

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu punktów wwozu, przez które  
można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty**

Na podstawie art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 849, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 grudnia 2008 r. w sprawie wykazu punktów wwozu, przez które można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty (Dz. U. Nr 229, poz. 1530 oraz z 2010 r. Nr 105, poz. 665) w załączniku w tabeli „Wykaz punktów wwozu, przez które można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty bezpośrednio z państw trzecich na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej” w lp. III dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7.	Siemianówka	podlaskie”
-----	-------------	------------

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

W porozumieniu:

**Minister Finansów**

**Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 20, poz. 106, Nr 31, poz. 206 i Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 47, poz. 278, z 2011 r. Nr 54, poz. 278, Nr 63, poz. 322, Nr 106, poz. 622 i Nr 171, poz. 1016, z 2012 r. poz. 1512 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 455.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rolnictwa zawartego w art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 849, z późn. zm.) i określa wykaz punktów wwozu, przez które można wprowadzać z państw trzecich na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rośliny, produkty roślinne lub przedmioty.

Projektowane rozporządzenie umożliwia przeprowadzanie granicznej kontroli fitosanitarnej na przejściu granicznym w Siemianówce. Po gruntownej przebudowie tego przejścia granicznego, zostały zapewnione warunki infrastrukturalno - techniczne pozwalające na dokonywanie odpraw celnych towarów podlegających granicznej kontroli fitosanitarnej. Przejście graniczne w Siemianówce spełnia obecnie wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 kwietnia 2004 r. w sprawie warunków, jakie powinny spełniać miejsca, w których przeprowadza się graniczną kontrolę fitosanitarną (Dz. U. Nr 73, poz. 661). Dla przywrócenia granicznej kontroli fitosanitarnej na tym przejściu granicznym, należy wprowadzić odpowiednie zmiany w załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 grudnia 2008 r. w sprawie wykazu punktów wwozu, przez które można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty (Dz. U. Nr 229, poz. 1530 oraz z 2010 r. Nr 105, poz. 665).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej, jednak zgodnie z art. 13c ust. 4 dyrektywy Rady 2000/29/WE z dnia 8 maja 2000 r. w sprawie środków ochronnych przed wprowadzaniem do Wspólnoty organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych i przed ich rozprzestrzenianiem się we Wspólnocie (Dz. Urz. WE L 169 z 10.07.2000, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 29, str. 258, z późn. zm.) państwa członkowskie przekazują Komisji i innym państwom członkowskim wykaz miejsc wyznaczonych jako miejsca wprowadzania (punkt wwozu) oraz wszelkie zmiany w

tym wykazie. Obowiązek też zostanie zrealizowany przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa na podstawie art. 86 ustawy o ochronie roślin.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 69, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa Rozwoju Wsi. Ponadto projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **Ocena skutków regulacji**

### **1. Podmioty objęte projektowanym rozporządzeniem**

Projektowane rozporządzenie dotyczy podmiotów wprowadzających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z państw trzecich rośliny, produkty roślinne lub przedmioty podlegające granicznej kontroli fitosanitarnej, Wojewody Podlaskiego oraz Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na dochody i wydatki budżetu państwa. Łączne wydatki związane z zatrudnieniem 4 inspektorów wykonujących graniczną kontrolę fitosanitarną na przejściu granicznym w Siemianówce wyniosą rocznie ok. 231 000 zł. W projekcie ustawy budżetowej na 2014 r. dla Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Białymstoku zaplanowane zostały odpowiednie środki na ten cel. Szacunkowe roczne koszty utrzymania infrastruktury na przejściu granicznym w Siemianówce wyniosą 67 910 zł. Kwota ta została uwzględniona w wydatkach urzędu wojewódzkiego w Białymstoku w projekcie ustawy budżetowej na 2014 r.

Planowane wpływy do budżetu państwa z tytułu opłat za przeprowadzenie granicznej kontroli fitosanitarnej to ok. 5 tys. zł, zaś wpływy z tytułu należności celno-podatkowych to ok. 1–2 mln zł rocznie.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy powiatu hajnowskiego w województwie podlaskim, w związku z przewidywanym rozwojem przedsiębiorczości. Możliwość sprowadzania np. drewna z krajów WNP stworzy szansę rozwoju firm zajmujących się jego przerobem. Powstaną nowe miejsca pracy w firmach spedycyjnych.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Uruchomienie kontroli fitosanitarnej ma bardzo duże znaczenie dla firm spedycyjnych zlokalizowanych w obrębie miejscowości Siemianówka.

