



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-92-13

**Druk nr 1907**  
Warszawa, 7 listopada 2013 r.

Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o ustaleniu i wypłacie emerytur, do których prawo uległo zawieszeniu w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r..**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

## U S T A W A

z dnia

### **o ustaleniu i wypłacie emerytur, do których prawo uległo zawieszeniu w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r.**

**Art. 1.** Ustawa określa zasady ustalenia i wypłaty emerytury, do której prawo zostało zawieszane na podstawie art. 28 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1285) w związku z art. 103a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.<sup>1)</sup>), zwanej dalej „ustawą o emeryturach i rentach z FUS”, w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r.

**Art. 2.** Emerytura, o której mowa w art. 1, zwana dalej „zawieszoną emeryturą”, przysługuje emerytowi, który spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) nabył prawo do emerytury przed dniem 1 stycznia 2011 r.;
- 2) jego prawo do emerytury zostało zawieszane na podstawie przepisów określonych w art. 1 w związku z kontynuowaniem przez niego po dniu 30 września 2011 r. zatrudnienia bez uprzedniego rozwiązania stosunku pracy z pracodawcą, na rzecz którego wykonywał je bezpośrednio przed dniem nabycia prawa do emerytury.

**Art. 3.** Przepisy ustawy nie mają zastosowania do emerytów, którym wypłata zawieszanej emerytury została ustalona na podstawie prawomocnego wyroku sądu, z wyjątkiem przepisów art. 6.

**Art. 4.** 1. W celu obliczenia kwoty zawieszanej emerytury sumuje się emerytury w wysokości, w jakiej przysługiwałyby w okresie, o którym mowa w art. 1, z uwzględnieniem ich waloryzacji.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 40, poz. 224, Nr 134, poz. 903, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 75, poz. 398, Nr 149, poz. 887, Nr 168, poz. 1001, Nr 187, poz. 1112 i Nr 205, poz. 1203, z 2012 r. poz. 118, 251, 637, 664 i 1548 oraz z 2013 r. poz. 240, 786, 960, 983 i 1036.

2. Kwota zawieszony emerytury, obliczona w sposób określony w ust. 1, przysługuje wraz z odsetkami ustalonymi w wysokości odsetek ustawowych, określonej przepisami prawa cywilnego.

**Art. 5.** Emerytowi, który do dnia 31 października 2011 r. nie osiągnął wieku emerytalnego – 60 lat dla kobiet albo 65 lat dla mężczyzn – kwotę zawieszony emerytury, o której mowa w art. 4, ustala się po rozliczeniu emerytury za lata 2011 i 2012 na zasadach określonych w przepisach art. 104 ustawy o emeryturach i rentach z FUS.

**Art. 6.** 1. Podstawę obliczenia emerytury, o której mowa w art. 24 ustawy o emeryturach i rentach z FUS, do której prawo ustalono po dniu 31 grudnia 2012 r., ustala się ponownie, jeżeli po przyznaniu tej emerytury nastąpiła wypłata wcześniej przyznanej, zawieszony emerytury.

2. Ponowne ustalenie podstawy obliczenia emerytury polega na pomniejszeniu podstawy obliczenia emerytury, określonej w decyzji organu rentowego, ustalającej prawo do emerytury na podstawie art. 24 ustawy o emeryturach i rentach z FUS, o kwotę wypłaty zawieszony emerytury, w wysokości przed odliczeniem zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych i składki na ubezpieczenie zdrowotne.

**Art. 7.** 1. Wypłata zawieszony emerytury następuje na wniosek emeryta.

2. Emeryt, o którym mowa w art. 5, do wniosku o wypłatę zawieszony emerytury jest obowiązany dołączyć zaświadczenie o wysokości przychodów, o których mowa w art. 104 ustawy o emeryturach i rentach z FUS.

3. Wniosek o wypłatę zawieszony emerytury składa się do organu rentowego nie później niż w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

4. Organ rentowy wydaje decyzję w sprawie ustalenia i wypłaty zawieszony emerytury w terminie 60 dni od dnia wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania tej decyzji.

**Art. 8.** 1. Organ rentowy zawiesza postępowanie w przypadku, gdy emeryt złożył, przed dniem wejścia w życie ustawy, odwołanie do sądu od decyzji tego organu w przedmiocie wypłaty kwoty zawieszony emerytury.

2. Organ rentowy podejmuje na wniosek emeryta postępowanie zawieszone z przyczyny określonej w ust. 1, w przypadku gdy sąd wydał prawomocne orzeczenie kończące postępowanie w tej sprawie.

**Art. 9.** W sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy:

- 1) art. 25, art. 95–98, art. 114, art. 115, art. 116 ust. 1b–2, art. 118, art. 121–124, art. 125 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2, art. 125a ust. 3 i 5, art. 128, art. 130 ust. 1–4, art. 132, art. 134 ust. 1 pkt 5, art. 135–136b, art. 138 ust. 1, ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 i 6, art. 138a, art. 139 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 6–10 oraz ust. 2–4, art. 140 ust. 4 i 5, ust. 6 pkt 3 oraz ust. 6a–8, art. 141 ust. 1 pkt 1 lit. b, pkt 2 i 3 oraz ust. 2–4 oraz art. 143 i art. 144 ustawy o emeryturach i rentach z FUS oraz przepisy wydane na podstawie art. 128a tej ustawy;
- 2) art. 85 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.<sup>2)</sup>) oraz przepisy wydane na podstawie art. 85 ust. 2 tej ustawy;
- 3) przepisy wydane na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 17 października 1991 r. o rewaloryzacji emerytur i rent, o zasadach ustalania emerytur i rent oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 104, poz. 450, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

**Art. 10.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 218, poz. 1690, z 2010 r. Nr 105, poz. 668, Nr 182, poz. 1228, Nr 225, poz. 1474, Nr 254, poz. 1700 i Nr 257, poz. 1725, z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 75, poz. 398, Nr 138, poz. 808, Nr 171, poz. 1016, Nr 197, poz. 1170, Nr 199, poz. 1175, Nr 232, poz. 1378 i Nr 291, poz. 1706, z 2012 r. poz. 611, 637, 769, 1342 i 1548 oraz z 2013 r. poz. 675, 827 i 983.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 104, poz. 450, z 1992 r. Nr 21, poz. 84, z 1993 r. Nr 127, poz. 583 i Nr 129, poz. 602, z 1994 r. Nr 84, poz. 385, z 1995 r. Nr 4, poz. 17, Nr 95, poz. 473 i Nr 138, poz. 681, z 1996 r. Nr 87, poz. 395, Nr 100, poz. 461, Nr 136, poz. 636 i Nr 147, poz. 687, z 1997 r. Nr 30, poz. 164, Nr 106, poz. 676, Nr 111, poz. 725 i Nr 141, poz. 943 oraz z 1998 r. Nr 55, poz. 351 i Nr 162, poz. 1118.

## UZASADNIENIE

### Cel projektowanej ustawy

Projektowana ustawa ma na celu realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 listopada 2012 r. (sygn. akt. K 2/12) orzekającego o niezgodności z art. 2 Konstytucji RP art. 28 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 257, poz. 1726, z późn. zm.) w związku z art. 103a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o emeryturach i rentach z FUS”, w zakresie, w jakim znajduje zastosowanie do osób, które nabyły prawo do emerytury przed dniem 1 stycznia 2011 r., bez konieczności rozwiązania stosunku pracy.

Zgodnie z treścią art. 103a ustawy o emeryturach i rentach z FUS, prawo do emerytury ulega zawieszeniu bez względu na wysokość przychodu uzyskiwanego przez emeryta z tytułu zatrudnienia kontynuowanego bez uprzedniego rozwiązania stosunku pracy z pracodawcą, na rzecz którego wykonywał ją bezpośrednio przed dniem nabycia prawa do emerytury, ustalonym w decyzji organu rentowego.

