

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173 oraz z 2015 r. poz. 349) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 80, poz. 480, z późn. zm.<sup>2)</sup>) w § 3 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną, będącą refundacją kosztów kwalifikowalnych przyznawaną po zrealizowaniu całej operacji, nastąpi nie później niż do dnia 30 września 2015 r.”.

§ 2. W przypadku wniosku o płatność ostateczną złożonego po dniu 31 sierpnia 2015 r., przekazanie zlecenia płatności do agencji płatniczej jest dokonywane niezwłocznie po pozytywnym rozpatrzeniu tego wniosku, nie później jednak niż do dnia 30 listopada 2015 r., a wypłata środków finansowych jest dokonywana nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 52, poz. 428 i Nr 159, poz. 1258, z 2010 r. Nr 162, poz. 1093 oraz z 2014 r. poz. 1808.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU**

**WSI**

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 80, poz. 480, z późn. zm.) ma na celu zapewnienie pełniejszego wykorzystania alokacji działania 125 - „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa” poprzez określenie nowego terminu na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną, będącą refundacją kosztów kwalifikowalnych przyznawaną po zrealizowaniu całej operacji.

Zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia zmienianego, pomoc jest przyznawana, jeżeli zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną, będącą refundacją kosztów kwalifikowalnych przyznawaną po zrealizowaniu całej operacji, nastąpi nie później niż do dnia 30 czerwca 2015 r. Zmiana polega na wydłużeniu terminu składania wniosku o płatność ostateczną. Zgodnie z projektem rozporządzenia wnioski o płatność ostateczną będą mogły być składane przez beneficjentów do dnia 30 września 2015 r.

Projektowana zmiana będzie korzystna dla beneficjentów, ponieważ pozwoli wypłacić pomoc tym beneficjentom, którzy z powodu wydłużających się postępowań administracyjnych i innych terminów w procesie realizacji operacji, nie mogą złożyć wniosków o płatność ostateczną w terminie określonym w obowiązujących przepisach. Niewątpliwie wpływ na niezłożenie w terminie wniosków o płatność miały między innymi późne ogłoszenie naboru wniosków przez samorzady województw oraz inne nieprzewidywalne okoliczności, które wyniknęły podczas realizacji operacji.

O zmianę w tym zakresie wnioskowały samorzady województw, które na podstawie art. 6 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173, z późn. zm.) wykonują zadania instytucji zarządzającej jako zadania delegowane w zakresie wdrażania działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego PROW 2007-2013.

Ponadto przewidziano, że w przypadku wniosków o płatność ostateczną złożonych po dniu 31 sierpnia 2015 r., przekazanie zlecenia płatności do agencji płatniczej będzie dokonywane niezwłocznie po pozytywnym rozpatrzeniu tych wniosków, nie później jednak niż do dnia 30 listopada 2015 r., a wypłata środków finansowych będzie dokonywana nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r.

Wprowadzenie projektowanej zmiany spowoduje, iż zlecenie płatności przekazywane przez właściwy organ samorządu województwa do agencji płatniczej nastąpi maksymalnie do 30 listopada 2015 r. Zaproponowana zmiana pozwoli agencji płatniczej na zachowanie miesięcznego terminu na realizację zlecenia płatności. Tym samym zniwelowane zostanie ryzyko niezrealizowania płatności ze środków EFRROW do końca grudnia 2015 r, ponieważ po tej dacie koszty będą niekwalifikowalne.

Projekt rozporządzenia będzie opiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na zbliżający się termin zakończenia realizacji operacji i złożenia wniosku o płatność ostateczną, będącą refundacją kosztów kwalifikowalnych przyznawaną po zrealizowaniu całej operacji. Biorąc pod uwagę, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia w proponowanym terminie leży w interesie beneficjentów, gdyż wydłuża okres skorzystania z pomocy finansowej, ważny interes państwa przemawia za tym terminem, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

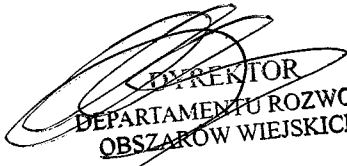
Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia udostępnia się na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Ponadto projekt udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia zamieszcza się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

