

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394, z 2013 r. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 1004) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 6 stycznia 2009 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego (Dz. U. Nr 13, poz. 71) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 15–17 otrzymują brzmienie:

„§ 15. Test umiejętności przeprowadza komisja egzaminacyjna, zwana dalej „komisją”, składająca się z trzech osób posiadających wysoki poziom wiedzy z zakresu przepisów prawa celnego, administracyjnego i podatkowego, powołana przez organ prowadzący postępowanie spośród funkcjonariuszy celnych oraz pracowników Ministerstwa Finansów.

§ 16. 1. Wniosek o przeprowadzenie testu umiejętności wnioskodawca przesyła do organu prowadzącego postępowanie.

2. Do wniosku należy załączyć kopię dokumentów zawierających informację o posiadanych kwalifikacjach, w tym o wykształceniu i doświadczeniu zawodowym wnioskodawcy. Dokumenty mogą zostać przekazane przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej.

§ 17. O terminie i miejscu przeprowadzenia testu umiejętności organ prowadzący postępowanie zawiadamia wnioskodawcę co najmniej na 30 dni przed wyznaczonym dniem przeprowadzenia testu umiejętności.”;

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

2) użyte w § 19 i 22 wyrazy „Komisja Egzaminacyjna” zastępuje się wyrazem „komisja”;

3) § 25 otrzymuje brzmienie:

„§ 25. Organ prowadzący postępowanie nie pobiera od wnioskodawcy opłat za przeprowadzenie testu umiejętności.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zastępca Dyrektora
Departamentu Cel

insp. Piotr Pogorzelski

MINISTER FINANSÓW

Uzasadnienie

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 stycznia 2009 r. *w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego* (Dz. U. Nr 13, poz. 71) wynika z konieczności uaktualnienia zapisów odnoszących się do komisji powoływanej do przeprowadzenia testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego, w związku z utratą mocy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 maja 2004 r. w sprawie egzaminu kwalifikacyjnego na agenta celnego oraz wpisu na listę agentów celnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 76).

Ustawa z dnia 9 maja 2014 r. o ułatwieniu dostępu do wykonywania niektórych zawodów regulowanych (Dz. U. poz. 768), zmieniając ustawę Prawo celne, wprowadziła deregulację w zakresie zawodu agenta celnego. Jej istotą była rezygnacja z konieczności zdawania przez kandydatów na agentów celnych egzaminów przed komisją powołaną przez Ministra Finansów na rzecz wymogu posiadania kwalifikacji lub doświadczenia w zakresie obsługi celnej podmiotów gospodarczych. Powołana ustawa uchyliła artykuł 81 Prawa celnego, który stanowił podstawę do wydania rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 maja 2004 r. w sprawie egzaminu kwalifikacyjnego na agenta celnego oraz wpisu na listę agentów celnych, zastrzegając jednocześnie utrzymanie w mocy ww. rozporządzenia do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych. Zostały one zawarte w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 listopada 2014 r. w sprawie wpisu na listę agentów celnych (Dz. U. poz. 1702), które weszło w życie w 4 grudnia 2014 r.

W związku z tym, że zapisy rozporządzenia *w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego* w zakresie komisji powoływanej do przeprowadzenia powyższego testu umiejętności odnoszą się do Komisji Egzaminacyjnej powołanej zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 maja 2004 r. w sprawie egzaminu kwalifikacyjnego na agenta celnego oraz wpisu na listę agentów celnych, które utraciło moc, konieczne jest wprowadzenie zmian we wskazanym na wstępie rozporządzeniu.

Istotą projektu jest określenie sposobu powoływania i działań komisji powoływanej do przeprowadzenia testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego oraz zakresu kompetencji organu prowadzącego postępowanie. Postępowanie takie, prowadzone na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394 oraz z 2013 r. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 1004), będzie dotyczyło osób, które uzyskały kwalifikacje w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

Zmieniany § 15 rozporządzenia określa, że test umiejętności przeprowadza komisja egzaminacyjna, składająca się z trzech osób posiadających wysoki poziom wiedzy z zakresu

przepisów prawa celnego, administracyjnego i podatkowego, powołana przez organ prowadzący postępowanie spośród funkcjonariuszy celnych oraz pracowników Ministerstwa Finansów.

W § 16 projekt wskazuje organ prowadzący postępowanie jako właściwy do przesłania przez wnioskodawcę wniosku o przeprowadzenie testu umiejętności wraz z kopią dokumentów zawierających informację o posiadanych kwalifikacjach, w tym o wykształceniu i doświadczeniu zawodowym wnioskodawcy.

