

projekt z dnia
23 czerwca 2014 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie właściwości organów i jednostek
organizacyjnych Straży Granicznej w sprawach wynikających ze stosunku służbowego
funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz trybu postępowania w tych sprawach**

Na podstawie art. 85 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 października, 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie właściwości organów i jednostek organizacyjnych Straży Granicznej w sprawach wynikających ze stosunku służbowego funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz trybu postępowania w tych sprawach oraz trybu postępowania w tych sprawach (Dz. U. Nr 91, poz. 814, z 2006 r. Nr 44, poz. 318 oraz z 2013 r. poz. 1705) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) sprawy osobowe - sprawy związane z nawiązaniem, zmianą i rozwiązaniem lub wygaśnięciem stosunku służbowego, a także wynikające z jego treści obowiązki i prawa funkcjonariuszy, w tym dotyczące związku zwolnienia od zajęć służbowych z czynami o charakterze bohaterskim, sprawy związane z okresową zmianą warunków służby, w tym pełnienie obowiązków służbowych na innym stanowisku służbowym oraz delegowanie do czasowego pełnienia służby w innej miejscowości, a także sprawy związane ze sprawowaną przez przełożonego

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 117, poz. 677, Nr 170, poz. 1015, Nr 171, poz. 1016 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627, 664, 769 i 951, z 2013 r. poz. 628, 675, 829, 1351 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 486, 502, 616 i 619.

właściwego w sprawach osobowych kontrolą w zakresie prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego i spełnienia wymogów formalnych zaświadczeń lekarskich oraz w zakresie oświadczenia funkcjonariusza, o którym mowa w art. 125c ust. 1 pkt 3 ustawy;”;

2) po § 3 dodaje się § 3a i 3b w brzmieniu:

„§ 3a. 1. W Komendzie Głównej Straży Granicznej prowadzi się kontrolę w zakresie określonym w art. 125e ust. 2 pkt 2 ustawy, dotyczącym funkcjonariuszy, o których mowa w § 2 pkt 1 oraz sprawy odwołań na rozstrzygnięcia podjęte w wyniku takiej kontroli przez komendantów oddziałów, ośrodków i ośrodków szkolenia Straży Granicznej.

2. W komendzie oddziału Straży Granicznej, w ośrodku Straży Granicznej i ośrodku szkolenia Straży Granicznej prowadzi się kontrolę w zakresie określonym w art. 125e ust. 2 pkt 2 ustawy, dotyczącym funkcjonariuszy wymienionych w § 2 pkt 2 lit. a-c, oraz sprawy odwołań od rozstrzygnięć podjętych w wyniku takiej kontroli, w zakresie niezastrzeżonym dla Komendanta Głównego Straży Granicznej. W przypadku, gdy wynika to z zakresu upoważnienia udzielonego przez przełożonego właściwego w sprawach osobowych, kontrolę prowadzi się w placówkach lub dywizjonach Straży Granicznej.

§ 3b. Sprawy dotyczące prawa do zwolnienia od zajęć służbowych z powodu konieczności osobistego sprawowania opieki nad chorym dzieckiem lub chorym członkiem rodziny w zakresie długości okresu w roku kalendarzowym, w którym funkcjonariuszowi przysługuje to prawo, prowadzi się w komórkach organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej, oddziału Straży Granicznej, ośrodka Straży Granicznej i ośrodka szkolenia Straży Granicznej, w których prowadzona jest ewidencja czasu służby funkcjonariuszy.”;

3) w § 4 w ust. 2 w pkt 14 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 15-17 w brzmieniu:

„15) ustalania związku zwolnienia od zajęć służbowych z czynami o charakterze bohaterskim dokonanymi w szczególnie niebezpiecznych warunkach, z wykazaniem wyjątkowej odwagi, z narażeniem życia lub zdrowia, w obronie prawa, nienaruszalności granic państwowych, życia, mienia lub bezpieczeństwa obywateli;

- 16) stwierdzenia utraty prawa do uposażenia w wyniku ustaleń przeprowadzonej kontroli prawidłowości orzekania o czasowej niezdolności do służby z powodu choroby, prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego, spełnienia wymogów formalnych zaświadczeń lekarskich albo oświadczenia funkcjonariusza;
- 17) uznania nieobecności w służbie za nieobecność nieusprawiedliwioną.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Marcin Wereszczyński
Marcin WERESZCZYŃSKI

27.06.2014r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 85 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych został zobligowany do określenia w drodze rozporządzenia właściwości organów i jednostek organizacyjnych Straży Granicznej w sprawach wynikających ze stosunku służbowego funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz trybu postępowania w tych sprawach. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał rozporządzenie z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie właściwości organów i jednostek organizacyjnych Straży Granicznej w sprawach wynikających ze stosunku służbowego funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz trybu postępowania w tych sprawach.

Potrzeba zmiany rozporządzenia wynika z postanowień ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U, z 2014 r. poz. 502), która weszła w życie z dniem 1 czerwca 2014 r.

Niniejszy projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie właściwości organów i jednostek organizacyjnych Straży Granicznej w sprawach wynikających ze stosunku służbowego funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz trybu postępowania w tych sprawach przewiduje zmiany rozporządzenia w zakresie wynikającym z nowelizacji ustawy pragmatycznej, obejmujące uzupełnienie przepisów rozporządzenia o regulacje dostosowujące dotychczas obowiązujące przepisy do wymogów wynikających z ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r.

Uzupełnienie, o którym mowa, obejmuje:

- 1) określenie pojęcia „sprawy osobowe” o zagadnienia dotyczące związku zwolnienia od zajęć służbowych z czynami o charakterze bohaterskim, o których mowa w art. 125b ust. 6 pkt 3 ustawy, jak też ze sprawowaną przez przełożonego właściwego w sprawach osobowych kontrola w zakresie prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego i spełnienia wymogów formalnych zaświadczeń lekarskich oraz oświadczenia funkcjonariusza przewidzianego przepisami ustawy (§ 1 pkt 1 projektu),

- 2) kwestie kontroli w zakresie określonym w art. 125e ust. 2 pkt 2 ustawy, dotyczącym funkcjonariuszy, w stosunku do których Komendant Główny Straży Granicznej jest przełożonym właściwym w sprawach osobowych, spraw odwołań od rozstrzygnięć podjętych w wyniku takiej kontroli przez komendantów oddziałów, ośrodków i ośrodków szkolenia Straży Granicznej oraz kontroli i spraw odwołań od rozstrzygnięć podjętych w wyniku takiej kontroli dotyczące pozostałych funkcjonariuszy, w stosunku do których właściwość Komendanta Głównego Straży Granicznej wynika z przepisów ustawy, a także dotyczącym funkcjonariuszy, w stosunku do których przełożonymi właściwymi w sprawach osobowych są komendanci oddziałów, ośrodków i ośrodków szkolenia Straży Granicznej, jeżeli zakres tych spraw nie został zastrzeżony dla Komendanta Głównego Straży Granicznej. Projekt zakłada także, że kontrolę prowadzi się w placówkach lub dywizjonach oddziału Straży Granicznej, jeżeli zostanie udzielone stosowne upoważnienie w tym zakresie przez przełożonego właściwego w sprawach osobowych. Przewiduje się ponadto wprowadzenie nowej regulacji dotyczącej prowadzenia spraw odnoszących się do prawa funkcjonariusza do zwolnienia od zajęć służbowych z powodu konieczności osobistego sprawowania opieki nad chorym dzieckiem lub chorym członkiem rodziny w zakresie, w którym funkcjonariuszowi przysługuje to prawo. Projektowane rozwiązanie przewiduje, iż sprawy te w zakresie długości okresu w roku kalendarzowym, w którym funkcjonariuszowi przysługuje to prawo prowadzi się w komórkach organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej, oddziału Straży Granicznej, ośrodka Straży Granicznej lub ośrodka szkolenia Straży Granicznej, w których prowadzona jest ewidencja czasu służby funkcjonariuszy (§ 1 pkt 2 projektu),
- 3) wyszczególnienie w katalogu spraw osobowych dotyczących:
- a) ustalania związku zwolnienia od zajęć służbowych z czynami o charakterze bohaterskim dokonanyymi w szczególnie niebezpiecznych warunkach, z wykazaniem wyjątkowej odwagi, z narażeniem życia lub zdrowia, w obronie prawa, nienaruszalności granic państwowych, życia, mienia lub bezpieczeństwa obywateli,
 - b) stwierdzania utraty prawa do uposażenia, jeżeli w wyniku kontroli prawidłowości orzekania o czasowej niezdolności do służby z powodu choroby, prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego, spełnienia wymogów formalnych zaświadczeń lekarskich albo oświadczenia funkcjonariusza,
 - c) uznania nieobecności w służbie za nieobecność nieusprawiedliwioną w przypadkach, o których mowa w ustawie (§ 1 pkt 3 projektu).

