



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 2684-A
Warszawa, 29 sierpnia 2014 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 36 ust. 1a regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, działając jako reprezentant wnioskodawców, w załączeniu składam **AUTOPOPRAWKĘ** do złożonego dnia 25 lipca 2014 roku poselskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.**

Z poważaniem,

(-) Józef Lassota
Poseł na Sejm RP

Ustawa

z dnia 2014 r.

o zmianie ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych

Art. 1 W ustawie z dnia z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. Z 2011 r. Nr 208 poz.1240 z późn. zm.) art. 7, art. 30 ust.1 i art. 35 otrzymują brzmienie:

„Art. 7 Zabrania się prowadzenia w ruchu wodnym statku lub innego obiektu pływającego, niebędącego pojazdem mechanicznym, osobie znajdującej się w stanie po użyciu alkoholu lub w stanie po użyciu podobnie działającego środka.

Art. 30. 1. Statek lub inny obiekt pływający może być usunięty z obszaru wodnego, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób, w przypadku gdy prowadziła go osoba znajdująca się w stanie po użyciu alkoholu lub w stanie po użyciu podobnie działającego środka.

Art. 35. Kto, znajdując się w stanie po użyciu alkoholu lub w stanie po użyciu podobnie działającego środka, prowadzi w ruchu wodnym statek lub inny obiekt pływający, niebędący pojazdem mechanicznym, podlega karze grzywny.”

Art. 2 Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Według danych Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratowniczego, w 2013 roku w Polsce utonęło 709 osób (w tym 90 kobiet i 14-cioro dzieci do lat 7). Jest to więcej o 340 ofiar w stosunku do 2010 roku, o 313 więcej w stosunku do 2011 roku i o 260 ofiar więcej niż w 2012 roku. Najwięcej wypadków utonięcia w 2013 roku zdarzyło się w województwach: Mazowieckim – 97, Warmińsko-mazurskim – 68, Pomorskim – 61, Kujawsko-pomorskim – 55, Lubelskim – 54. Największy wzrost liczby utonięć (w stosunku do 2012 r.) nastąpił w województwach: Dolnośląskim o 41 ofiar, Warmińsko-mazurskim o 36, Podkarpackim o 29, Małopolskim o 27, Mazowieckim o 26. Najwięcej przypadków tonięcia, wg danych Policji, miało miejsce w: rzece – 203 osoby, jeziorze – 132, stawie – 125, zalewie – 54. W lipcu i sierpniu 2013 r. miało miejsce 43% wypadków tonięcia, ma to jak co roku związek ze stosunkowo wysokimi temperaturami powietrza i wody, a także z urlopami, wypoczynkiem i

uprawianiem sportów wodnych w okresie wakacyjnym. Przyczyn wypadków utonięcia można szukać w nadmiernej brawurze osób kąpiących się, braku rozpoznania zbiornika wodnego, braku dostatecznych umiejętności pływackich, niestosowaniu środków ratunkowych lub asekuracyjnych, braku nadzoru osób dorosłych nad małoletnimi.

Jak wynika z policyjnych statystyk - większość ludzi, którzy tracą życie w wodzie to młodzi mężczyźni, którzy pływali po spożyciu alkoholu. Brawura młodości potęgowana alkoholem powoduje zatracenie poczucia odpowiedzialności. Poważne niebezpieczeństwo dla pozostałych kąpiących się stwarzają osoby uprawiające sporty wodne znajdujące się pod wpływem alkoholu, czyli zarówno w stanie po użyciu alkoholu jak i w stanie nietrzeźwości, a także pod wpływem innych środków działających podobnie do alkoholu. Percepcja i zdolność szybkiego reagowania, w przypadku spożycia alkoholu, lub innego podobnie działającego środka, ulega spowolnieniu, a co za tym idzie wydłuża się znacznie czas reakcji. Wypadek w wodzie, polegający chociażby na napłynięciu na inne osoby pływające, nawet, gdy ta osoba jest dobrym pływakiem, z reguły kończy się tragicznie, bowiem warunki w wodzie są zupełnie inne niż na lądzie. Jednocześnie, jak wynika z doświadczeń ratowników pełniących służbę na kąpieliskach, niewielkie znaczenie ma w tym przypadku ilość alkoholu która została spożyta. Każda wypita ilość alkoholu powoduje znaczące spowolnienie reakcji i wypacza ostrość widzenia.