Organ prowadzący postępowanie zawiadamia wnioskodawcę o terminie i miejscu przeprowadzenia testu umiejętności, co najmniej na 30 dni przed wyznaczonym dniem jego przeprowadzenia (§ 17).

Zgodnie § 25 organ prowadzący postępowanie nie pobiera od wnioskodawcy opłat za przeprowadzenie testu umiejętności. W związku z tym, że przeprowadzenie testu umiejętności następuje w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego, do którego zobowiązany na mocy przepisów jest Minister Finansów oraz z uwagi na fakt, że funkcjonariusze celni i pracownicy Ministerstwa Finansów w składzie komisji egzaminacyjnej przeprowadzą test umiejętności w ramach obowiązków służbowych uznano, że należy odstąpić od ustalania i pobierania od wnioskodawcy opłat z tego tytułu. Warto także nadmienić, że przez sześć lat obowiązywania przepisów w zakresie uznawania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego nie wpłynął żaden wniosek o przeprowadzenie testu umiejętności.

Projekt zakłada również zastąpienie użytych w § 19 i 22 wyrazów „Komisja Egzaminacyjna” wyrazem „komisja”.

Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Skrócone *vacatio legis* związane jest z pilną potrzebą uaktualnienia zapisów odnoszących się do komisji powoływanej do przeprowadzenia testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego, umożliwiającym kandydatom przystąpienie do tego testu. Skrócenie terminu wejścia w życie rozporządzenia jest zgodne z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) i zgodnie z art. 4 ust. 2 wskazanej ustawy nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), tekst projektu rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

pracownik właściwy w sprawie projektu:
podkom. Kinga Filipowicz-Mercer
Ekspert Służby Celnej
Departament Cel
Wydział Ułatwień i Zarządzania Relacjami z Klientem
tel. 694-54-29

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu Jacek Kapica</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Magdalena Rzeczowska Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Celnej, tel. 694-50-05</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>26.02.2015 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394 z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych dotyczący projektów rozporządzeń Ministra Finansów</p> <p>12.25</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana zmiana wynika z konieczności uaktualnienia zapisów odnoszących się do komisji powoływanej do przeprowadzenia testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego. W związku z tym, że zapisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 stycznia 2009 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego (Dz. U. Nr 13, poz. 71) w zakresie komisji powoływanej do przeprowadzenia powyższego testu umiejętności odnoszą się do Komisji Egzaminacyjnej powołanej zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 maja 2004 r. w sprawie egzaminu kwalifikacyjnego na agenta celnego oraz wpisu na listę agentów celnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 76), które utraciło moc, konieczne jest wprowadzenie zmian we wskazanym na wstępie rozporządzeniu.

Istotą projektu jest określenie sposobu powoływania i działań komisji powoływanej do przeprowadzenia testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego oraz zakresu kompetencji organu prowadzącego postępowanie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia przewiduje, że test umiejętności przeprowadza komisja egzaminacyjna składająca się z trzech osób posiadających wysoki poziom wiedzy z zakresu przepisów prawa celnego, administracyjnego i podatkowego, powołana przez organ prowadzący postępowanie spośród funkcjonariuszy celnych oraz pracowników Ministerstwa Finansów.

Organ prowadzący postępowanie został wskazany jako właściwy do przesłania przez wnioskodawcę wniosku o przeprowadzenie testu umiejętności wraz z kopią dokumentacji zawierającej informację o posiadanych kwalifikacjach i do zawiadomienia wnioskodawcy o terminie i miejscu przeprowadzenia testu umiejętności. Przeprowadzenie testu umiejętności nie będzie pociągało za sobą ponoszenia przez wnioskodawcę kosztów.

Wejście w życie rozporządzenia pozwoli na zapewnienie sprawnego trybu postępowania przy przeprowadzaniu testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby wnioskujące o przeprowadzenie testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu	Nieznana (nie odnotowano do chwili obecnej takich przypadków)	Dane własne	Określenie toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego

agenta celnego Komisja do przeprowadzenia testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego	3 osoby	Zapis rozporządzenia	Określenie toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego
---	---------	----------------------	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji społecznych do Rady Konsultacyjnej Służby Celnej oraz zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów i Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2012 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie powodować skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi w momencie wejścia w życie rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projekt ma na celu określenie sposobu powoływania i działań komisji powoływanej do przeprowadzenia testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego oraz zakresu kompetencji organu prowadzącego postępowanie.

Ewaluacja efektów projektu nastąpi w momencie wpłynięcia wniosku o przeprowadzenie testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu agenta celnego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

