

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju
Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi**

Na podstawie art. 6b ust. 11 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 226, poz. 1651, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc finansowa udzielana przedsiębiorcom na podstawie § 3, § 5 ust. 2 pkt 2, § 7, §12a, § 16 ust. 1, § 18b, § 18d, § 18f, § 20a i § 20e, wsparcie uzyskane przez podmiot na podstawie § 5 ust. 2 pkt 1, jeżeli podmiot ten podjął działalność gospodarczą, oraz wsparcie uzyskane przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, funkcjonujące w ramach klastra, o którym mowa w § 14a, stanowi pomoc de minimis, o której mowa w art. 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352/1 z 24.12.2013).”;

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 248, poz. 1478).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 116, poz. 730 i 732 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 240, poz. 1603 i Nr 257, poz. 1726.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 149, poz. 1048, z 2008 r. Nr 161, poz. 1003, z 2009 r. Nr 39, poz. 313, z 2011 r. Nr 86, poz. 472 oraz z 2013 r. poz. 220.

Pracownik opracowujący merytorycznie sprawę:
Dorota Wtulich, DIW, tel. (22) 693 52 01

b) w ust. 2 uchyla się pkt 6 i 8,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Pomoc de minimis, o której mowa w ust. 1, może być udzielona, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis otrzymanej przez jednego przedsiębiorcę w rozumieniu art. 2 ust. 2 Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, w okresie bieżącego roku i dwóch poprzednich lat podatkowych nie przekracza kwoty stanowiącej równowartość 200 000 euro, a w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie drogowego transportu towarów - 100 000 euro.”;

2) po § 12 dodaje się § 12a - 12c w brzmieniu:

„§ 12a. 1. Agencja może udzielić, w ramach projektu - fundusz pożyczkowy dla kobiet, kobiecie rozpoczynającej lub wykonującej we własnym imieniu działalność gospodarczą jako mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, zamieszkałej i prowadzącej lub rozpoczynającej działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pomocy finansowej, w formie pożyczki, na realizację przedsięwzięcia, którego celem jest:

1) uruchomienie działalności gospodarczej dla podmiotu, który nie prowadzi jeszcze sprzedaży produktów lub usług i nie generuje zysków,

2) rozwój działalności gospodarczej

- zwanej dalej „pożyczką dla kobiet”.

2. Pożyczka dla kobiet jest udzielana na okres nie przekraczający 5 lat, przy czym okres realizacji przedsięwzięcia objętego pożyczką nie może przekroczyć 12 miesięcy od dnia następnego po dniu zawarcia umowy pożyczki dla kobiet.

3. Pożyczka dla kobiet jest przeznaczona na pokrycie wydatków kwalifikujących się do objęcia tą pożyczką, niezbędnych do prowadzenia działalności gospodarczej, poniesionych w okresie realizacji przedsięwzięcia, na:

1) pokrycie ceny nabycia albo kosztu wytworzenia środków trwałych, z wyłączeniem nieruchomości;

2) zakup usług, z wyłączeniem usług doradczych;

3) zakup wartości niematerialnych i prawnych;

4) adaptację obiektów biurowych, produkcyjnych, usługowych lub handlowych;

5) zakup materiałów i wyposażenia;

6) ustanowienie lub utrzymanie zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy pożyczki.

4. Do wydatków kwalifikujących się do objęcia pożyczką dla kobiet nie zalicza się wydatków na pokrycie bieżących kosztów funkcjonowania przedsiębiorcy, w tym zobowiązań publicznoprawnych.

5. Wielkość pożyczki dla kobiet nie może przekroczyć 95 % wydatków kwalifikujących się do objęcia pożyczką.

6. Kwota pożyczki dla kobiet nie może być niższa niż 20 000 zł i nie może przekroczyć 40 000 zł.

7. Pożyczka dla kobiet jest udzielana po przeprowadzeniu analizy ryzyka jej niespłacenia i po ustanowieniu należytego zabezpieczenia.

8. Oprocentowanie pożyczki dla kobiet jest stałe i wynosi 2% w stosunku rocznym.

9. Wartość pomocy de minimis udzielanej w formie pożyczki dla kobiet stanowi różnicę między zdyskontowaną rynkową wartością odsetek, która byłaby naliczona dla udzielanej pożyczki, a zdyskontowaną wartością odsetek wynikającą z oprocentowania zastosowanego przez Agencję i jest obliczana zgodnie z przepisami o pomocy publicznej.

