



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja

**Druk nr 3452**  
Warszawa, 12 maja 2015 r.

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o ekwiwalencie  
pieniężnym z tytułu prawa do  
bezpłatnego węgla dla osób  
uprawnionych z przedsiębiorstw robót  
górnictw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Krzysztofa Gadowskiego.

(-) Elżbieta Achinger; (-) Tadeusz Arkit; (-) Joanna Bobowska; (-) Jerzy Borowczak; (-) Jacek Brzezinka; (-) Renata Butryn; (-) Stanisław Chmielewski; (-) Grażyna Ciemiński; (-) Piotr Cieśliński; (-) Marian Cycoń; (-) Barbara Czaplicka; (-) Ewa Drozd; (-) Joanna Fabisiak; (-) Jerzy Fedorowicz; (-) Arkady Fiedler; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Czesław Gluza; (-) Tomasz Głogowski; (-) Mariusz Grad; (-) Rafał Grupiński; (-) Bożena Henczyca; (-) Stanisław Huskowski; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Tadeusz Jarmuziewicz; (-) Roman Kaczor; (-) Bożena

Kamińska; (-) Jan Kaźmierczak; (-) Brygida Kolenda-Łabuś; (-) Agnieszka Kołacz-Leszczyńska; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Sławomir Kowalski; (-) Jacek Kozaczyński; (-) Ligia Krajewska; (-) Robert Kropiwnicki; (-) Elżbieta Królikowska-Kińska; (-) Tomasz Kulesza; (-) Józef Lassota; (-) Zofia Ławrynowicz; (-) Robert Maciaszek; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Tadeusz Naguszewski; (-) Anna Nemś; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Janina Okrągły; (-) Małgorzata Pępek; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Mirosław Pluta; (-) Damian Raczkowski; (-) Beata Rusinowska; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Bożena Sławiak; (-) Aleksander Sosna; (-) Katarzyna Stachowicz; (-) Paweł Suski; (-) Miron Sycz; (-) Teresa Świło; (-) Ryszard Zawadzki.

**USTAWA**

z dnia

**o zmianie ustawy o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób  
uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 6 lipca 2007 r. o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych (Dz. U. z dnia 14 sierpnia 2007 r. Nr 147, poz. 1031 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 po słowach „do dnia 31 grudnia 2015 r.” dodaje się słowa „i w kolejnych latach”
- 2) w art. 7 w ust. 5 dodaje się pkt. 10 w brzmieniu:  
„10) za rok 2016 i kolejne lata – w danym roku.”
- 3) w art. 7 w ust. 6, po pkt. 2) dodaje się pkt 2a) w brzmieniu:  
„2a) za 2016 i w kolejnych latach – w terminie do końca I kwartału roku, w którym ekwiwalent ma zostać wypłacony, odpowiednio za każdy rok.”

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Aktualnie obowiązująca ustawa o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych, była wprowadzona w celu wyeliminowania nierówności występującej pomiędzy górnikami w tej grupie zawodowej.

Prawo do ekwiwalentu pieniężnego za deputat węglowy mieli zarówno pracownicy Przedsiębiorstw Robót Górniczych (PRG), jak i pracownicy Przedsiębiorstw Górniczych (PG). Potwierdził to Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 12 grudnia 2005 roku (133/11/A/2005 sygn. akt SK 20/04), orzekając, iż brak jest jakichkolwiek podstaw, by rozpatrywane w niniejszej sprawie prawo majątkowe, niezależnie od tego, że związane z wcześniejszym stosunkiem pracy emerytów i rencistów zatrudnionych w przedsiębiorstwach różnych kategorii (tj. przedsiębiorstwach górniczych i przedsiębiorstwach robót górniczych), można było poddać zróżnicowaniu w oparciu o jakieś racjonalne kryterium. Prawo to ma jedno źródło (Układ Zbiorowy Pracy), taką samą naturę i wartość ekonomiczną w odniesieniu do wszystkich podmiotów, którym zostało przyznane. Wszyscy zatem emeryci i renciści pracujący niegdyś w przedsiębiorstwach objętych Układem Zbiorowym Pracy, mając takie samo prawo do bezpłatnego węgla realizowane w formie deputatu węglowego lub jego finansowego ekwiwalentu, winni mieć zapewnioną równą ochronę tego prawa. Nakaz ten wynika zarówno z art. 32, jak i art. 64 ust. 2 Konstytucji. W ocenie Trybunału Konstytucyjnego znowelizowany art. 55 ust. 1 ustawy o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego, w części obejmującej wyrażenie: „z kopalń całkowicie likwidowanych”, jest niezgodny z art. 64 ust. 2 w związku z art. 32 Konstytucji, przez to, że w sposób arbitralny różnicuje zakres podmiotowy ochrony majątkowego prawa do ekwiwalentu z tytułu prawa do bezpłatnego węgla. Jednocześnie w swym wyroku Trybunał Konstytucyjny wskazywał potrzebę podjęcia przez Sejm wyżej wymienionej kwestii, w ramach obowiązku nałożonego na ustawodawcę.

Ustawodawca potwierdził nieetyczność wcześniej obowiązujących przepisów w tym zakresie i przywrócił zaufanie do Państwa, wprowadzając ustawę w życie. Ustawa dotyczyła m.in. realizacji zaległych wypłat od roku 2001. Zgodnie z harmonogramem w niej określonym, od roku 2014 wypłata dotyczyła już tylko roku bieżącego, a wszystkie zaległości z lat ubiegłych zostały uregulowane.

Należy równocześnie nadmienić, iż prawo do omawianego ekwiwalentu pieniężnego, byłych pracowników Przedsiębiorstw Górniczych tj. kopalń, zostało zachowane wprowadzoną zmianą ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego z lutego br. (Dz.U.2015.143). Natomiast byli pracownicy Przedsiębiorstw Robót Górniczych tracą możliwość jego dalszego otrzymywania od 1 stycznia 2016 r.

Zasadne wydaje się przedłużenie obowiązującego uregulowania kwestii uprawnień dotyczących osób uprawnionych z Przedsiębiorstw Robót Górniczych, tak by możliwe było dokonywanie wypłat dla osób uprawnionych w sposób niezakłócony od 1 stycznia 2016 r. aż do wygaśnięcia prawa do ekwiwalentu.

### Skutki finansowe

Niniejszy projekt zakłada kontynuację w kolejnych latach wypłat ekwiwalentów uprawnionym osobom w dotychczas przyjętym trybie rocznym. Przewiduje się, iż podobnie do lat 2014 i 2015, corocznie budżet państwa będzie wydawał, z tendencją malejącą, kwotę około 16 mln pln.

**Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 25 maja 2015 r.

BAS-WAPEiM-1059/15

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia prawna**

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Gadowski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt przewiduje zmianę artykułów 1 i 7 ustawy z dnia 6 lipca 2007 r. o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych (Dz. U. Nr 147, poz. 1031, ze zmianami). Zmieniana ustawa określa zasady i sposób realizacji uprawnienia do ekwiwalentu pieniężnego z tytułu prawa do bezpłatnego węgla (zwanego dalej: ekwiwalentem), przysługującego uprawnionym z przedsiębiorstw robót górniczych za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. W projekcie zakłada się wypłacanie ekwiwalentu także za 2016 r. i kolejne lata. W związku z przedłużeniem okresu, za który byłby wypłacany ekwiwalent, zaproponowano odpowiednią zmianę przepisów określających harmonogram i terminy wypłacania ekwiwalentu.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

#### **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.


### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

  
Lech Czapla

Warszawa, 25 maja 2015 r.

BAS-WAPEiM-1060/15

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia prawna

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Gadowski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

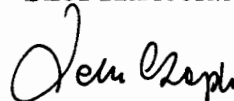
Projekt przewiduje zmianę artykułów 1 i 7 ustawy z dnia 6 lipca 2007 r. o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych (Dz. U. Nr 147, poz. 1031, ze zmianami). Zmieniana ustawa określa zasady i sposób realizacji uprawnienia do ekwiwalentu pieniężnego z tytułu prawa do bezpłatnego węgla (zwanego dalej: ekwiwalentem), przysługującego uprawnionym z przedsiębiorstw robót górniczych za okres od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. W projekcie zakłada się wypłacanie ekwiwalentu także za 2016 r. i kolejne lata. W związku z przedłużeniem okresu, za który byłby wypłacany ekwiwalent, zaproponowano odpowiednią zmianę przepisów określających harmonogram i terminy wypłacania ekwiwalentu.

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla