiometrycznych dla pierwszej kategorii słuchu.

Obecnie ustalone dla funkcjonariuszy straży ochrony kolei wymogi zdrowotne są znacznie bardziej restrykcyjne od wymagań dla funkcjonariuszy innych służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo. Taki stan rzeczy powoduje, że ze służby w straży ochrony kolei są zwalniani funkcjonariusze przygotowani do pełnienia swoich funkcji, z dużym doświadczeniem w realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa na obszarze kolejowym, w pociągach i innych pojazdach kolejowych. Utrudnia to wykonywanie przez straż ochrony kolei zadań związanych z zapewnieniem porządku i bezpieczeństwa. Podkreślenia wymaga również fakt, że funkcjonariusze nie spełniający wymagań określonych w obowiązującym rozporządzeniu są zwalniani z pracy, często na kilka lat przed uzyskaniem prawa do emerytury. Głównie są to ludzie, którzy przepracowali w straży ochrony kolei całe swoje życie zawodowe, a przekwalifikowanie się do innej pracy jest dla nich bardzo trudne tym bardziej, że pracodawcy poszukują do pracy osoby młode.

Proponowana zmiana częstotliwości badań okresowych z 3 na 4 lata, dotyczy 676 funkcjonariuszy straży ochrony kolei, zatrudnionych na następujących stanowiskach administracyjnych:

- 1) Komendant Główny Straży Ochrony Kolei,
- 2) Komendant Zastępca Komendanta Głównego Straży Ochrony Kolei,
- 3) Komendant Regionu Straży Ochrony Kolei,
- 4) Zastępca Komendanta Regionu Straży Ochrony Kolei,
- 5) Komendant Ośrodka Szkolenia Zawodowego Straży Ochrony Kolei oraz Hodowli i Tresury Psów Służbowych,
- 6) Naczelnik Wydziału ds. operacyjno-prewencyjnych,
- 7) Komendant Posterunku Straży Ochrony Kolei,
- 8) Zastępca Komendanta Posterunku Straży Ochrony Kolei,
- 9) Starszy inspektor, inspektor,
- 10) Starszy dyspozytor,
- 11) Komendant zmiany,
- 12) Dyżurny zmiany.

Proponowana zmiana częstotliwości badań okresowych ww. pracowników nie wpłynie na bezpieczeństwo wykonywania przez nich obowiązków służbowych oraz przyczyni się do zmniejszenia kosztów ponoszonych przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. za te badania.

Projekt przewiduje wykonywanie badań wstępnych, okresowych i kontrolnych przez lekarza orzekającego w Kolejowym Zakładzie Medycyny Pracy, natomiast badań odwoławczych wyłącznie w komisjach lekarskich w Kolejowym Zakładzie Medycyny Pracy oraz w Centrum Naukowym Medycyny Kolejowej. Uzasadnieniem dla takiego rozwiązania w ocenie Kolejowej Medycyny Pracy jest zwiększenie liczby możliwych lokalizacji wykonywania badań kontrolnych, zwłaszcza w najczęściej występujących przypadkach, wymienionych w § 10 ust. 1 pkt 1, pkt 3 i 4 rozporządzenia, tj.:

- 1) czasowej niezdolności do pracy trwającej dłużej niż 30 dni;
- 2) powrotu do pracy po okresie przerwy trwającej dłużej niż 6 miesięcy;
- 3) przed rozwiązaniem stosunku pracy z funkcjonariuszem, który pracował w warunkach narażenia na czynniki szkodliwe dla zdrowia lub w warunkach uciążliwych.

W wyniku wprowadzenia projektowanych przepisów badania będą wykonywane w kilkudziesięciu lokalizacjach na terenie całego kraju, w porównaniu do obecnej ograniczonej liczby lokalizacji, w których prowadzą działalność komisje lekarskie.

Jednocześnie projekt przewiduje wykonywanie badań odwoławczych w dwóch różnych komisjach lekarskich w zależności od rodzaju orzeczenia lekarskiego, od którego nastąpiło odwołanie. Badania odwoławcze od orzeczeń wydanych po badaniach wstępnych i okresowych (§ 8 i 9 rozporządzenia) będą wykonywane w komisjach lekarskich w Kolejowym Zakładzie Medycyny Pracy. Komisje te będą wykonywały wyłącznie badania odwoławcze, nie będą wykonywały badań wstępnych i okresowych. Komisje lekarskie w Kolejowym Zakładzie Medycyny Pracy będą także wykonywały badania odwoławcze od orzeczeń po badaniach kontrolnych wymienionych w § 10 ust. 1 pkt 1, pkt 3, pkt 4 i 6, natomiast komisja lekarska w Centrum Naukowym Medycyny Kolejowej będzie wykonywała badania odwoławcze w dwóch przypadkach, badań kontrolnych, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 2 i 5 rozporządzenia, ze względu na ich specyfikę, tj.:

- 1) nieuzasadnionego lub niezgodnego z prawem użycia broni;
- 2) po stwierdzeniu, że funkcjonariusz w czasie pracy był w stanie nietrzeźwości lub pod działaniem substancji psychoaktywnych.

Projekt przewiduje także zmianę w tabeli II w załączniku nr 2 do rozporządzenia, polegającą na wykreśleniu, w odniesieniu do badań audiometrycznych dla kategorii I słuchu, wartości progu słyszenia w zakresie częstotliwości 4000 Hz i 6000 Hz. ponieważ podstawowe dla prawidłowego słyszenia częstotliwości mieszczą się w granicach 500 - 3000 Hz. Propozycja ta została również zaakceptowana przez Kolejową Medycynę Pracy.

Projektowane zmiany są rezultatem wspólnego stanowiska partnerów społecznych oraz zostały pozytywnie zaopiniowane przez Centrum Naukowe Medycyny Kolejowej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków, jakim powinni odpowiadać funkcjonariusze straży ochrony kolei, zasad oceny zdolności fizycznej i psychicznej do służby oraz trybu i jednostek uprawnionych do orzekania o tej zdolności

Data sporządzenia

18 marca 2014 r.

Źródło: upoważnienie ustawowe

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Zbigniew Klepacki – Podsekretarz Stanu w MliR

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Waldemar Niedziela, Departament Transportu Kolejowego
tel. (22) 630-14-20, waldemar.niedziela@mir.gov.pl

Nr w wykazie prac:

439

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedkładany projekt nowelizacji ww. rozporządzenia ma na celu liberalizację wymagań poprzez zmianę częstotliwości przeprowadzania badań okresowych pracowników administracyjnych straży ochrony kolei, umożliwienie przeprowadzania badań kontrolnych przez lekarza orzekającego w Kolejowym Zakładzie Medycyny Pracy, oraz zmianę dotyczącą normy częstotliwości w zakresie badań audiometrycznych dla pierwszej kategorii słuchu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowana zmiana dotyczy częstotliwości wykonywania badań okresowych z 3 na 4 lata, dla funkcjonariuszy straży ochrony kolei, zatrudnionych na następujących stanowiskach administracyjnych:

- 1) Komendant Główny Straży Ochrony Kolei,
- 2) Komendant Zastępca Komendanta Głównego Straży Ochrony Kolei,
- 3) Komendant Regionu Straży Ochrony Kolei,
- 4) Zastępca Komendanta Regionu Straży Ochrony Kolei,
- 5) Komendant Ośrodka Szkolenia Zawodowego Straży Ochrony Kolei oraz Hodowli i Tresury Psów Służbowych,
- 6) Naczelnik Wydziału ds. operacyjno-prewencyjnych,
- 7) Komendant Posterunku Straży Ochrony Kolei,
- 8) Zastępca Komendanta Posterunku Straży Ochrony Kolei,
- 9) Starszy inspektor, inspektor,
- 10) Starszy dyspozytor,
- 11) Komendant zmiany
- 12) Dyżurny zmiany.

Proponowana zmiana częstotliwości badań okresowych ww. pracowników nie wpłynie na bezpieczeństwo wykonywania przez nich obowiązków służbowych oraz przyczyni się do zmniejszenia kosztów ponoszonych przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. za te badania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zarządcę Infrastruktury kolejowej, u którego została utworzona na mocy ustawy o transporcie kolejowym Straż Ochrony Kolei, tj.: - PKP PLK S.A., - PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.	ponad 3 tys. funkcjonariuszy SOK	PKP PLK S.A.	100%
PKP S.A lekarzy orzekających Kolejowego Zakładu Medycyny Pracy i Centrum Naukowego Medycyny Kolejowej.	około 100	PKP S.A.	100%

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie szczegółowych warunków, jakim powinni odpowiadać funkcjonariusze straży ochrony kolei, zasad oceny zdolności fizycznej i psychicznej do służby oraz trybu i jednostek uprawnionych do orzekania o tej zdolności, zostanie skierowany do następujących podmiotów:

1. PKP SA;
2. PKP Polskie Linie Kolejowe SA;
3. PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o. o..

Projekt będzie też przedmiotem konsultacji z organizacjami związków zawodowych zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 167), a mianowicie z:

1. Federacją Związków Zawodowych Pracowników PKP Straży Ochrony Kolei;
2. Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Straży Ochrony Kolei;
3. NSZZ „Solidarność” Straży Ochrony Kolei,
4. NSZZ „Solidarność 80” Straży Ochrony Kolei,
5. NSZZ Funkcjonariuszy Straży Ochrony Kolei.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
											Łącznie (0-10)
Dochody ogółem											
budżet państwa											

JST																	
pozostałe jednostki (oddzielnie)																	
Wydatki ogółem																	
budżet państwa																	
JST																	
Pozostałe jednostki oddzielnie																	
Saldo ogółem																	
budżet państwa																	
JST																	
pozostałe jednostki (oddzielnie)																	
Źródła finansowania																	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń																	
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe																	
Skutki																	
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie(0-10)</i>									
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa																
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																
Niemierzalne																	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do		Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego															

obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:\		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		