10. Umowa o udzielenie pożyczki dla kobiet może przewidywać karencję w jej spłacie, której okres nie może przekraczać jednego roku od dnia zakończenia przedsięwzięcia objętego pożyczką. W okresie karencji odsetki nie są kapitalizowane.

11. Pożyczka dla kobiet jest wypłacana po ustanowieniu i wniesieniu zabezpieczenia:

1) należytego wykonania przez pożyczkobiorcę zobowiązań wynikających z umowy pożyczki w formie weksła in blanco z poręczeniem wekslowym wraz z deklaracją wekslową oraz

2) prawidłowego wydatkowania środków pożyczki przez złożenie oświadczenia pożyczkobiorcy w formie aktu notarialnego o dobrowolnym poddaniu się egzekucji

- z zastrzeżeniem ust. 12.

12. W uzasadnionych przypadkach, Agencja może żądać zabezpieczenia w jednej z następujących form:

1) gwarancji bankowej;

2) poręczenia;

3) hipoteki wraz z cesją praw z polisy ubezpieczenia nieruchomości będącej przedmiotem hipoteki.

13. Przedsiębiorca może uzyskać pożyczkę dla kobiet tylko raz w okresie realizacji projektu – fundusz pożyczkowy dla kobiet, o którym mowa w ust. 1.

§ 12b. 1. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie pożyczki dla kobiet zamieszczając ogłoszenie, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

2. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1, określa:

- 1) podstawowe warunki udzielania pomocy finansowej w formie pożyczki dla kobiet;
- 2) rodzaj podmiotów, które mogą ubiegać się o pomoc finansową w formie pożyczki dla kobiet;
- 3) powiaty, na obszarach których mogą być realizowane przedsięwzięcia objęte pożyczką dla kobiet;
- 4) kryteria wyboru przedsięwzięć;
- 5) termin rozpatrzenia wniosków;
- 6) wzór wniosku o udzielenie pożyczki dla kobiet;
- 7) termin, miejsce i sposób składania wniosków o udzielenie pożyczki dla kobiet;
- 8) wzór umowy o udzielenie pożyczki dla kobiet.

3. Wniosek powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy składającego wniosek;
- 2) opis, szacunkowy kosztorys i harmonogram realizacji przedsięwzięcia, którego dotyczy wniosek;
- 3) określenie kwoty pożyczki dla kobiet na realizację przedsięwzięcia.

4. Do wniosku o udzielenie pożyczki dla kobiet wnioskodawca powinien dołączyć w szczególności:

- 1) zaświadczenia lub oświadczenia, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 2) wypełniony formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, którego wzór określa rozporządzenie wydane na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz 2011 r. Nr 233, poz. 1381).

5. Przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie pożyczki dla kobiet w funduszu pożyczkowym właściwym ze względu na miejsce realizacji przedsięwzięcia objętego wnioskiem. Agencja zamieszcza wykaz funduszy pożyczkowych w ogłoszeniu, o którym mowa w ust. 1.

6. Fundusz pożyczkowy przeprowadza ocenę formalną i merytoryczną wniosku o udzielenie pożyczki zgodnie z kryteriami wyboru określonymi w ogłoszeniu, o którym mowa w ust. 1.

7. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 6, fundusz pożyczkowy przekazuje Agencji sukcesywnie wnioski o udzielenie pożyczki wraz z rekomendacją udzielenia albo odmowy udzielenia pożyczki dla kobiet.

8. Agencja, rozpatrując wnioski o udzielenie pożyczki dla kobiet, bierze pod uwagę w szczególności:

- 1) przewidywany wpływ zaplanowanych działań na rozwój przedsiębiorcy;
- 2) wysokość kosztów zaplanowanych działań w stosunku do ich przewidywanych rezultatów;
- 3) trwałość rezultatów zaplanowanych działań;
- 4) zdolność wnioskodawcy do spłaty pożyczki oraz sposób zabezpieczenia spłaty pożyczki wraz z odsetkami.

9. Po dokonaniu oceny wniosków, Agencja niezwłocznie pisemnie powiadamia przedsiębiorcę o udzieleniu bądź odmowie udzielenia pożyczki dla kobiet.

§ 12c. 1. Agencja może udzielić funduszowi pożyczkowemu zarejestrowanemu w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw w zakresie usług finansowych polegających na udzielaniu pożyczek, który prowadzi działalność na obszarze powiatów objętych projektem – fundusz pożyczkowy dla kobiet, pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego na pokrycie wydatków tego podmiotu związanych z realizacją zadań powierzonych przez Agencję w ramach projektu - fundusz pożyczkowy dla kobiet.

2. Kwota wsparcia dla funduszu pożyczkowego nie może przekroczyć wysokości wydatków, o których mowa w ust. 1, faktycznie poniesionych przez fundusz pożyczkowy.

3. Agencja kieruje do funduszy pożyczkowych prowadzących działalność na obszarze powiatów objętych projektem – fundusz pożyczkowy dla kobiet zaproszenie do złożenia ofert na realizację zadań związanych z udzielaniem pomocy finansowej w ramach projektu fundusz pożyczkowy dla kobiet.”;

3) w § 14b w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) zaświadczenia lub oświadczenia, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, dotyczące podmiotów funkcjonujących w ramach klastra;”;

4) w § 18c w ust. 4 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) wypełniony formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, którego wzór określa rozporządzenie wydane na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.”;

5) w § 18e w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wypełniony formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, którego wzór określa rozporządzenie wydane na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;”;

6) w § 18g w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wypełniony formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, którego wzór określa rozporządzenie wydane na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;”;

7) w § 20b w ust. 3 pkt 2a otrzymuje brzmienie:

„2a) wypełniony formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, którego wzór określa rozporządzenie wydane na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;”;

8) w § 20e:

a) uchyla się ust. 6,

b) po ust. 11 dodaje się ust. 11a w brzmieniu:

„11a. Do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem na uzyskanie grantu, o których mowa w ust. 10 i 11, nie zalicza się wydatków poniesionych przez przedsiębiorcę na rzecz podmiotów występujących we wniosku projektowym jako koordynator projektu albo partner lub podmiotów powiązanych z przedsiębiorcą osobowo lub kapitałowo w rozumieniu art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości oraz na zakup towarów lub usług od takich podmiotów.”;

9) w § 20f:

a) w ust. 5 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) wypełniony formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, którego wzór określa rozporządzenie wydane na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;”;

b) uchyla się ust. 9.

§ 2. 1. Do umów o udzielenie wsparcia zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie których nie zostały zawarte umowy do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, Agencja poinformuje o warunkach rozpatrywania wniosków i zawierania umów o udzielenie wsparcia, zamieszczając ogłoszenie, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2014 r.

MINISTER GOSPODARKI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

Magdalena Słodzińska

15.06.2014

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Magdalena Słodzińska
radca prawny

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Gospodarki zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Gospodarki jest art. 6b ust. 11 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.).

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 226, poz. 1651, z późn. zm.) wynika z konieczności wprowadzenia zmian związanych z opublikowaniem w dniu 24 grudnia 2013 r. w Dzienniku Urzędowym UE L nr 352 nowego rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. W związku z tym w § 2 rozporządzenia zmianie ulega brzmienie ust. 1, 2 i 5.

Druga grupa przygotowanych zmian wynika z dotychczasowych doświadczeń związanych z realizowanym programem *Wsparcie na uzyskanie grantu*, które wskazują na potrzebę doprecyzowania zasad udzielania i rozliczania wsparcia. Ogranicza się możliwość objęcia wsparciem wydatków poniesionych na rzecz koordynatora projektu, partnera lub podmiotów powiązanych osobowo lub kapitałowo z przedsiębiorcą korzystającym ze wsparcia na uzyskanie grantu, odwołując się w tym zakresie do definicji z ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Art. 6c tej ustawy w aktualnym brzmieniu, znajduje zastosowanie tylko do podmiotów, które „ubiegają się o udzielenie wsparcia przeznaczanego na zakup towarów lub usług” lub tych, które „otrzymały takie wsparcie”. Przez określenie „ubiegający się o udzielenie wsparcia” należy rozumieć podmiot, który złożył wniosek o udzielenie wsparcia w zakresie programu realizowanego przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości. W programie *Wsparcie na uzyskanie grantu*, zamówienia związane z wydatkami, których dotyczyć może w przyszłości dofinansowanie, są udzielane przed złożeniem wniosku o udzielenie wsparcia, a zatem są udzielane przez podmiot, który w czasie wyboru wykonawcy nie ma jeszcze statusu „ubiegającego się o udzielenie wsparcia”. W związku z powyższym usuwa się §20e ust. 6 oraz wprowadza nowy ust. 11a doprecyzowujący zasady udzielania i rozliczania wsparcia.

Ponadto celem nowelizacji rozporządzenia jest uruchomienie nowego pilotażowego instrumentu finansowego - funduszu pożyczkowego dla kobiet. Źródłem finansowania zadania są środki funduszu pożyczkowego PARP na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym w wysokości ok. 25 mln zł, pochodzących ze środków Agencji Techniki i Technologii (której następcą prawnym jest Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości). Pożyczki te nie cieszyły się zainteresowaniem wśród przedsiębiorców - w latach 2011-2013 nie udzielono żadnej pożyczki. W proponowanym instrumencie grupą docelową są kobiety prowadzące lub planujące rozpocząć działalność gospodarczą (§ 12a ust. 1). Fundusz będzie uzupełnieniem realizowanych przez PARP projektów badawczych oraz doradczych

poświęconych aktywizacji kobiet, finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

W § 12a ust. 2 wskazano okres na jaki będzie udzielana pożyczka. Nie może być on dłuższy niż 5 lat, przy czym czas realizacji przedsięwzięcia nie może przekroczyć 12 miesięcy od dnia zawarcia umowy pożyczki.

Zgodnie z § 12a ust. 3 pożyczka dla kobiet może być przeznaczona na pokrycie wydatków, niezbędnych do prowadzenia działalności gospodarczej, związanych z nabyciem albo wytworzeniem środków trwałych (z wyłączeniem nieruchomości), zakupem usług (z wyłączeniem usług doradczych), zakupem wartości niematerialnych i prawnych, adaptacją obiektów biurowych, produkcyjnych, usługowych lub handlowych, zakupem materiałów i wyposażeniem oraz ustanowieniem lub utrzymaniem zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy pożyczki. Ze środków pożyczki nie może być finansowana (§ 12a ust. 4) bieżąca działalność przedsiębiorcy, w tym zobowiązania publicznoprawne.

Warunki udzielania pożyczki opracowano w odniesieniu do istniejących ofert funduszy pożyczkowych w Polsce. Fundusze pożyczkowe dostępne dla przedsiębiorców na rynku stosują prowizję za udzielenie pożyczki w wysokości od 1 do 3 % jej wartości. W funduszu pożyczkowym dla kobiet nie będzie pobierana prowizja, co czyni go konkurencyjnym wobec istniejącej oferty funduszy.

Obecnie fundusze pożyczkowe wymagają wkładu własnego na poziomie od 5 do 20% kwoty pożyczki. Proponowany więc w § 12a ust. 5 wkład własny w wysokości 5 % jest poziomem minimalnym. Zgodnie z § 12a ust. 6 kwota pożyczki zawiera się w przedziale od 20 000 zł do 40 000 zł. Celem opracowanych rozwiązań jest skierowanie na rynek prostego i powszechnie dostępnego instrumentu, który dostarczy impulsu do podejmowania aktywności gospodarczej przez kobiety oraz do rozwoju już istniejących przedsiębiorstw prowadzonych przez kobiety.

Oprocentowanie pożyczek udzielanych przez fundusze pożyczkowe jest uzależnione od wysokości stopy referencyjnej obliczanej przy zastosowaniu aktualnie obowiązującej stopy bazowej ogłaszanej przez Komisję Europejską. Zaproponowane w rozporządzeniu (§ 12a ust. 8) oprocentowanie funduszu pożyczkowego dla kobiet będzie wynosiło stale 2 % i nie będzie uzależnione od wysokości stopy referencyjnej. Preferencje spłaty pożyczki stanowią pomoc de minimis (§ 12a ust. 9). Rozporządzenie w § 12a ust. 10 przewiduje możliwość karencji w spłacie pożyczki. Okres ten wynosi 12 miesięcy. W tym czasie odsetki nie są kapitalizowane.

