

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173 oraz z 2015 r. poz. 349) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2014 r. poz. 261) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 3 w pkt 3 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– lecz nie później niż do dnia 30 września 2015 r.”;

b) w ust. 4 w pkt 1 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną nastąpi w terminie 60 miesięcy od dnia zawarcia umowy, lecz nie później niż do dnia 30 września 2015 r., przy czym złożenie ostatniego wniosku o płatność w odniesieniu do części operacji obejmującej wyłącznie inwestycje niepolegające na nabyciu rzeczy będących przedmiotem leasingu nastąpi w terminach określonych w ust. 3 pkt 3;”;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

2) w § 19a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Agencja może, na uzasadnioną prośbę beneficjenta, wyrazić zgodę na zakończenie realizacji operacji lub złożenie wniosku o płatność ostateczną po upływie terminów określonych w § 3 ust. 3 pkt 3 albo ust. 4 pkt 1 lit. d, w terminie późniejszym, nie dłuższym niż 6 miesięcy od upływu tych terminów, ale nie później niż do dnia 30 września 2015 r.”.

§ 2. 1. Umowa o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 zawarta przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, może być zmieniona w zakresie wynikającym ze zmian wprowadzonych tym rozporządzeniem, jeżeli beneficjent złoży w oddziale regionalnym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w którym zawarto umowę o przyznanie pomocy finansowej, wniosek o zmianę umowy w tym zakresie najpóźniej do dnia 30 czerwca 2015 r.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, rozpatruje się w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

3. Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez tę Agencję, w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia, informację o możliwości zmiany umowy w zakresie wynikającym ze zmian wprowadzonych tym rozporządzeniem.

§ 3. W przypadku zmiany umowy na podstawie § 2, jeżeli wniosek o płatność został złożony po dniu 30 czerwca 2015 r., czynności, o których mowa w § 22 ust. 1, 2 i 4 rozporządzenia zmienianego w § 1, dokonuje się w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, o którym mowa odpowiednio w § 22 ust. 1, 2 lub 4 rozporządzenia zmienianego w § 1.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI



M. Jędrzejko

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, ma na celu wydłużenie terminu na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną do 30 września 2015 r.

Powyższa zmiana jest wynikiem licznych postulatów i wniosków beneficjentów przedmiotowego działania, którzy zgłaszają trudności w terminowym zakończeniu realizacji operacji, zwłaszcza o charakterze budowlanym, w tym uzyskanie pozwolenia na użytkowanie, do 30 czerwca 2015 r.

W związku z powyższym, proponuje się wydłużenie terminu na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną o 3 miesiące, czyli do dnia 30 września 2015 r. Zmiana ta zmniejszy ryzyko niewykorzystania środków pomocowych w tym instrumencie oraz umożliwi objęcie wsparciem inwestycji, które ze względu na przedłużający się proces inwestycyjny nie mogły być zakończone do dnia 30 czerwca 2015 r.

Aby skorzystać z możliwości zakończenia realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną do dnia 30 września 2015 r. konieczne jest dokonanie zmiany umowy, na podstawie której pomoc została przyznana. Wobec tego, że dotychczasowy termin na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną upływa najpóźniej z dniem 30 czerwca 2015 r. możliwość zmiany takiej umowy jest dopuszczalna tylko wtedy, gdy beneficjent wystąpi z wnioskiem o dokonanie takiej zmiany nie później niż w dniu 30 czerwca 2015 r. Późniejsze zainicjowanie zmiany umowy byłoby przejawem naruszenia jego postanowień co do terminu zrealizowania operacji i złożenia wniosku o płatność ostateczną. Wobec tego proponuje się w § 2 wprowadzić odpowiednią regulację przejściową, określającą reguły zmiany umowy w sytuacji, gdy beneficjent zamierza skorzystać z nowych przepisów.

W przypadku, o którym mowa powyżej, uregulowanym § 2 projektowanego rozporządzenia, w związku z zapewnieniem możliwości terminowej oceny wniosków w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz ostatecznego zamknięcia i rozliczenia Programu do końca 2015 r. konieczne jest również skrócenie terminu do usunięcia braków lub wyjaśnienia faktów istotnych dla rozstrzygnięcia sprawy przez beneficjentów

w ramach złożonych wniosków o płatność z 21 do 7 dni od dnia doręczenia wezwania (§ 3 projektowanego rozporządzenia).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na konieczność niezwłocznego wprowadzenia przepisów umożliwiających zmianę umów przez beneficjentów działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”, którzy ze względu na przedłużający się proces inwestycyjny, nie będą w stanie zakończyć realizacji operacji w terminie pierwotnie określonym w umowie o przyznanie pomocy finansowej. Takie rozwiązanie będzie działało na korzyść przedsiębiorców i nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

M. Nieć - Uczeń

NACZELNIK
Paweł Tkaczyk

ZASTĘPCA DYREKTORA
Mieczysław Paradowski

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Nieć

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk
Akceptował:

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

Marta...

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Marek Adamczyk

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Tadeusz Nalewajk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Paweł Tkaczyk – tel. 22 623 20 71, e-mail: Pawel.Tkaczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 07.05.2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427) Opracowanie przedmiotowego projektu ma na celu pełniejsze wykorzystanie środków w ramach przedmiotowego działu PROW 2007 – 2013 i umożliwienie objęcia wsparciem inwestycji, które ze względu na przedłużający się proces inwestycyjny nie mogą być zakończone do dnia 30 czerwca 2015 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie ma zapewnić prawidłową realizację przedmiotowego działania. Nieprzedłużenie terminu na zakończenie realizacji operacji oraz złożenie wniosków o płatność ostateczną może oznaczać brak możliwości złożenia wniosków o płatność ostateczną w wymaganym dotychczas terminie, a co za tym idzie brak dofinansowania realizowanych projektów, na które zostały podpisane umowy na dofinansowanie realizacji operacji z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Zmiana ta zmniejszy ryzyko niewykorzystania środków pomocowych w tym instrumencie oraz umożliwi objęcie wsparciem inwestycji, które ze względu na przedłużający się proces inwestycyjny nie mogły być zakończone do 30 czerwca 2015 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń unijnych, każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie założeń polskiego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w zakresie wsparcia sektora przetwórstwa produktów rolnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Mikro, mali i średni oraz tzw. średnio-duzi przedsiębiorcy prowadzący działalność w sektorze przetwórstwa oraz handlu hurtowego artykułami rolno-spożywczymi.	Przedsiębiorcy działający na rynku w sektorze przetwórstwa produktów rolno-spożywczych.	Dotychczasowe doświadczenia z wdrażania programów pomocowych UE dla sektora spożywczego.	Umożliwienie podmiotom działającym w sektorze przetwórstwa produktów rolno-spożywczych ubieganie się o wsparcie w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” PROW 2007-2013. Celem wsparcia jest rozwój przedsiębiorstw we wskazanym sektorze oraz umacnianie ich pozycji na rynku.

ARiMR	Centrala ARiMR oraz 16 OR ARiMR.		Wprowadzenie projektowanych przepisów wiąże się z koniecznością zmiany procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego działania PROW 2007-2013
-------	-------------------------------------	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został przesłany do następujących podmiotów:

Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
 Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,
 Krajowego Niezależnego Samorządnego Związku Producentów Ziemniaków i Nasion,
 Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku,
 Krajowego Związku Producentów Nasion Ogrodniczych i Materiału Szkółkarskiego,
 Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
 Polskiego Związku Producentów Kukurydzy,
 Polskiego Związku Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych,
 Stowarzyszenia Polski Ziemniak,
 Stowarzyszenia Sadowników Polskich,
 Związku Sadowników Polskich,
 Związku Sadowników Rzeczpospolitej Polskiej,
 Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego,
 Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
 Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,
 Związku Polskie Mięso,
 Polskiej Federacji Producentów Żywności,
 Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka
 Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izby Gospodarczej,
 Krajowej Unii Producentów Soków,
 Krajowej Rady Izb Rolniczych,
 ZZR „Samobrona”,
 Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
 NSZZ RI „Solidarność”,
 Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”,
 Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników,
 Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP,
 Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
 Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
 Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
 Sekretariatu Przemysłu Spożywczego NSZZ „Solidarność”,
 NSZZ Solidarność'80,
 Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,
 Business Centre Club,
 Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
 Forum Związków Zawodowych,
 Krajowej Rady Spółdzielczej,
 Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
 Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
 Konfederacja LEWIATAN,
 Pracodawców Rzeczpospolitej Polskiej,
 Związku Rzemiosła Polskiego,
 Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”
 Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
 Przewodniczącego Rady Rolnictwa Ekologicznego – Zakład Systemów i Ekonomiki Produkcyjnej IUNG.

Niemier zalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektu rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy, poprzez ułatwienie tworzenia nowych zakładów oraz modernizację zakładów już istniejących.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, podmioty kwalifikujące się do wsparcia w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” będą mogły ubiegać się o środki finansowe. W związku z tym podmiot wdrażający zobowiązany będzie do zmiany procedur wdrażania przedmiotowego działania, które umożliwią poprawne ubieganie się o dofinansowanie projektów inwestycyjnych objętych wsparciem w ramach ww. działania.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na lepsze wdrożenie działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”, przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych, m.in. w PROW 2007-2013, założeń. Ewaluację PROW 2007-2013, a także innych programów operacyjnych organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres lat 2007-2015. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i państwa członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex-ante oraz ocena ex post Programu. Ponadto, realizowane będą ewaluacje okresowe zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla programu w systemie monitorowania		

i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu jego specyfiki.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak