

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2015 r.

**w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system
ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata
2014-2020**

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020, następujących rodzajów pomocy:

- 1) pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy,
- 2) pomocy na badania środowiska

- zwanych dalej „pomocą”, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.

§ 2. 1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 2 lit. c i d, ust. 3 lit. a i c-d, ust. 4 lit. c i ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

2. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, przepisów rozporządzenia nie stosuje się również w przypadku, o którym mowa w art. 49 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

- 1) intensywności pomocy - oznacza to intensywność pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) przedsiębiorcy - oznacza to przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

§ 5. 1. Podmiotami udzielającymi pomocy, poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej „ustawą”, mogą być również:

- 1) partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy;
- 2) podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

2. W przypadku gdy podmiotem udzielającym pomocy jest beneficjent w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy lub partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy, którzy nie są jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy, pomoc może być udzielona, jeżeli możliwość jej udzielenia przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy.

§ 6. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego regionalnym programem operacyjnym na lata 2014-2020 i jest udzielana na:

- 1) instalację efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego w rozumieniu art. 2 pkt 124 rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z art. 46 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) badania środowiska związane z celem, o którym mowa w pkt 1, zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 7. Pomoc jest udzielana:

- 1) zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) w formach i na warunkach, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a - c rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8. 1. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 1, jest udzielana na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 46 ust. 2 lub 5 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 2, jest udzielana na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 49 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 9. 1. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 46 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014, określa się zgodnie z art. 46 ust. 3 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014.

2. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się zgodnie z art. 46 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014.

3. Do dnia 31 grudnia 2020 r. maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się również o:

- 1) 5 punktów procentowych - w przypadku gdy inwestycja jest realizowana na obszarze województwa mazowieckiego;
- 2) 15 punktów procentowych - w przypadku gdy inwestycja realizowana jest na obszarze województwa innego niż województwo mazowieckie.

4. Wartość dopuszczalnej pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 46 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014, ustala się zgodnie z art. 46 ust. 6 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 10. 1. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, określa się zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się zgodnie z art. 49 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 11. Do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się art. 7 ust. 1 - 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 12. Pomoc podlega kumulacji na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 13. Pomoc stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską w stosunku do:

- 1) pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 46 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014, oraz pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. s rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 46 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. w rozporządzenia nr 651/2014.

§ 14. Pomoc może być udzielona, jeżeli przedsiębiorca złożył wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014.

§ 15. 1. Przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera:

- 1) informacje wskazane w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) inne informacje, wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.²⁾).

4. Po przeprowadzeniu oceny wniosku pomoc może być udzielona przedsiębiorcy na podstawie umowy.

§ 16. Pomoc jest udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 zdanie pierwsze w związku z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 17. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność pod względem
prawnym, technicznym i redakcyjnym
Dyrektor Biura Jurystyki
Przedsiębiorstwa

[Podpis]
Dariusz Chlebosz
(Radca prawny)

25.06.15

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju jest art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020¹, zwanej dalej „ustawą”.

Celem przyjęcia rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego regionów poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy. Przyjęte regionalne programy operacyjne, zwane dalej „RPO”, zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w większości przypadków wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej. Mając to na uwadze, niezbędnym jest przygotowanie podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu², zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki, tryb oraz podmioty uprawnione do udzielania następujących przeznaczeń pomocy:

1. pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy zgodnie z art. 46 rozporządzenia nr 651/2014 oraz
2. pomocy na badania środowiska zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazane zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenie dotyczące przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych środków pomocy, również takie, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odwołanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób wyczerpujący wskazują te wyłączenia.

W § 3 projektu rozporządzenia, zdefiniowane zostały podstawowe pojęcia, którymi posługuje się projektowane rozporządzenie. W powyższym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

¹ Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378

² Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1

§ 4 projektu rozporządzenia określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 projektu rozporządzenia określono katalog podmiotów udzielających pomocy publicznej na podstawie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z ust. 1, podmiotami udzielającymi pomocy są podmioty wskazane w art. 27 ust. 2 ustawy - instytucje zarządzające, pośredniczące i wdrażające oraz beneficjenci, jak również partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy oraz podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

Przyjęcie takiego rozwiązania oznacza, że w projektowanym rozporządzeniu nie wprowadza się zróżnicowania pod względem tego, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest jednocześnie beneficjentem podpisującym umowę o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy (tzw. pierwszy poziom udzielania pomocy), czy nie (tzw. drugi poziom), a także – analogicznie – czy pomocy udziela instytucja zarządzająca, pośrednicząca albo wdrażająca (pierwszy poziom), czy inny podmiot, tj. beneficjent, partner projektu albo podmiot wdrażający instrument finansowy (drugi poziom), dzięki czemu możliwe będzie udzielanie pomocy na obu poziomach.

W ust. 2 zastrzeżono, że beneficjent lub partner projektu, niebędący jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, może udzielać pomocy pod warunkiem, że taką możliwość przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 ustawy. Zastrzeżenie takie ma zapobiec sytuacjom, w których wsparcie byłoby transferowane przez beneficjentów niezgodnie z warunkami realizowanych przez nich projektów, określonymi w umowie o dofinansowanie projektu. Zastrzeżenie to nie dotyczy natomiast podmiotów wdrażających instrumenty finansowe, ponieważ istotą ich funkcji jest właśnie transferowanie wsparcia ze środków RPO do przedsiębiorców³.

W § 6 projektu rozporządzenia określono cel jego przyjęcia, czyli stworzenie warunków dla wspierania rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego danym RPO, a także doprecyzowano, że w zależności od konkretnego przeznaczenia pomocy, cel ten będzie realizowany poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na konkretny rodzaj projektów, tj. instalację efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego oraz badania środowiska związane z celem takich inwestycji. Oznacza to, że pomoc na badania środowiska będzie udzielana w celu wsparcia realizacji inwestycji polegających na instalacji efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego na różnych etapach procesu inwestycyjnego, w tym również przed jego rozpoczęciem, gdy celem takiego badania miałyby być identyfikacja zasadności przeprowadzenia inwestycji.

W § 7 pkt 1 projektu rozporządzenia wskazano warunek zgodności udzielanej pomocy z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014, co oznacza, że pomoc udzielona może być wtedy, gdy spełnia kryterium pomocy przejrzystej w rozumieniu tego przepisu. Ponadto, zgodnie z pkt 2 pomoc jest udzielana w różnych formach i zgodnie z określonymi warunkami. Chodzi tu o możliwość udzielania pomocy w formach uznanych za przejrzyste w rozumieniu art. 5 rozporządzenia nr 651/2014. Zaproponowana

³ Wśród ostatecznych odbiorców wsparcia z instrumentów finansowych mogą znajdować się również podmioty niebędące przedsiębiorcami, jednak takich podmiotów nie dotyczy przepisy projektowanego rozporządzenia.

redakcja przepisu pozwoli na udzielanie pomocy w formie dotacji, pożyczki lub gwarancji, o ile sposób udzielania pomocy w takich formach będzie spełniał warunki z treści art. 5 ust. 2 lit. a-c rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8 projektu rozporządzenia reguluje kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów. Rozporządzenie nr 651/2014 w przypadku pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy przewiduje odmienny sposób badania dopuszczalności pomocy w odniesieniu do pomocy inwestycyjnej przeznaczonej dla zakładów produkcji energii cieplnej lub chłodniczej oraz sieci (w tym związanych z nią obiektów) niezbędnych do dystrybucji energii cieplnej lub chłodniczej z jednostek produkcyjnych do odbiorcy. Rozróżnienie to przejawia się w szczególności w odmiennym sposobie określenia kosztów kwalifikowalnych oraz maksymalnej intensywności lub dopuszczalnej wartości pomocy, co znajduje odzwierciedlenie w ust. 1 tego paragrafu. W przypadku zakładów produkcji energii cieplnej lub chłodniczej kosztami kwalifikowalnymi, zgodnie z 46 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014, będą dodatkowe koszty niezbędne do budowy, rozbudowy i odnowienia jednej lub większej liczby jednostek wytwórczych w celu ich eksploatacji jako efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego w porównaniu z tradycyjnym zakładem produkcyjnym. W przypadku natomiast sieci dystrybucyjnej kosztami kwalifikowalnymi, zgodnie z 46 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014, będą koszty inwestycji (§ 8 ust. 1 projektu rozporządzenia).

W przypadku natomiast pomocy na badania środowiska, zgodnie z ust. 2 tego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą, zgodnie z art. 49 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014, koszty realizacji tych badań.

W § 9 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy dla zakładów produkcji energii cieplnej lub chłodniczej. Zgodnie z ust. 1 może ona wynieść maksymalnie 45% kosztów kwalifikowalnych (art. 46 ust. 3 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014), przy czym może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 46 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014), a także w sytuacji gdy inwestycja jest realizowana na obszarze objętym pomocą⁴ o odpowiednio 15 punktów procentowych w przypadku obszarów spełniających warunki wskazane w art. 107 ust. 3 lit. a TFUE⁵ oraz o 5 punktów procentowych w przypadku obszarów spełniających warunki wskazane w art. 107 ust. 3 lit. c TFUE⁶.

§ 9 ust. 4 projektu rozporządzenia określa zasady wyliczania wartości pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy dla sieci dystrybucyjnych. Wartość dopuszczalnej pomocy ustala się zgodnie z art. 46 ust. 6 rozporządzenia nr 651/2014. Oznacza to, że wartość pomocy jest obliczana jako różnica między kosztami kwalifikowalnymi a zyskiem operacyjnym

⁴ obszary określone w mapie pomocy regionalnej na okres od 1.7.2014 do 31.12.2020 w zastosowaniu art. 107 ust. 3 lit. a i c TFUE.

⁵ Zgodnie z obowiązującą mapą pomocy regionalnej wszystkie regiony za wyjątkiem województwa mazowieckiego.

⁶ Zgodnie z obowiązującą mapą pomocy regionalnej województwo mazowieckie.

z inwestycji. Planowany zysk oblicza się *ex-ante*, przy uwzględnieniu rozsądnych prognoz, albo zwraca się *ex-post* z wykorzystaniem mechanizmu wycofania.

W § 10 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na badania środowiska. Zgodnie z ust. 1 może ona wynieść maksymalnie 50% kosztów kwalifikowalnych (art. 49 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014), przy czym, zgodnie z ust. 2 może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 49 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 11 projektu rozporządzenia określono, iż do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania do obliczania wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Dodatkowo, koszty kwalifikowalne powinny być udokumentowane w sposób jasny, szczegółowy i aktualny, a w przypadku pomocy udzielonej w innych formach niż dotacja, powinien zostać obliczony ekwiwalent dotacji brutto. Dodatkowo, odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz wartości kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

§ 12 rozporządzenia wskazuje, iż pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia podlega kumulacji z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

§ 13 projektu rozporządzenia dotyczy obowiązku indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy, której udzielenie wiąże się z wyższym ryzykiem zakłócenia konkurencji. Zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. s rozporządzenia nr 651/2014, w przypadku pomocy na badania środowiska oraz pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy, w zakresie kosztów kwalifikowalnych związanych z zakładami produkcyjnymi, obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 15 mln euro na jedno przedsiębiorstwo i na jeden projekt inwestycyjny. Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. w rozporządzenia nr 651/2014 w przypadku pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w przypadku sieci dystrybucyjnych obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 20 mln euro na jedno przedsiębiorstwo i na jeden projekt inwestycyjny.

W § 14 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, warunkiem udzielenia pomocy przedsiębiorcy jest złożenie wniosku o udzielenie pomocy, zwanego dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. W przypadku pomocy na badania środowiska, efekt zachęty zostanie uznany za spełniony, jeżeli przedsiębiorca złoży wniosek przed powstaniem pierwszego zobowiązania do zakupu tych badań.

W § 15 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązków podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny:

- W ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.
- W ust. 2 określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek, poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014. Katalog ma charakter otwarty. W pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje, których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich 16 RPO, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do oceny poszczególnych wniosków.
- W ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*⁷, które są niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.
- W ust. 4 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy. Redakcja przepisu, nie precyzująca rodzaju umowy odpowiada normom zawartym w § 5 rozporządzenia, zgodnie z którymi, podmiotami udzielającymi pomocy, poza instytucjami zarządzającymi, pośredniczącymi i wdrażającymi, które bezpośrednio udzielają pomocy przedsiębiorcy na podstawie umowy o dofinansowanie, mogą być także beneficjenci, partnerzy projektu oraz podmioty wdrażające instrumenty finansowe, którzy nie podpisują umowy o dofinansowanie z przedsiębiorcą otrzymującym pomoc. Poza typową umową o dofinansowanie z art. 2 pkt 26 ustawy, możliwe będzie zatem udzielanie pomocy na podstawie umowy, która nie spełnia tej definicji (np. umowy pożyczki zawartej między przedsiębiorcą a podmiotem wdrażającym instrument finansowy). Jak wskazano w uzasadnieniu do § 5, przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi udzielanie pomocy zarówno na pierwszym, jak i drugim poziomie.

W § 16 projektu rozporządzenia określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, programy pomocy inne niż programy pomocy regionalnej oraz pomocy na finansowanie ryzyka, wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy od daty końca obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego mogą obowiązywać do dnia 30 czerwca 2021 r.

W § 17 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów*

⁷ Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.

*normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*⁸ standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność zapewnienia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w ramach RPO dla perspektywy finansowej 2014-2020, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy przy tym zaznaczyć, że wcześniejsze wejście w życie rozporządzenia jest korzystne dla obiorców pomocy udzielanej na jego podstawie, ponieważ pozwoli na wcześniejsze uruchomienie środków na wsparcie realizowanych przez nich projektów.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych*⁹ i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z uwagi na obowiązek wynikający z art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym, dla programów pomocowych o średniej rocznej wielkości pomocy publicznej wynoszącej powyżej 150 mln euro, państwo członkowskie zobowiązane jest przedłożyć Komisji Europejskiej w ciągu 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie danego aktu normatywnego plan ewaluacji programu pomocowego, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, na podstawie danych przekazanych przez poszczególne instytucje zarządzające RPO, oszacowało roczny budżet przedmiotowego rozporządzenia. Z przekazanych danych wynika, iż łączna alokacja z 16 województw, którą instytucje zarządzające RPO planują przeznaczyć w ramach przedmiotowego rozporządzenia na udzielenie pomocy w ujęciu rocznym wynosi ok. 26 mln euro i nie przekroczy kwoty 150 mln euro, co skutkuje brakiem konieczności sporządzania planu ewaluacji notyfikowanego Komisji Europejskiej w ramach przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa*¹⁰, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

⁸ Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.

⁹ Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.

¹⁰ Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marcei Niezgodą, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Rafał Staškowiak 22 273 75 32</p>	<p>Data sporządzenia 9-06-2015</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 550</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy publicznej na inwestycje na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy w ramach regionalnych programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020. Przyjęte regionalne programy operacyjne zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w większości przypadków wiązać się to będzie koniecznością udzielania pomocy publicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania pomocy publicznej na inwestycje na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy zasadnym jest przyjęcie projektowanego rozporządzenia, które stanowić będzie program pomocowy dla tego typu przedsięwzięć.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności udzielania pomocy publicznej przez poszczególne państwa członkowskie ze znajdującym zastosowanie prawem unijnym jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych	Umożliwienie otrzymania pomocy publicznej przez przedsiębiorców realizujących inwestycje w efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy .
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji społecznych Marszałkom Województw oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych:

1. Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
2. Związkowi Banków Polskich,
3. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
4. Krajowej Izbie Gospodarczej,
5. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
6. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
7. Konfederacji Lewiatan,

8. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
9. Business Centre Club,
10. Forum Związków Zawodowych,
11. Związkowi Rzemiosła Polskiego.
12. Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych,
13. Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczeniowych.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji, odpowiednie kwoty pomocy będą zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020.</p> <p>W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 640 mln zł, przy czym zasadniczo będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W informacjach dotyczących źródeł finansowania, projektodawca zdecydował się na wskazanie potencjalnej możliwości finansowania pomocy również z krajowych źródeł publicznych, ponieważ na obecnym etapie nie da się całkowicie wykluczyć takich sytuacji, jednak z dużym prawdopodobieństwem można zakładać, że konieczność wykorzystania takich środków w ogóle nie nastąpi. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020, jedyną dopuszczalną podstawą do wyliczenia wkładu unijnego w przypadku RPO 2014-2020 są całkowite wydatki kwalifikowane. Oznacza to, że odpowiednio kształtując montaż finansowy na poziomie poszczególnych osi priorytetowych i projektów objętych pomocą publiczną, kwotę wkładu publicznego (= udzielonej pomocy publicznej) IZ RPO mogą w całości pokryć ze środków EFRR, bez konieczności angażowania dodatkowych krajowych środków publicznych.</p> <p>W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadły na poszczególne lata obowiązywania programu.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na

rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Udzielanie pomocy na inwestycje na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy realizowanych przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020.</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
<p>Nie dotyczy</p>		