

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie stawek płatności związanych do zwierząt za 2015 r.

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności związanych do zwierząt za 2015 r. wynosi:

- 1) w przypadku płatności do bydła – 261,37 zł za sztukę zwierzęcia gatunku bydło domowe (*Bos taurus*);
- 2) w przypadku płatności do krów – 314,28 zł za sztukę samicy gatunku bydło domowe (*Bos taurus*);
- 3) w przypadku płatności do owiec – 116,56 zł za sztukę samicy gatunku owca domowa (*Ovis aries*);
- 4) w przypadku płatności do kóz – 77,80 zł za sztukę samicy gatunku koza domowa (*Capra hircus*).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2015 r.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

66160
Zastępca Dyrektora
Departamentu Płatności Bezpośrednich
Jolanta Stanczuk

Dyrektor
Departamentu Płatności Bezpośrednich
Joanna Czapla

Za zgodność pod względem
prawnym i formalnym
Adam Toborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego
Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki płatności związanych do zwierząt mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz liczbę zwierząt, która może zostać objęta tymi płatnościami.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 2015/1089 z dnia 6 lipca 2015 r. ustalającym na rok 2015 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 oraz określającym udział w specjalnej rezerwie na oczyszczanie z min dla Chorwacji (Dz. Urz. UE L 176 z 7.07.2015, str. 29) maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności związane z produkcją (razem płatności związane do zwierząt i płatności związane do powierzchni upraw) za rok 2015 wynosi 506 791 tys. euro (15% krajowej koperty finansowej określonej dla Polski na 2015 r.). Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej, z tej kwoty na płatności związane do zwierząt za 2015 r. przeznaczono ok. 328,64 mln euro.

Wysokość stawek płatności związanych do zwierząt za 2015 r. została obliczona z uwzględnieniem ustalonych dla poszczególnych płatności pułapów finansowych (kwoty notyfikowane Komisji Europejskiej w lipcu 2014 r.) oraz danych przekazanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) dotyczących liczby zwierząt zatwierdzonych do poszczególnych płatności.

	Koperta finansowa na rok 2015 (euro)	Dane ARiMR do obliczenia wysokości stawki za rok 2015 (szt.)
płatność do zwierząt gatunku bydło domowe (<i>Bos taurus</i>)	171 794 544	2 790 006
płatność do samic gatunku bydło domowe (<i>Bos taurus</i>)	151 924 361	2 051 919

płatność do zwierząt gatunku owca domowa (<i>Ovis aries</i>)	4 655 850	169 551
płatność do zwierząt gatunku koza domowa (<i>Capra hircus</i>)	266 445	14 536
Razem	328 641 200	x

Do przeliczenia kwot ww. płatności za 2015 r. zastosowano kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,2448 zł/euro.

Kurs z dnia 30 września 2015 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (+0,65%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2015 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednio wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następującego roku kalendarzowego.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty płatności związanych do zwierząt przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o zwierzętach zatwierdzonych do wsparcia, określonych na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2015 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2015 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia w sprawie stawek płatności związanych do zwierząt za 2015 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?			
Rozporządzenie określa stawki płatności związanych do zwierząt za rok 2015, tj. płatności do bydła, płatności do krów, płatności do owiec oraz płatności do kóz.			
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653).			
Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do bydła	239 595	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat

Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do krów	164 997		płatności dla rolników.
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do owiec	3 444		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do kóz	759		

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
Krajową Radą Izb Rolniczych,
Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
Forum Związków Zawodowych,

Konfederacją LEWIATAN,
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
Związkiem Rzemiosła Polskiego,
Business Centre Club,
Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
Krajową Radą Spółdzielczą,
Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
Polskim Związkiem Ogrodniczym,
Polską Izbą Ogrodniczą,
Związkiem Sadowników RP,
Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,
Polskim Związkiem Producentów Chmielu,
Związkiem Polskich Producentów Chmielu,
Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu,
Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
Izbą Zbożowo-Paszową,
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,
Polską Izbą Lnu i Konopi,
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,

Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych, Polskim Związkiem Owczarskim, Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego, Polskim Związkiem Zawodowym Rolników, Polską Izbą Nasienną.								
Wpływ na sektor finansów publicznych								
Ceny stałe z 2014 r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Łącznie
Dochody ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Wydatki ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania	Płatności związane do zwierząt zostaną zrealizowane ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach wydatków budżetu środków europejskich, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2015 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.							

	<p>Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na płatności związane do zwierząt są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>																		
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności związane z produkcją (razem płatności związane do zwierząt i płatności związane do powierzchni upraw) za rok 2015 została określona w rozporządzeniu nr 2015/1089 i wynosi 506 791 tys. euro (2 151 226 436,80 zł). Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej, z tej kwoty na płatności związane zwierząt za 2015 r. przeznaczono ok. 328,64 mln euro. Informacje o środkach przeznaczonych na płatności związane do powierzchni upraw zestawiono w poniższej tabeli.</p> <table border="1" data-bbox="462 1019 1428 1691"> <thead> <tr> <th data-bbox="462 1019 941 1187"></th> <th data-bbox="941 1019 1165 1187">Koperta finansowa na rok 2015 (euro)</th> <th data-bbox="1165 1019 1428 1187">Koperta finansowa na rok 2015 (zł)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="462 1187 941 1299">płatność do zwierząt gatunku bydło domowe (<i>Bos taurus</i>)</td> <td data-bbox="941 1187 1165 1299">171 794 544</td> <td data-bbox="1165 1187 1428 1299">729 233 480,37</td> </tr> <tr> <td data-bbox="462 1299 941 1411">płatność do samic gatunku bydło domowe (<i>Bos taurus</i>)</td> <td data-bbox="941 1299 1165 1411">151 924 361</td> <td data-bbox="1165 1299 1428 1411">644 888 527,57</td> </tr> <tr> <td data-bbox="462 1411 941 1523">płatność do zwierząt gatunku owca domowa (<i>Ovis aries</i>)</td> <td data-bbox="941 1411 1165 1523">4 655 850</td> <td data-bbox="1165 1411 1428 1523">19 763 152,08</td> </tr> <tr> <td data-bbox="462 1523 941 1635">płatność do zwierząt gatunku koza domowa (<i>Capra hircus</i>)</td> <td data-bbox="941 1523 1165 1635">266 445</td> <td data-bbox="1165 1523 1428 1635">1 131 005,74</td> </tr> <tr> <td data-bbox="462 1635 941 1691">Razem</td> <td data-bbox="941 1635 1165 1691">328 641 200</td> <td data-bbox="1165 1635 1428 1691">1 395 016 165,76</td> </tr> </tbody> </table> <p>Przeliczenia tych kwot na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, wynoszącego 4,2448 zł/euro.</p>		Koperta finansowa na rok 2015 (euro)	Koperta finansowa na rok 2015 (zł)	płatność do zwierząt gatunku bydło domowe (<i>Bos taurus</i>)	171 794 544	729 233 480,37	płatność do samic gatunku bydło domowe (<i>Bos taurus</i>)	151 924 361	644 888 527,57	płatność do zwierząt gatunku owca domowa (<i>Ovis aries</i>)	4 655 850	19 763 152,08	płatność do zwierząt gatunku koza domowa (<i>Capra hircus</i>)	266 445	1 131 005,74	Razem	328 641 200	1 395 016 165,76
	Koperta finansowa na rok 2015 (euro)	Koperta finansowa na rok 2015 (zł)																	
płatność do zwierząt gatunku bydło domowe (<i>Bos taurus</i>)	171 794 544	729 233 480,37																	
płatność do samic gatunku bydło domowe (<i>Bos taurus</i>)	151 924 361	644 888 527,57																	
płatność do zwierząt gatunku owca domowa (<i>Ovis aries</i>)	4 655 850	19 763 152,08																	
płatność do zwierząt gatunku koza domowa (<i>Capra hircus</i>)	266 445	1 131 005,74																	
Razem	328 641 200	1 395 016 165,76																	
<p>Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie</p>																			

przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie (2015-2020)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2015 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych		

dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.

Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-