Zakłada się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa unii Europejskiej. Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie właściwości organów i jednostek organizacyjnych Straży Granicznej w sprawach wynikających ze stosunku służbowego funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz trybu postępowania w tych sprawach</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Piotr Stachańczyk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Michał Nowakowski-Lipka – zastępca dyrektora Biura Kadr i Szkolenia Komendy Głównej Straży Granicznej, nr tel. 22 500 4993</p>	<p>Data sporządzenia 03.03.2014 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675 z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac MSW: 299</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uzupełnienie regulacji zawartych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie właściwości organów i jednostek organizacyjnych Straży Granicznej w sprawach wynikających ze stosunku służbowego funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz trybu postępowania w tych sprawach o nowe rozwiązania niezbędne w stanie prawnym ustalonym ustawą z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uzupełnienie przepisów rozporządzenia o regulacje dostosowujące dotychczas obowiązujące przepisy do wymogów wynikających z nowej ustawy, dotyczące obszaru spraw wynikających ze stosunku służbowego funkcjonariuszy Straży Granicznej, określonych w ustawie z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw, dotyczące w szczególności stwierdzania utraty prawa do uposażenia w wyniku kontroli prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego, dokonanej przez osobę upoważnioną przez przełożonego funkcjonariusza albo w efekcie zawiadomienia przez komisję lekarską o nieprawidłowościach w wykorzystaniu zwolnienia lekarskiego stwierdzonych w wyniku przeprowadzenia przez tę komisję kontroli, rozpatrywania odwołań od decyzji stwierdzających utratę prawa do uposażenia w przypadkach, o których mowa, stwierdzania związku zwolnienia od zajęć służbowych z czynami o charakterze bohaterskim dokonanymi w szczególnie niebezpiecznych warunkach, z wykazaniem wyjątkowej odwagi, z narażeniem życia lub zdrowia, w obronie prawa, nienaruszalności granic państwowych, życia, mienia lub bezpieczeństwa obywateli, rozpatrywania odwołań od decyzji stwierdzających związek zwolnienia od zajęć służbowych z czynami, o których mowa, ustalania łącznego okresu zwolnienia od zajęć służbowych z powodu konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem albo nad chorym członkiem rodziny.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na zakres regulacji (właściwość organów) nie dokonano analizy porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej www.inforlex.pl	15.000	Centralna baza danych SG Kadry, założenia dot. naboru do służby w SG w 2014 r. (stan na 31.12.2013 r. – 14.350 funkcjonariuszy	Projekt będzie oddziaływał na funkcjonariuszy Straży Granicznej i ich przełożonych poprzez określenie właściwości w zakresie spraw wynikających ze

		+ nabór 650 osób).	stosunku służbowego funkcjonariuszy Straży Granicznej
--	--	---------------------	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przedstawiony do opinii Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który zgłosił propozycję dodania przepisów określających tryb odwołania od decyzji organów kontrolnych oraz komisji orzekających. Propozycja nie została uwzględniona, ponieważ wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego.

6. Q1

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Nie dotyczy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Po wejściu w życie		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na zakres regulacji (właściwość organów) nie jest zasadna jego ewaluacja ani nie jest możliwe zastosowanie mierników.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		