Projektowana zmiana wpłynie pozytywnie również na zakład produkcyjny „IKEA”, importujący materiały z państw sąsiednich podlegające kontroli fitosanitarnej. Zakład znajduje się w Koszkach w pobliżu Białegostoku i zatrudnia ok. 250 mieszkańców województwa podlaskiego. 70% przetwarzanego przez fabrykę drewna (680 tys. m<sup>3</sup> rocznie) jest sprowadzane z Białorusi. Należy również podkreślić, że fabryka korzysta z usług 27 lokalnych firm.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia usprawni sprowadzanie drewna ze wschodu dla zakładów przemysłowych i warsztatów rzemieślniczych. Uruchomienie punktu odpraw fitosanitarnych jest oczekiwane przez przedsiębiorców zajmujących się importem m.in. drewna, torfu. Urząd Wojewódzki w Białymstoku poinformował, że 2 firmy kupiły grunt i rozpoczęły proces inwestycyjny z myślą o wykorzystaniu w swojej działalności odpraw produktów pochodzenia roślinnego. Ustanowienie punktu wwozu na przejściu granicznym w Siemianówce będzie impulsem do podjętych działań nad utworzeniem w sąsiedztwie przejścia granicznego Podstrefy Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.

Uruchomienie punktu wwozu przyczyni się też do rozszerzenia zakresu działalności już istniejących firm na terenie Gminy Narewka oraz południowego Podlasia (Hajnówka, Bielsk Podlaski, Białystok).

##### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Zmiana przepisów korzystnie wpłynie na międzynarodową wymianę handlową i będzie sprzyjała rozwojowi gospodarczemu obszarów przygranicznych. Agencje celne, po wejściu w życie rozporządzenia, przewidują znaczny wzrost liczby odpraw celnych. Z informacji przekazywanych przez przedsiębiorców oraz jednostki samorządu terytorialnego wynika także, że ułatwienie importu drewna aktywizowałoby lokalną przedsiębiorczość, w szczególności poprzez rozwój zakładów zajmujących się przerobem drewna. Z informacji przekazanych przez firmy zainteresowane importem drewna przez przejście kolejowe w Siemianówce wynika, że umożliwienie takiego importu w przypadku niektórych z przedsiębiorców mogłoby umożliwić nawet dwukrotny wzrost zatrudnienia. Pozwoliłoby to także na rozszerzenie zakresu działalności tych firm o produkcję pelletów drewnianych do celów opałowych, co obecnie jest nieopłacalne. Poszczególne firmy wskazywały na możliwość importu przez przejście kolejowe w Siemianówce od 50 do 400 tys. ton

towarów rocznie. Zwiększy się potencjał ekonomiczny istniejących terminali przeładunkowych i zainicjuje działalność produkcyjną w całym regionie.

W opinii Ministerstwa Gospodarki Leśnej Republiki Białoruś konieczność importu drewna białoruskiego przez ograniczoną liczbę punktów wwozu jest powodem powtarzających się przypadków „zakłóceń związanych z organizacją pracy transportu kolejowego, nadmiernym nagromadzeniem wagonów i przestojami na stacjach przygranicznych w oczekiwaniu na przyjęcie na polskie drogi kolejowe, co spowodowało naruszenie terminów dostaw towarów do odbiorców, dodatkowe koszty i brak możliwości równomiernego zaplanowania procesów produkcji”. Obecne regulacje stanowią więc bezsprzecznie czynnik ograniczający wymianę handlową z państwami trzecimi.

## 6. Konsultacje społeczne

Ponieważ rozporządzenie stanowi odpowiedź na wnioski organizacji społeczno - zawodowych dotyczące umożliwienia przeprowadzania granicznej kontroli fitosanitarnej na przejściu granicznym w Siemianówce, odstąpiono od konsultacji społecznych projektu. Niezależnie od powyższego rozporządzenie zostało przekazane do wiadomości partnerów społecznych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Hodowli i Ochrony Roślin:

NACZELNIK WYDZIAŁU

*Yolanda Jol. 09.13*  
*Krzysztof Kietak*

WZSTĘPCĄ DYREKTORA  
Departamentu Hodowli i Ochrony Roślin

*Bogusław Rzeźnicki*

DYREKTOR DEPARTAMENTU  
Hodowli i Ochrony Roślin

*Margareta Surawska*

Akceptował

PODSEKRETARZ STANU

*Zofia Szalczyk*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

*Marek Adamczyk*

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*