Zgodnie z § 12a ust. 11 pożyczka jest wypłacana po ustanowieniu i wniesieniu zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań przez pożyczkobiorcę, wynikających z umowy pożyczki, w formie weksla in blanco z poręczeniem wekslowym wraz z deklaracją wekslową oraz prawidłowego wydatkowania środków pożyczki przez złożenie oświadczenia pożyczkobiorcy w formie aktu notarialnego o dobrowolnym poddaniu się egzekucji. W uzasadnionych przypadkach (§ 12a ust. 12) PARP może żądać zabezpieczenia w jednej z następujących form: gwarancji bankowej, poręczenia lub hipoteki wraz z cesją praw z polisy ubezpieczenia nieruchomości będącej przedmiotem hipoteki.

W związku z tym, że proponowany instrument ma charakter preferencyjny, przedsiębiorca może tylko raz uzyskać taką pożyczkę (§ 12a ust. 13).

Uruchamiany fundusz będzie miał charakter pilotażowy. Wybranych zostanie 5 województw o najwyższym wskaźniku bezrobocia, a następnie z każdego z tych województw po 6 powiatów o najwyższym wskaźniku bezrobocia wśród kobiet. Taka formuła jest spójna z proponowanym instrumentem, wspomagającym powstawanie nowych miejsc pracy oraz redukującym problem bezrobocia na obszarach o najwyższym wskaźniku bezrobocia wśród kobiet. Wybrane powiaty na obszarach których mogą być realizowane przedsięwzięcia objęte pożyczką, zostaną wskazane (§ 12b ust. 2) w ogłoszeniu dotyczącym rozpoczęcia przyjmowania wniosków o udzielenie pożyczki dla kobiet.

Rozporządzenie określa zawartość ogłoszenia (§ 12b ust. 2) o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie pożyczki, jak również dokumenty, które powinien dostarczyć przedsiębiorca starający się o pożyczkę (§12b ust. 3 i 4).

Zgodnie z opracowanymi założeniami oferta generowana przez PARP ma stanowić uzupełnienie obecnie istniejących instrumentów zwrotnych dostępnych dla przedsiębiorców na poziomie funduszy pożyczkowych. System naboru wniosków pożyczkowych, ich wstępnej selekcji oraz monitorowania realizacji zawartych umów zostanie oparty o funkcjonujące - w obrębie struktury Krajowego Systemu Usług - fundusze pożyczkowe (§12b ust. 5). Obecnie na terenie całego kraju w ramach KSU działają 53 organizacje mikropożyczkowe, z których 44 współpracują z PARP na podstawie zawartych Porozumień. Dzięki podpisanym Porozumieniom fundusze korzystają ze stałego doradztwa ze strony PARP, konsultanci świadczący usługę pożyczek dla firm uczestniczą w cyklicznych szkoleniach z zakresu usług finansowych, systematycznie otrzymują pakiety informacyjne oraz mają możliwość korzystania z porad ekspertów finansowych. Organizacje te dają gwarancję wysokiego poziomu świadczonych usług. Ponadto zaletą funduszy pożyczkowych jest to, że znajdują się w każdym województwie - blisko przedsiębiorców. Poprzez identyfikowalność podmiotów w regionach bardziej efektywna stanie się promocja funduszu oraz późniejsze wdrażanie projektów.

Zgodnie z §12c Agencja może udzielić funduszowi pożyczkowemu bezzwrotnej pomocy finansowej na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadania. Kwota ta nie może przekroczyć wysokości wydatków faktycznie poniesionych przez fundusz pożyczkowy.

Taki sposób przygotowania systemu wdrożeniowego uruchamianego funduszu pozwoli uzupełnić istniejącą już ofertę i wykorzystać potencjał ośrodków systemu budowanego przez PARP od kilkunastu lat. Oparcie systemu o ośrodki regionalne pozwoli uzyskać efekt synergii oraz wyłączy ryzyko negatywnej konkurencji między propozycją PARP, a instrumentami dostępnymi obecnie w zakresie działalności funduszy pożyczkowych.

Ponadto, w związku z zakończeniem w dniu 30 czerwca 2014 r. okresu obowiązywania rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis i brakiem podstawy prawnej do stosowania pomocy de minimis, istotne jest wejście w życie rozporządzenia z dniem 1 lipca 2014 r.