Regulacja zawarta w art. 103a ustawy o emeryturach i rentach z FUS weszła w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. i znalazła zastosowanie nie tylko do osób, które nabyły prawo do emerytury po tej dacie, ale też do emerytów, którzy nabyli prawo do emerytury przed tym dniem. Takie rozwiązanie wprowadzał bowiem art. 28 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym począwszy od dnia 1 października 2011 r. prawo do emerytury przyznanej przed dniem 1 stycznia 2011 r. ulegało zawieszeniu. A zatem regulacją zawartą w art. 103a ustawy o emeryturach i rentach z FUS zostali objęci także emeryci, którzy nabyli prawo do emerytury przed dniem 1 stycznia 2011 r., a wobec uchylecia art. 103 ust. 2a ustawy o emeryturach i rentach z FUS – w okresie od dnia 8 stycznia 2009 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. mogli realizować to prawo. Osoby te mogły pobierać emeryturę bez konieczności rozwiązania stosunku pracy z dotychczasowym pracodawcą tylko do dnia 30 września 2011 r., czyli przez 9 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Jeżeli do tego dnia nie rozwiązały stosunku pracy, prawo do emerytury ulegało zawieszeniu na mocy art. 103a ustawy o emeryturach i rentach z FUS.

Orzekając w tej sprawie, Trybunał Konstytucyjny wskazał na naruszenie zasady ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa oraz zasady demokratycznego państwa prawa. W uzasadnieniu orzeczenia Trybunał Konstytucyjny podkreślił, że obywatel, podejmując życiowe decyzje, powinien mieć możliwość czynienia tego z pełną świadomością przesłanek działania organów państwowych oraz konsekwencji prawnych jego zachowań na gruncie obowiązującego prawa. Działanie jednostki powinno opierać się na przekonaniu o pewności i stabilności nie samych przepisów, lecz kształtowanych na ich podstawie stosunków prawnych, których decyduje się być stroną, bez obawy o arbitralne decyzje prawodawcy w tym zakresie.

Orzeczenie stwierdzające niezgodność określonego przepisu z Konstytucją wywiera skutki prawne od dnia ogłoszenia w Dzienniku Ustaw, tj. w tym przypadku od dnia 22 listopada 2012 r., a więc na przyszłość. Utrata mocy obowiązującej nie oznacza unieważnienia istniejącego wcześniej stanu prawnego. A zatem, uznając za niewątpliwy perspektywny skutek wejścia w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 listopada 2012 r., Zakład Ubezpieczeń Społecznych słusznie podjął wypłatę emerytur zawieszonych na podstawie niekonstytucyjnej normy na bieżąco, tj. od dnia 22 listopada 2012 r.

Biorąc pod uwagę fakt, iż w chwili obecnej brak jest przepisów stanowiących podstawę wypłaty emerytur zawieszonych w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r., a wyrok Trybunału Konstytucyjnego odnosi się do grupy społecznej, w stosunku do której szczególna ochrona ze strony państwa jest zasadna, rząd uznał za właściwe podjęcie działań legislacyjnych zmierzających do minimalizacji negatywnych skutków działania niekonstytucyjnej regulacji.

#### Proponowane rozwiązania

W art. 1 projektowanej ustawy określono zakres przedmiotowy, którym jest wypłata emerytury zawieszony na podstawie art. 28 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w związku z art. 103a ustawy o emeryturach i rentach z FUS, w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r. Początkowa data tego okresu wynika bezspornie z uregulowań zawartych w art. 28 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, natomiast datą końcową, do której przysługiwałaby wypłata zawieszony emerytury, jest dzień poprzedzający ogłoszenie

sentencji wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 listopada 2012 r. w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

Krąg podmiotowy emerytów, którym przysługiwać będzie wypłata zawieszanej emerytury, określony został w art. 2 projektu ustawy. Z treści tego przepisu wynikają dwie kumulatywne przesłanki, od których spełnienia uzależniona będzie wypłata zawieszanej emerytury. Pierwszą z tych przesłanek jest nabycie prawa do emerytury przed dniem 1 stycznia 2011 r., gdyż Trybunał Konstytucyjny w sentencji wyroku z dnia 13 listopada 2012 r. odwołał się do końcowej daty nabycia prawa do emerytury bez konieczności rozwiązania stosunku pracy, czym objął wszystkich emerytów, którzy nabyli do niej prawo przed tym dniem. Drugą zaś przesłanką, od której uzależniona będzie wypłata zawieszanej emerytury, jest kontynuowanie, po dniu 30 września 2011 r., zatrudnienia bez uprzedniego rozwiązania stosunku pracy z pracodawcą, na rzecz którego emeryt wykonywał je bezpośrednio przed dniem nabycia prawa do emerytury.

Z zakresu regulacji wyłączono osoby, którym na podstawie prawomocnego wyroku sądu została już ustalona wypłata zawieszanej emerytury (art. 3 projektu ustawy).

Przedkładany projekt ustawy w art. 4 reguluje także sposób obliczania kwoty zawieszanej emerytury. Kwota ta ma stanowić sumę należnych emerytur, które podlegały zawieszeniu w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r. z uwzględnieniem ich waloryzacji oraz z odsetkami ustalonymi w wysokości odsetek ustawowych, określonej przepisami prawa cywilnego. Szczegółowe zasady wypłaty odsetek uregulowane zostały w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 1 lutego 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad wypłacania odsetek za opóźnienie w ustaleniu lub wypłacie świadczeń z ubezpieczeń społecznych (Dz. U. Nr 12, poz. 104).

Ponieważ regulacja zawarta w art. 103a ustawy o emeryturach i rentach z FUS dotyczy zarówno osób, którym przyznano tzw. wcześniejszą emeryturę, jak i osób, które uzyskały prawo do emerytury uzależnione od osiągnięcia powszechnego wieku emerytalnego (w okresie, za który przysługuje wypłata zawieszanej emerytury, był to wiek 60 lat – kobieta, 65 lat – mężczyzna), w projekcie uregulowana została kwestia obliczenia kwoty zawieszanej emerytury na zasadach wynikających z art. 104 tej ustawy (art. 5 projektu ustawy). Zgodnie z tym przepisem emerytury przysługujące osobom, które nie ukończyły powszechnego wieku emerytalnego, podlegają zmniejszeniu lub zawieszeniu w przypadku osiągnięcia przychodów w wysokości

określonej tymi przepisami. W celu prawidłowego ustalenia kwoty zawieszanej emerytury, a więc kwoty, jaką otrzymałyby te osoby, gdyby nie były objęte niekonstytucyjną regulacją wynikającą z art. 103a ustawy o emeryturach i rentach z FUS, konieczne jest rozliczenie tych emerytur za okres, którego dotyczy ta wypłata.

W art. 6 projektu ustawy zawarto zasadę ponownego ustalenia podstawy obliczenia emerytury przysługującej z tytułu osiągnięcia powszechnego wieku emerytalnego, przyznanej po dniu 31 grudnia 2012 r. osobom, którym wypłacono tzw. wcześniejszą emeryturę zawieszoną w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r. Zgodnie bowiem z art. 25 ust. 1b i 1c ustawy o emeryturach i rentach z FUS, który wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2013 r., ubezpieczonemu, który pobierał tzw. wcześniejszą emeryturę, podstawę obliczenia emerytury przysługującej z tytułu osiągnięcia powszechnego wieku emerytalnego pomniejsza się o kwotę stanowiącą sumę kwot pobranych emerytur w wysokości przed odliczeniem zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych i składki na ubezpieczenie zdrowotne.

W art. 7 i 8 projektu ustawy uregulowano kwestie postępowania przed organem rentowym w sprawie wypłaty zawieszanej emerytury.

Stosownie do treści art. 7 projektu ustawy wypłata zawieszanej emerytury następuje na wniosek emeryta spełniającego warunki określone w art. 2 projektu, złożony w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów zawartych w projektowanej ustawie. W opinii projektodawcy okres 12 miesięcy jest wystarczająco długi, aby wszyscy emeryci, których obejmuje przedmiotowa regulacja, mogli z niej skorzystać.

Organ rentowy będzie miał obowiązek wydania decyzji w ciągu 60 dni od wyjaśnienia ostatniej okoliczności, niezbędnej do wydania decyzji. Wydłużony, w stosunku do terminów określonych w przepisach ustawy o emeryturach i rentach z FUS, termin wydania decyzji o wypłacie zawieszanej emerytury wynika z tego, iż przewiduje, że większość wniosków o wypłatę wpłynie do organów rentowych w pierwszych dniach obowiązywania ustawy. Należy też wskazać, że dla organów rentowych ustalenie i wypłata tych emerytur będzie dodatkowym zadaniem, które będą zobowiązane zrealizować bez uszczerbku dla innych zadań. Przyjęcie priorytetu dla tych wypłat i ich realizacja w krótszym terminie może spowodować opóźnienie w przyznawaniu emerytur i rent, co skutkowałoby wypłatą odsetek. Istotne również jest to, aby termin ten biegł od wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji, bowiem część emerytur będzie mogła być wypłacona po ich wcześniejszym rozliczeniu, a z praktyki działania organów rentowych wynika, że w wielu przypadkach ustalenie



prawidłowej kwoty przychodu wymaga przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Wprowadzenie powyższego terminu zminimalizuje więc ryzyko opóźnienia realizacji wypłaty tych emerytur, a tym samym – ustalenia i wypłaty dodatkowych odsetek.

W art. 8 projektu ustawy uregulowana została sytuacja, w której wniosek o wypłatę złożyła osoba spełniająca warunki określone w art. 2 projektu, a która przed dniem wejścia w życie przepisów skierowała do sądu odwołanie od decyzji organu rentowego odmawiającej wypłaty zawieszony emerytury. W tym przypadku organ rentowy, nie mając możliwości prowadzenia postępowania, powinien je zawiesić do czasu rozstrzygnięcia sprawy prawomocnym wyrokiem sądu. Podjęcie zawieszony postępowania będzie możliwe dopiero w przypadku, gdy sąd wyda prawomocne orzeczenie kończące postępowanie w tej sprawie.

Art. 9 projektu ustawy zawiera katalog przepisów ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, które znajdą odpowiednie zastosowanie w sprawach nieuregulowanych projektowaną ustawą.

Zgodność projektowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Notyfikacja

Projektowana regulacja nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Udostępnienie projektu

Projektowana ustawa została udostępniona wszystkim zainteresowanym podmiotom w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. 169, poz. 1414, z późn. zm.). Żaden podmiot w trybie przewidzianym w tej ustawie nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projektowana ustawa została udostępniona także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Rozwiązania przedstawione w ustawie będą miały wpływ na:

- 1) Fundusz Ubezpieczeń Społecznych,
- 2) Zakład Ubezpieczeń Społecznych,
- 3) ubezpieczonych,
- 4) budżet państwa.

### 2. Wyniki prowadzonych konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt został przekazany do zaopiniowania Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Zarządowi Głównemu Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów, Związkowi Pracodawców, Business Centre Club, Konfederacji „Lewiatan”, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Związkowi Rzemiosła Polskiego oraz Krajowej Izbie Gospodarczej.

Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumieniu Związków Zawodowych oraz Zarząd Główny Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów podnosiły, iż przedstawiony projekt nie przewiduje naprawienia w całości szkód wyrządzonych przez niekonstytucyjną regulację oraz że naprawienie szkody wyrządzonej w wyniku tzw. bezprawia legislacyjnego powinno obejmować także obowiązek wypłaty ustawowych odsetek od kwot niewypłaconych w terminie emerytur. Uwaga ta została uwzględniona w treści projektu.

Wyżej wskazani partnerzy społeczni podnosili również, że krąg podmiotowy projektowanej ustawy powinien obejmować wszystkie osoby, które nabyły prawo do emerytury przed dniem 1 stycznia 2011 r., argumentując, że wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 listopada 2012 r., zgodnie z sentencją, odnosi się do wszystkich emerytów, którzy nabyli prawo do emerytury przed tą datą. Uwaga ta została także uwzględniona w treści projektu.

Zarząd Główny Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów zwrócił uwagę, że przewidywany w ustawie roczny okres na złożenie wniosku do organu rentowego o wypłatę zawieszzonego świadczenia może okazać się zbyt krótki wobec konieczności wycofania odwołania z sądu. Uwagi tej nie uwzględniono, gdyż złożenie do sądu, przed dniem wejścia w życie projektowanej regulacji, odwołania od decyzji organu rentowego odmawiającej wypłaty zawieszzonej emerytury

i trwające postępowanie sądowe nie stanowią przeszkody w złożeniu wniosku o wypłatę zawieszanej emerytury na podstawie przepisów zawartych w projektowanej regulacji.

Krajowa Izba Gospodarcza uznała proponowane rozwiązania za konieczne i niezbędne, podkreślając jednocześnie potrzebę dokonania zmian w systemie stanowienia prawa dotyczących przygotowywania pogłębionych analiz w zakresie zgodności projektów ustaw z Konstytucją RP.

Związek Rzemiosła Polskiego oraz Porozumienie Zielonogórskie Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia nie zgłosiło zastrzeżeń do projektu. Pozostałe podmioty, do których przedmiotowy projekt został wysłany, nie przedstawiły swych stanowisk.

### 3. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane zmiany zakładają wypłatę zawieszonych emerytur w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r. w wyniku nierozwiązania stosunku pracy z dotychczasowym pracodawcą w związku z przejściem na emeryturę.

Według informacji ZUS przeciętna miesięczna liczba świadczeń wstrzymanych z tytułu nierozwiązania stosunku pracy wynosiła 23 tys. Ogólną kwotę niewypłaconych w tym okresie świadczeń szacuje się na ok. 826 mln zł.

Szacunkowa kwota niewypłaconych świadczeń z uwzględnieniem waloryzacji i odsetek wyniosłaby ok. 989 mln zł. O tyle zwiększą się więc wydatki Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w 2013 r. oraz o tyle ewentualnie wzrośnie konieczność dofinansowania FUS z budżetu państwa. Projektowane zmiany nie mają wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Proponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw ani na sytuację i rozwój regionalny.

## 5. Wpływ na gospodarstwa domowe

Proponowane rozwiązania będą miały wpływ na sytuację gospodarstw domowych emerytów, którzy nie rozwiązali stosunku pracy, a którym organ rentowy zawiesił prawo do emerytury na podstawie normy uznanej za niekonstytucyjną.



Warszawa, 14 października 2013 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 608 - 13/jf/15  
DPUE.920.931.2013 / 10  
dot.: RM-10-92-13 z 08.10.2013 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

**opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o ustaleniu i wypłacie emerytur, do których prawo uległo zawieszeniu w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r. wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy o ustaleniu i wypłacie emerytur, do których prawo uległo zawieszeniu w okresie od dnia 1 października 2011 r. do dnia 21 listopada 2012 r. pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu  
*Artur Nowak-Far*

Do wiadomości:

Pan Władysław Kosiniak-Kamysz  
Minister Pracy i Polityki Społecznej

w ślad za faksem

10-10-2013