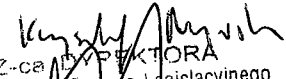
Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

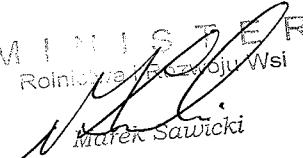
Akceptował:

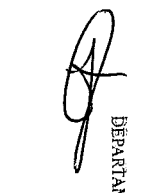
  
DYREKTOR  
DEPARTAMENTU ROZWOJU  
OBSZARÓW WIEJSKICH

*dr inż. Dariusz Nieć*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

  
Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawo-Legislacyjnego  
*Adam Toborek*

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
  
*Marek Sawicki*

  
Dariusz Szymanski  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW, tel. 22 623 18 42</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>17.04.2015 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac (...)</p>
--	--

#### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

##### Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia rozwiązuje problem beneficjentów, którzy nie mogą zachować terminu na złożenie wniosku o płatność ostateczną, które został określony w obowiązującym rozporządzeniu. Przyczyny niezachowania tego terminu wynikają m.in. z powodu wydłużających się terminów w procesie realizacji operacji z przyczyn niezależnych od beneficjentów, nieprzewidywalnych okoliczności, które wyniknęły podczas realizacji operacji lub też konieczności ponownego przygotowania i ogłoszenia postępowań przetargowych. Jednocześnie przewidziano, aby w przypadku wniosków o płatność ostateczną składanych po dniu 31 sierpnia 2015 r., przekazanie zlecenia płatności do agencji płatniczej było dokonywane niezwłocznie po pozytywnym rozpatrzeniu tych wniosków, nie później jednak niż do dnia 30 listopada 2015 r., a wypłata środków finansowych była dokonywana nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r. Pozwoli to na zniwelowane ryzyka niezrealizowania płatności ze środków EFRROW.

##### Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia zaproponowano zmianę terminu zakończenia realizacji operacji i złożenia wniosku o płatność ostateczną. Zmiana ta będzie miała zastosowanie do wszystkich operacji, które są w trakcie realizacji i w ramach których nie złożono wniosku o płatność ostateczną.

Wysokość środków przyznanej pomocy, której wypłacenie nie byłoby możliwe bez zmiany rozporządzenia wynosi 149 175 788,07 zł.

Ponadto w przypadku wniosków o płatność ostateczną złożonych po dniu 31 sierpnia 2015 r., zaproponowano

przepis, według którego przekazanie zlecenia płatności do agencji płatniczej będzie dokonywane niezwłocznie po pozytywnym rozpatrzeniu tych wniosków, nie później jednak niż do dnia 30 listopada 2015 r., a wypłata środków finansowych będzie dokonywana nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r.

Zmiana ta spowoduje, iż zlecenie płatności przekazywane przez właściwy organ samorządu województwa do agencji płatniczej nastąpi maksymalnie do 30 listopada 2015 r. Pozwoli to agencji płatniczej na zachowanie miesięcznego terminu na realizację zlecenia płatności. Tym samym zniwelowane zostanie ryzyko niezrealizowania płatności ze środków EFRROW do końca grudnia 2015 r., ponieważ po tej dacie koszty będą niekwalifikowalne.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat występowania podobnego problemu w krajach członkowskich UE. Przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 65/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia (WE) nr 1698/2005 w odniesieniu do wprowadzenia procedur kontroli oraz do zasady wzajemnej zgodności w zakresie środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 25 z 28.01.2011, str. 8, z późn. zm.), które stanowią podstawę legislacji krajowej w zakresie wdrażania działań PROW 2007-2013 pozostawiają przedmiotową kwestię w gestii państwa członkowskiego.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013	ok. 21 beneficjentów działania	samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania pomocy, aplikacja OFSA PROW	

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem (dochody – wydatki)													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.											
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10						Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-						-



(w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne								
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie				

		<input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ umożliwi współfinansowanie operacji, które mają wpływ na poprawę jakości życia na obszarach wiejskich oraz na wzrost atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej obszarów wiejskich.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zmiana rozporządzenia nie wymaga ewaluacji efektów.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		