Przewiduje się, że zachowany zostanie termin *vacatio legis*. Obowiązywanie nowych przepisów od dnia 1 lipca 2014 r. jest niezbędne dla zapewnienia ciągłości udzielanego wsparcia, szczególnie w programach, w ramach których trwa proces naboru, oceny lub zawierania umów. W przypadku udzielania wsparcia na podstawie § 18d (Wsparcie na wdrożenie CSR), § 18f (Wsparcie w ramach dużego bonu) oraz § 20a (Wsparcie w ramach bonu na innowacje) zostały złożone i ocenione wnioski i po zakończonym procesie oceny rekomendowane do udzielenia wsparcia na zasadach obowiązujących w rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis*, ale z którymi nie zostaną zawarte umowy o udzielenie wsparcia przed dniem 30 czerwca 2014 r. Wynika to m.in. z powodu, że przedsiębiorca zobowiązany jest do przekazania wraz z podpisaną umową zaświadczenia z ZUS i US o niezaleganiu z należnościami wobec Skarbu Państwa. Stanowi to istotną przyczynę wydłużenia procesu podpisywania umów. Ponadto, jak wynika z dotychczasowych doświadczeń wdrażania programów wartość wniosków pozytywnie ocenionych przekracza dostępną alokację na program. Tworzona lista rankingowa zawiera wnioski pozytywnie ocenione rekomendowane oraz nierekomendowane do udzielenia wsparcia z powodu braku środków. Znaczna część przedsiębiorców rekomendowanych do udzielenia wsparcia rezygnuje z podpisania umowy, stwarzając możliwość złożenia propozycji udzielenia wsparcia przedsiębiorcom znajdującym się na liście projektów nierekomendowanych z powodu braku środków. Zapewnia to możliwość jak najlepszego wykorzystania budżetu. Z tych względów proces kontraktacji wydłuża się.

Zawarcie umów o udzielenie wsparcia po dniu 30 czerwca 2014 r. na podstawie wniosków rekomendowanych do udzielenia wsparcia przed tym terminem warunkowane jest spełnieniem wymagań wynikających z przepisów nadanym niniejszym rozporządzeniem. W stosunku do tych przedsiębiorców warunki te zostaną przedstawione w ogłoszeniu, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

Powyższe argumenty stanowią w przekonaniu organu wydającego akt prawny, wystarczającą przesłankę do zrezygnowania ze stosowania zasady „dwóch terminów” wejścia w życie przepisów prawnych, zgodnie z § 1 ust. 2 Uchwały Nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. z 2014 r. poz. 205).

Ponadto zmiany zmierzające do uruchomienia funduszu pożyczkowego dla kobiet mają za zadanie obniżenie poziomu bezrobocia w regionach nim dotkniętych (w tym w szczególności w odniesieniu do grupy docelowej). Tym samym konieczne jest pilne podjęcie działań zmierzających do wywołania opisanego powyżej efektu planowanych zmian. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie pozostaje w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. 59, poz. 404, z późn. zm.), gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń

grupowych oraz pomocy de minimis. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Ministerstwa Gospodarki.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ilona Antoniszyn-Klik Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Kowalczyk, tel. 22 693-55-39, mail: ewa.kowalczyk@mg.gov.pl Dorota Wtulich, tel. 22 693-52-01, mail: dorota.wtulich@mg.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 14 lutego 2014 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe. Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.</p> <p>Nr w wykazie prac 6.1.14</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Brak podstawy prawnej do stosowania pomocy de minimis w związku z wygaśnięciem rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis;
2. Nieprawidłowości w realizacji programu „Wsparcie na uzyskanie grantu”. W trakcie wdrażania programu PARP stwierdziła niewłaściwe rozliczanie wydatków kwalifikowalnych;
3. Niewielki odsetek przedsiębiorstw prowadzonych przez kobiety.
Dyrekcja Generalna Komisji Europejskiej ds. Przedsiębiorczości i Przemysłu podaje, iż kobiety stanowią tylko ok. 30 % wśród europejskich przedsiębiorców. Kobiety w podejmowaniu decyzji o zakładaniu i prowadzeniu własnych firm hamują nie tylko obawy wszystkich początkujących przedsiębiorców. Ich dodatkową obawą jest lęk przed pogodzeniem działalności gospodarczej i macierzyństwa. Rolą MG jest wspieranie rozwoju przedsiębiorczości, w tym przedsiębiorczości wśród kobiet. Proponujemy kobietom preferencyjne pożyczki, które staną się zachętą do założenia lub rozwinięcia własnej firmy.
Wsparcie przedsiębiorstw prowadzonych przez kobiety wpisuje się w realizację Programu COSME 2014-2020 (Program na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw), którego jednym z celów jest pomoc młodym przedsiębiorcom, a także nowym i potencjalnym przedsiębiorcom, w tym kobietom, które zamierzają otworzyć swoją własną firmę.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Przywołanie nowej podstawy prawnej do stosowania pomocy de minimis w związku z opublikowaniem rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis;
2. Doprecyzowanie opisanych w rozporządzeniu zasad udzielania i rozliczania wsparcia na uzyskanie grantu.
Wylimitowanie możliwości objęcia wsparciem wydatków poniesionych przez przedsiębiorców na rzecz podmiotów powiązanych osobowo lub kapitałowo z przedsiębiorcą korzystającym ze wsparcia na uzyskanie grantu;
3. Uruchomienie nowego, pilotażowego instrumentu finansowego – funduszu pożyczkowego dla kobiet prowadzących lub planujących rozpocząć działalność gospodarczą na terenie wybranych powiatów o najwyższym wskaźniku bezrobocia wśród kobiet. Uzupełnienie obecnie istniejących instrumentów zwrotnych dostępnych dla przedsiębiorców na poziomie funduszy pożyczkowych. Skłonienie kobiet po podjęcia działalności gospodarczej.
Badania ankietowe PARP na próbie ok. 1000 kobiet – przedsiębiorców pozwalają zakładać 100% wykorzystanie puli środków, jakie planuje się przeznaczyć na pożyczki. W wyniku przeprowadzonego pilotażu od 625 do 1250 kobiet założy lub rozwinię własną firmę.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W UE istnieje szereg przykładów udzielania pożyczek kobietom planującym założenie własnej działalności gospodarczej. Pożyczki udzielane są przez wyspecjalizowane spółki akcyjne skarbu państwa (Finnvera Plc. – Finlandia) oraz fundusze (Aspire Fund – Wielka Brytania). Wysokość pożyczek waha się od 3.000-35.000 EUR (Finlandia) do 1 mln GBP (Wielka Brytania). Pożyczki dla kobiet w swojej ofercie mają również banki. Np. włoski bank Artigiancassa (będący częścią grupy kapitałowej BNP Paribas) oferuje kredyt Maternità (macierzyństwo) udzielany kobietom, które z racji wychowania dziecka muszą zmienić swój sposób funkcjonowania w życiu zawodowym. Kredyt jest udzielany na okres do 7 lat, w wysokości do 80.000 EUR.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Fundusze pożyczkowe	5 wybranych funduszy pożyczkowych (po	MG, PARP, Krajowy System Usług, dane Polskiego Związku	Fundusze przyjmują wnioski o udzielenie pożyczki dla kobiet,

	jednym w każdym z 5 wytypowanych województw)	Funduszy Pożyczkowych	przeprowadzają ocenę formalną i merytoryczną wniosków, rekomendują udzielenie lub odmowę udzielenia pożyczki.
Mikro, mali i średni przedsiębiorcy	W ramach trzech edycji programu, które odbyły się w latach 2011-2013, wsparcie otrzymało 54 przedsiębiorców. Program ten z roku na rok cieszył się coraz większym zainteresowaniem przedsiębiorców (w 2011 roku złożyli 12 wniosków, w 2012 r. – 18, a w 2013 r. – 35 wniosków)	Sprawozdania PARP z realizacji programu „Wsparcie na uzyskanie grantu”	Beneficjenci programu „Wsparcie na uzyskanie grantu”. Uszczegółowienie zasad udzielania i rozliczania wsparcia na uzyskanie grantu.
Mikro, mali i średni przedsiębiorcy - kobiety	625 – 1250 kobiet – przedsiębiorców (w zależności od wysokości pożyczki)	MG, PARP	Beneficjenci funduszu pożyczkowego dla kobiet. Dostęp do pożyczek na preferencyjnych warunkach.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje poprzedzające przygotowanie nowelizacji były prowadzone z Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości. W ramach projektu badawczego „Przedsiębiorczość kobiet”, wdrażanego w latach 2010 – 2011 przez PARP ze środków PO KL, przeprowadzono badanie mające na celu zdobycie wiedzy na temat form wsparcia i rozwiązań systemowych, które doprowadzą do wzrostu przedsiębiorczości kobiet. Wynikiem badania było określenie oraz upowszechnienie wśród administracji publicznej oraz instytucji wspierających przedsiębiorczość zdiagnozowanych determinant obecnego poziomu przedsiębiorczości kobiet w Polsce oraz potencjalnych czynników wzrostu aktywności zawodowej poprzez działalność gospodarczą.

Planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania nowelizacji: w ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przesłany do Polskiego Związku Funduszy Pożyczkowych, Pracodawców RP, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Izby Gospodarczej.

Planowany czas trwania konsultacji publicznych: 14 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	ok. 25 mln zł („+” odsetki i „-” koszty operacyjne)	0	0	0	0	ok. 25 mln zł („+” odsetki i „-” koszty operacyjne)
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie) – Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości	0	0	0	0	0	0	ok. 25 mln zł („+” odsetki i „-” koszty operacyjne)	0	0	0	0	ok. 25 mln zł („+” odsetki i „-” koszty operacyjne)
Wydatki ogółem	0	ok. 25 mln zł	0	0	0	0	0	0	0	0	0	ok. 25 mln zł
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

pozostałe jednostki (oddzielnie) - PARP	0	ok. 25 mln zł	0	0	0	0	0	0	0	0	0	ok. 25 mln zł
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania
Przyjęcie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Źródłem finansowania są środki funduszu pożyczkowego PARP na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym w wysokości ok. 25 mln zł, pochodzące ze środków Agencji Techniki i Technologii (której następcą prawnym jest Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości).

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
Oprocentowanie funduszu pożyczkowego dla kobiet będzie wynosiło 2% w skali roku. Okres spłaty pożyczki wraz z oprocentowaniem wynosi 3 lata (pożyczka udzielana jest na okres max 5 lat, w tym 1 rok realizacji przedsięwzięcia i 1 rok karencji w spłacie, kiedy odsetki nie są kapitalizowane). PARP może udzielić funduszom pożyczkowym bezzwrotnej pomocy finansowej na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadania. Kwota ta nie może przekroczyć wysokości wydatków faktycznie poniesionych przez fundusze pożyczkowe. Zakłada się, że koszty operacyjne udzielania pożyczek będą wynosiły max 5% funduszu pożyczkowego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	6	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		+ ok. 23,8 mln zł				- ok. 23,8 mln zł „+” odsetki ok. 1,4 mln = 25,2 mln zł	1,4 mln zł (odsetki od pożyczek)
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne		Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki dzięki udzielaniu pomocy <i>de minimis</i> mikro, małym i średnim przedsiębiorcom, m.in. na uzyskanie grantu na pokrycie kosztów przygotowania i złożenia wniosku do międzynarodowego programu innowacyjnego, czy bonu na innowacje. Pożyczka dla kobiet umożliwi rozwijanie przedsiębiorczości w tej grupie społeczeństwa. Przyniesie pozytywny skutek dla sektora mikro i małych i średnich przedsiębiorstw.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie może pośrednio wpływać na rynek pracy, gdyż stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach, które otrzymają pomoc i ograniczenie bezrobocia wśród kobiet.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu Realizacja rozporządzenia wpłynie pozytywnie na sytuację regionów, zwłaszcza regionów o wysokim stopniu bezrobocia. Udzielone przez PARP wsparcie finansowe umożliwi podejmowanie działalności i rozwijanie firm prowadzonych przez kobiety.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Termin planowanego rozwiązania problemów zidentyfikowanych w pkt 1 OSR:

- Ad. 1 - w chwili wejścia w życie rozporządzenia,
- Ad. 2 - w chwili wejścia w życie rozporządzenia,
- Ad. 3 - w 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja pilotażowych pożyczek dla kobiet nastąpi po zakończeniu projektu tj. po 5 latach od wypłaty ostatniej pożyczki. Badanie podsumowujące obejmie: ilość udzielonych pożyczek z podziałem na typ pożyczkobiorcy, średnią kwotę pożyczki, liczbę nowopowstałych firm, liczbę pożyczek nierozliczonych lub niespłaconych w terminie.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)