

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia.....2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków eksploatacji lotnisk

Na podstawie art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r. w sprawie warunków eksploatacji lotnisk (Dz. U. poz. 1420) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. System zarządzania bezpieczeństwem, o którym mowa w art. 68 ust. 3 pkt 3 ustawy, stosowany na lotniskach powinien być zgodny z normami określonymi w pkt 4.1.1 i pkt 4.1.8 w rozdziale 4 oraz w dodatku 2 do Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r., ogłoszonego w załączniku do obwieszczenia Nr 17 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie w sprostowania błędu i ogłoszenia sprostowanego tekstu Załącznika 19 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. Urz. ULC poz. 77).”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Za zgodność pod
względem prawnym,
weryfikacji m i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Anna Kąkolik

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania regulacji

W związku z publikacją rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r. w sprawie warunków eksploatacji lotnisk (Dz. U. poz. 1420), wydanego na podstawie art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. 2013 r. poz. 1393, z późn. zm.), które weszło w życie 1 czerwca 2015 r., oraz zmianami formalno-prawnymi, które zaszły do dnia dzisiejszego, istnieje konieczność podjęcia prac mających na celu zmianę § 3 ww. rozporządzenia w zakresie zgodności systemu zarządzania bezpieczeństwem z wymaganiami ustanowionymi przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego. W obowiązującym brzmieniu § 3 ww. rozporządzenia jako źródło wymagań wskazuje się dokument Doc 9859 „Podręcznik zarządzania bezpieczeństwem”, który ma charakter dokumentu wykonawczego do Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. Nr 53, poz. 212 i 214, z późn. zm²⁾), ogłoszonego w załączniku do obwieszczenia Nr 17 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie sprostowania błędu i ogłoszenia sprostowanego tekstu Załącznika 19 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. Urz. ULC poz. 77), dalej: Załącznik 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem”. Przepis § 3 rozporządzenia w zakresie zgodności systemu zarządzania bezpieczeństwem powinien odnosić się do dokumentu podstawowego, jakim jest Załącznik 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem”, a nie jak dotychczas do dokumentu wykonawczego. Tym samym Załącznik 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” zostanie w części implementowany do powszechnie obowiązującego polskiego prawa.

II. Zakres regulacji

Przedmiotowa regulacja wprowadza do stosowania postanowienia Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” w zakresie systemu zarządzania bezpieczeństwem funkcjonującego na lotniskach. Projektowana zmiana zapewni klarowność regulacji celem umożliwienia zarządzającym lotniskami sprawniejszego dostosowania się do obowiązującego

²⁾ Zmiany wymienionej konwencji zostały ogłoszone w Dz. U. z 1963 r. Nr 24, poz. 137 i 138, z 1969 r. Nr 27, poz. 210 i 211, z 1976 r. Nr 21, poz. 130 i 131, Nr 32, poz. 188 i 189 i Nr 39, poz. 227 i 228, z 1984 r. Nr 39, poz. 199 i 200, z 2000 r. Nr 39, poz. 446 i 447, z 2002 r. Nr 58, poz. 527 i 528, z 2003 r. Nr 78, poz. 700 i 701 oraz z 2012 r. poz. 368, 369, 370 i 371.

prawa. Przepisy dokumentu Doc 9859 „Podręcznik zarządzania bezpieczeństwem” nie są wystarczająco jasną normą prawną i mogą powodować trudności interpretacyjne zarówno po stronie podmiotów gospodarczych, jak i władzy lotniczej. Wskazać należy, iż podręczniki Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego traktowane są jako dokumenty pomocnicze, nie zaś jako przepisy do stosowania bezpośredniego. Proponowana zmiana odwołania pozwoli uniknąć wątpliwości w tym zakresie.

Proponuje się, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. W związku z faktem, że dotychczas przywoływany w § 3 rozporządzenia Doc 9859 „Podręcznik zarządzania bezpieczeństwem” stanowi dokument uszczegóławiający wymagania Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem”, należy przyjąć, że wymagania w zakresie systemu zarządzania bezpieczeństwem nie zmienią się, a tym samym nie ma konieczności ustalania dłuższego okresu *vacatio legis*.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r., poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków eksploatacji lotnisk

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Sławomir Żałobka – Podsekretarz Stanu w MliR

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Ewelina Gruszewska (ewelina.gruszewska@mir.gov.pl)

Data sporządzenia

29.06.2015

Źródło:

Art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768)

Nr w wykazie prac legislacyjnych MliR
552

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Do dnia dzisiejszego nie dokonano implementacji do polskiego porządku prawnego przepisów Załącznika 19 do *Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r.* (Dz. U. z 1959 r. Nr 35, poz. 212, z późn. zm.). Należy wskazać, iż przepisy art. 68 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – *Prawo lotnicze* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393, z późn. zm.) nakładają na zarządzającego lotniskiem użytku publicznego obowiązek posiadania systemu zarządzania bezpieczeństwem na lotnisku. W obowiązującym brzmieniu § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r. w sprawie warunków eksploatacji lotnisk (poz. 1420) jako źródło tych wymagań wskazano dokument Doc 9859 „Podręcznik zarządzania bezpieczeństwem”, który ma charakter dokumentu wykonawczego do Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r., ogłoszonego w *obwieszczeniu Nr 17 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie w sprawie w sprostowania błędu i ogłoszenia sprostowanego tekstu Załącznika 19 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r.* (Dz. Urz. ULC z 2014 r. poz. 77), (dalej: Załącznik 19). Celem zmiany rozporządzenia jest wskazanie części wymogów dokumentu głównego – Załącznika 19, na podstawie którego zarządzający powinni realizować ustawowy obowiązek, a nie jak dotychczas dokumentu wykonawczego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z publikacją rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r. w sprawie warunków eksploatacji lotnisk, wydanego na podstawie art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – *Prawo lotnicze* (Dz. U. 2013 r. poz. 1393, z późn. zm.), które weszło w życie 1 czerwca 2015 r. oraz zmianami formalno-prawnymi, które zaszły do dnia dzisiejszego, istnieje konieczność podjęcia prac mających na celu zmianę § 3 przedmiotowego rozporządzenia w zakresie zgodności systemu zarządzania bezpieczeństwem z normami określonymi w pkt 4.1.1 i pkt 4.1.8 w rozdziale 4 oraz w dodatku 2 do Załącznika 19 „Zarządzanie bezpieczeństwem” do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r., ogłoszonego w załączniku do obwieszczenia Nr 17 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie w sprostowania błędu i ogłoszenia sprostowanego tekstu Załącznika 19 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. Urz. ULC poz. 77). Przepis § 3 rozporządzenia w zakresie zgodności systemu zarządzania bezpieczeństwem powinien odnosić się do dokumentu podstawowego, jakim jest Załącznik 19, a nie jak dotychczas do dokumentu wykonawczego.

Przedmiotowa regulacja wprowadza do stosowania postanowienia Załącznika 19 w odniesieniu do systemu zarządzania bezpieczeństwem funkcjonującego na lotniskach. Proponowana zmiana odwołania bezpośrednio do wymogów wobec lotnisk zawartych w Załączniku 19 ma na celu uporządkowanie stanu prawnego w obrębie zagadnień związanych z zarządzaniem bezpieczeństwem na lotniskach. Celem norm i zalecanych metod postępowania zawartych w Załączniku 19 jest udzielenie wsparcia Państwom w zarządzaniu ryzykiem dla bezpieczeństwa w lotnictwie cywilnym. Biorąc pod uwagę złożoność światowego systemu transportu powietrznego i powiązanych z tym czynności lotniczych koniecznych dla zapewnienia bezpieczeństwa operacji statków powietrznych Załącznik 19 odnosi się do wspierania rozwoju strategii proaktywnej prowadzącej do podniesienia poziomu bezpieczeństwa. Wydaje się zatem konieczne odwołanie wprost do Załącznika 19, zamiast powoływania dokumentu wykonawczego do tego Załącznika, jakim jest Doc 9859 „Podręcznik zarządzania bezpieczeństwem”, zwłaszcza w świetle braku jakiegokolwiek implementacji Załącznika 19 do polskiego systemu prawnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde z państw członkowskich Unii Europejskiej zobowiązane jest stosować normy Załączników do *Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r.*, przy czym państwa

Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie wiąże się z koniecznością ponoszenia wydatków pokrywanych z budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego. Nie przewiduje się także żadnych dodatkowych dochodów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zapewnienie stosowania aktualnych regulacji z zakresu systemów zarządzania bezpieczeństwem co wpłynie na bezpieczeństwo operacji lotniczych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zapewnienie stosowania aktualnych regulacji z zakresu systemów zarządzania bezpieczeństwem co wpłynie na bezpieczeństwo operacji lotniczych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne		-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak
--	------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

× nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Brak
------------------	------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Sposób spełniania wymagań w zakresie systemu zarządzania bezpieczeństwem weryfikowany jest podczas certyfikacji lotnisk oraz bieżącego nadzoru nad lotniskami.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

SSP Phase Implementation Survey Results – 2014