Z tego powodu istotnym jest, aby uzupełnić przepisy karne zawarte w propozycji zmiany ustawy poprzez zastąpienie w art. 35 określenia „w stanie nietrzeźwości” na określenie „w stanie po użyciu alkoholu”, co umożliwi organom ścigania nakładanie kar na osoby łamiące ten przepis, a w konsekwencji przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa w ruchu wodnym. Proponowany zapis zapewni także spójność z brzmieniem art. 30 ust. 1 ustawy. Jednocześnie ze zmienianych przepisów art. 30, 35 i 7 wprowadzono jednolity zapis ”w stanie po użyciu podobnie działającego środka” (działającego podobnie do alkoholu). Zgodnie ze stanowiskiem wypracowanym w orzecznictwie w przypadku określenia środka działającego podobnie do alkoholu, chodzi zarówno o środki odurzające, jak i środki niereglamentowane o działaniu podobnym do środków odurzających lub alkoholu.

Projektowana zmiana ustawy nie pociąga za sobą negatywnych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Zakres proponowanej nowelizacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 3 września 2014 r.

BAS-WAPEiM-2033/14

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Józef Lassota) w wersji uwzględniającej autopoprawkę z dnia 29 sierpnia 2014 r.

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 7, art. 30 ust. 1 oraz art. 35 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. Nr 208, poz. 1240, ze zm.; dalej: ustawa). Nowelizacja dotyczy warunków prowadzenia w ruchu wodnym statków lub innych obiektów pływających, niebędących pojazdami mechanicznymi.

Projektowana zmiana art. 7 ustawy przewiduje zakaz prowadzenia wskazanych wyżej obiektów pływających przez osoby w stanie po użyciu alkoholu lub w stanie po użyciu podobnie działającego środka. Zgodnie z obowiązującym brzmieniem przepisu, zakaz ten dotyczy osób znajdujących się w stanie po użyciu alkoholu, nietrzeźwości, po użyciu środka działającego podobnie do alkoholu lub pod wpływem środka odurzającego.

Proponowana zmiana art. 30 ust. 1 ustawy dotyczy możliwości usunięcia statku z obszaru wodnego, w przypadku gdy nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób, a osoba która go prowadziła znajdowała się w stanie po użyciu alkoholu lub w stanie po użyciu podobnie działającego środka. Obecnie, przepis ten dotyczy osób w stanie po użyciu alkoholu, środka działającego podobnie do alkoholu lub będących pod wpływem środka odurzającego.

Zmieniany art. 35 ustawy zawiera przepis karny. Regulacja ta, w obowiązującym brzmieniu, przewiduje sankcję w postaci grzywny w stosunku do osób prowadzących w ruchu wodnym statki lub inne obiekty pływające, niebędące pojazdami mechanicznymi, a znajdujących się:

- a) w stanie nietrzeźwości,
- b) po użyciu środka działającego podobnie do alkoholu lub,
- c) pod wpływem środka odurzającego.

Nowelizacja wprowadza dwie zmiany. Pierwsza z nich dotyczy rozszerzenia zakresu wskazanego wykroczenia na osoby znajdujące się w stanie po użyciu alkoholu (dotychczas były to osoby znajdujące się w stanie nietrzeźwości). Druga zmiana przewiduje zastąpienie dotychczasowego sformułowania, iż karze grzywny podlega osoba znajdująca się w stanie po użyciu środka działającego podobnie do alkoholu lub pod wpływem środka odurzającego, zwrotem osoba znajdująca się w stanie po użyciu środka działającego podobnie (do alkoholu).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych w wersji uwzględniającej autopoprawkę z dnia 29 sierpnia 2014 r. nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef
Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Warszawa, 3 września 2014 r.

BAS-WAPEiM-2034/14

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Józef Lassota) w wersji uwzględniającej autopoprawkę z dnia 29 sierpnia 2014 r. jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 7, art. 30 ust. 1 oraz art. 35 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. Nr 208, poz. 1240, ze zm.). Nowelizacja dotyczy warunków prowadzenia w ruchu wodnym statków lub innych obiektów pływających, niebędących pojazdami mechanicznymi.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Józef Lassota) w wersji uwzględniającej autopoprawkę z dnia 29 sierpnia 2014 r. **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef
Kancelarii Sejmu



Lech Czapla