

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji
Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego**

Na podstawie art. 12a i art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 kwietnia 2002 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego (Dz. U. Nr 55, poz. 476, z późn. zm.¹⁾) w § 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prezes Rady Ministrów, na wniosek Ministra Sprawiedliwości zgłoszony po zasięgnięciu opinii przewodniczącego Komisji, powołuje i odwołuje zastępcę przewodniczącego oraz członków Komisji, w liczbie od 8 do 17 osób, spośród wybitnych przedstawicieli nauki i praktyki prawa cywilnego, rodzinnego i gospodarczego prywatnego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego**


Jan Bąkiewicz
sędzia

1) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2006 r. Nr 13, poz. 92, z 2008 r. Nr 102, poz. 652 oraz z 2010 r. Nr 41, poz. 235.

UZASADNIENIE

Komisja Kodyfikacyjna Prawa Cywilnego – zwana dalej „Komisją” – działa na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 kwietnia 2002 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego (Dz. U. Nr 55, poz. 476, z późn. zm.), które weszło w życie z dniem 1 lipca 2002 r. Rozporządzenie to w § 3 ust.2 stanowi, że Prezes Rady Ministrów, na wniosek Ministra Sprawiedliwości zgłoszony po zasięgnięciu opinii przewodniczącego Komisji, powołuje i odwołuje zastępcę przewodniczącego oraz członków Komisji, w liczbie od 8 do 14 osób, spośród wybitnych przedstawicieli nauki i praktyki prawa cywilnego, rodzinnego i gospodarczego prywatnego. Uwzględniając szeroki zakres zadań Komisji oraz właściwość zagadnień prawnych, którymi zajmuje się Komisja, liczba jej członków nie jest wystarczająca.

W obszarze właściwości Komisji znajdują się regulacje z zakresu szeroko rozumianego prawa cywilnego materialnego i procesowego, w tym także prawa handlowego i rodzinnego. W szczególności chodzi o następujące ustawy o podstawowym znaczeniu dla systemu prawnego: Kodeks cywilny, Kodeks spółek handlowych, Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Prawo upadłościowe i naprawcze, Kodeks postępowania cywilnego. W zakres właściwości Komisji wchodzi ponadto liczne ustawy okołokodeksowe dotyczące materii cywilnoprawnej, jak np. ustawa o księgach wieczystych i hipotece, a także szereg innych ustaw, które fragmentarycznie zawierają regulacje o charakterze prywatnoprawnym.

Komisja Kodyfikacyjna prowadzi prace nad projektem nowego Kodeksu cywilnego oraz projektem nowego Kodeksu postępowania cywilnego, które wymagają udziału wybitnych specjalistów z zakresu prawa materialnego oraz prawa procesowego. Jednocześnie rozbudowane i cechujące się szczegółowością prawo egzekucyjne i upadłościowe wymaga zaangażowania w prace Komisji wyspecjalizowanych w tych obszarach prawa ekspertów.

Bardzo intensywnie rozwija się europejskie prawo dotyczące postępowania cywilnego, które wymaga później stosownej transpozycji do polskiego systemu prawa. W prace z tego zakresu zaangażowani są członkowie Komisji.

Jeśli chodzi o materialne prawo cywilne, to w Komisji prowadzone są prace nad częścią szczegółową prawa zobowiązań. Tytułem przykładu można wskazać na umowę ubezpieczenia, która jest trzonem bardzo rozbudowanego obszaru regulacji kodeksowej i pozakodeksowej. Podobnie jest z umowami o przeniesienie praw czy o świadczenie usług.

Należy wspomnieć, że Komisja przygotowuje projekty wdrażane w bieżącej legislacji, a jej przedstawiciele uczestniczą w procesie legislacyjnym dotyczącym tych projektów w charakterze ekspertów.

Obok projektodawczej sfery działalności Komisji, jest ona również angażowana w opiniowanie projektów aktów prawnych z zakresu prawa cywilnego.

Zgodnie z § 8 ust. 2 powołanego rozporządzenia, Minister Sprawiedliwości może przedstawić Komisji projekty aktów prawnych do oceny, a także zwracać się o opinie w budzących wątpliwości kwestiach prawnych z zakresu wskazanego powyżej. Korzystając z tej prerogatywy, Minister Sprawiedliwości zwraca się do Komisji o przygotowanie stosownych opinii i analiz. Opinie dotyczące projektów aktów prawnych są opracowywane przez Komisję na zlecenie Sejmu, Senatu czy Trybunału Konstytucyjnego.

Z uwagi na powyższe, w tym zwłaszcza mając na względzie szeroki obszar właściwości oraz zakres zadań Komisji, uzasadnione jest zwiększenie maksymalnej liczby jej członków o 3 osoby.

Powyższe wymaga dokonania zmiany § 3 ust. 2 rozporządzenia, polegającej na zwiększeniu wymienionej w tym przepisie maksymalnej liczby członków Komisji o 3 osoby.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Monika Zbrojewska Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Heronim Ostrowski główny specjalista Departament Legislacyjny tel. (22) 5212421</p>	<p>Data sporządzenia 9 luty 2015 r.</p> <p>Źródło: art. 12a i 15 ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392)</p> <p>Nr w wykazie prac RD 423</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Szeroki obszar właściwości oraz zakres zadań Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego, w szczególności obowiązki związane z koniecznością transpozycji do polskiego systemu prawa intensywnie zmieniającego się prawa europejskiego dotyczącego postępowania cywilnego, powoduje potrzebę zwiększenia maksymalnej liczby członków Komisji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zwiększenie maksymalnej liczby członków Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego o 3 osoby.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie przeprowadzono analizy porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komisja Kodyfikacyjna Prawa Cywilnego	16+3	Biuletyn Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości	Zwiększenie stabilności pracy Komisji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0,18	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	2,08
budżet państwa	0,18	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	2,08

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-0,18	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-2,08
budżet państwa	-0,18	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-0,19	-2,08
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	budżet państwa w części 37 Sprawiedliwość											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Komisji wypłaca się miesięczne wynagrodzenie za udział w jej pracach, którego wysokość wynosi 1,25 podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego, o której mowa w art. 91§1c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz.U. Nr 98, poz. 1070, z późn. zm.). Art. 91§1c ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych stanowi, że podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego w danym roku stanowi przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale roku poprzedniego, ogłaszane w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt. 20 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Zgodnie z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 11 sierpnia 2014 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale 2014 r. (M.P.2014, poz. 682) przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2014 r. wyniosło 3739,97 zł.</p> <p>W świetle powyższego wynagrodzenie miesięczne członka Komisji wyniesie 4674,96 zł (1,25 x 3739,97 zł). Z kolei wynagrodzenie miesięczne 3 członków Komisji wyniesie 14 025 zł (4674,96 x 3). Tak więc roczny koszt poszerzenia składu Komisji o 3 osoby będzie wynosił 168 299 zł (14 025 zł x 12 miesięcy).</p> <p>Ponadto, dodatkowy wzrost wydatków nastąpi w związku z wypłatą należnych członkom Komisji świadczeń wynikających z przepisów w sprawie wysokości oraz warunków ustalenia należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na terenie kraju. Przy założeniu średniego rocznego kosztu podróży służbowych na osobę w wysokości 7 tys. zł, wzrost wydatków może kształtować się na poziomie ok. 21 tys. zł (7 tys. x 3 osoby w skali roku).</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki							Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
x <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Rozporządzenie nie wpływa na rynek pracy	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Nastąpi z chwilą wejścia w życie aktu prawnego.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	