

Projekt z dnia  
2 września 2014 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2014 r.

**w sprawie wprowadzenia płatnych urlopów dodatkowych dla policjantów**

Na podstawie art. 84 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, ze zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Policjantom, którzy:

- 1) mają 15, 20 lub 25 lat służby,
- 2) mają 10 lat służby i osiągnęli wiek 40, 45 lub 55 lat życia,
- 3) pełnią służbę w warunkach szczególnie uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia  
– przysługuje coroczny płatny urlop dodatkowy.

**§ 2.** Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie wprowadzenia płatnych urlopów dodatkowych dla policjantów (Dz. U. Nr 81, poz. 741).

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność  
pod względem  
i redakcyjnym

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych  
*Marcin WERESZCZYŃSKI*  
09. 09. 2014

- <sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).
- <sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 627, 664, 908, 951 i 1529, z 2013 r. poz. 628, 675, 1351, 1635 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 24, 486, 502, 536, 616 i ... . Tekst jednolity nie uwzględnia zmian ogłoszonych w Dz. U. z 2011 r. Nr 217, poz. 1280 i Nr 230, poz. 1371.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wprowadzenia płatnych urlopów dodatkowych dla policjantów stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 84 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, z późn. zm.).

Projekt wprowadza płatne urlopy dodatkowe dla policjantów, którzy osiągnęli określony wiek lub staż służby albo pełnią służbę w warunkach szczególnie uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia.

W porównaniu do regulacji zawartych w dotychczas obowiązującym rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie wprowadzenia płatnych urlopów dodatkowych dla policjantów (Dz. U. Nr 81, poz. 741) projektowane przepisy nie określają warunków szczególnie uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia, od których zależy przyznanie corocznego płatnego urlopu dodatkowego.

Wskazać przy tym należy, że regulacja pozwalająca przyznać dodatkowy urlop płatny nie jest rozwiązaniem nowym. Rozwiązanie takie funkcjonuje od wielu lat na gruncie rozporządzeń dotyczących urlopów policjantów, przy czym nie ma ono charakteru dyskryminacyjnego i służy zapewnieniu policjantowi dodatkowego czasu odpoczynku przeznaczonego na regenerację sił umożliwiających dalsze pełnienie służby w szczególnym charakterze. Koniecznym jest podkreślenie, że od policjantów wymaga się pełnej zdolności fizycznej i psychicznej do służby w formacjach uzbrojonych, podległych szczególnej dyscyplinie służbowej, której gotowi są się podporządkować. Nie budzi przy tym wątpliwości, że szczególny charakter i specyfika służby w Policji wiąże się z większym obciążeniem organizmu, co skutkuje większym jego wyczerpaniem. W konsekwencji niezbędnym jest zapewnienie policjantom, w szczególności pełniącym służbę od dłuższego czasu, większej ilości dni wolnych przeznaczonych na odpoczynek. Zasadą jest, że policjantom przyznawany jest urlop dodatkowy z tytułu stażu służby – pierwszy po 15 latach służby – co ma im umożliwić pełniejszą regenerację organizmu i w rezultacie stwarzać warunki do prawidłowej i sprawnej realizacji zadań. Istotne jest przy tym, że służbę w Policji pełnią funkcjonariusze w różnym wieku – *ustawa*

o *Policji* nie wprowadza przy przyjmowaniu do służby w Policji ograniczenia ze względu na wiek – od których wymaga się jednakowo wysokiego poziomu realizacji zadań i czynności służbowych. Powszechnie wiadomym jest również, że wraz z wiekiem nasilają się skutki starzenia organizmu i spada zdolność jego psychofizycznej regeneracji. Dlatego też przy przyznawaniu prawa do urlopu dodatkowego duże znaczenie ma uwzględnianie nie tylko stażu służby, ale też wieku policjanta. Biorąc pod uwagę powyższe w pełni zasadnym jest skrócenie stażu służby wymaganego do nabycia prawa do pierwszego urlopu dodatkowego z 15 lat do 10 lat w przypadku tych policjantów, którzy osiągnęli określony wiek (40 lat lub więcej). Jednocześnie warto podkreślić, że zapewniając dodatkowy wypoczynek policjantom w określonym wieku z mniejszym stażem służby, nie tylko obniża się ryzyko ich przemęczenia skutkującego nieefektywnym wykonywaniem zadań służbowych (co ma przełożenie na zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego), ale też zmniejsza się prawdopodobieństwo dłuższej absencji wywołanej nadmiernym przeciążeniem organizmu.

Zakres przedmiotowy regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów nie zgłosiła uwag do zaproponowanej Oceny skutków regulacji.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wprowadzenia płatnych urlopów dodatkowych dla policjantów</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Grzegorz Karpiński – Podsekretarz Stanu w MSW</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> insp. Tomasz Szankin – Zastępca Dyrektora Gabinetu Komendanta Głównego Policji Komendy Głównej Policji</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 24 marca 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, ze zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac MSW</b> 222</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt wprowadza płatne urlopy dodatkowe dla policjantów, którzy osiągnęli określony wiek lub staż służby albo pełnią służbę w warunkach szczególnie uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia.

W porównaniu do regulacji zawartych w dotychczas obowiązującym rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie wprowadzenia płatnych urlopów dodatkowych dla policjantów (Dz. U. Nr 81, poz. 741) projektowane przepisy nie określają warunków szczególnie uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia, od których zależy przyznanie corocznego płatnego urlopu dodatkowego. Za wystarczające w tym zakresie uznano odesłanie do przepisów w sprawie urlopów policjantów (§ 2 projektu). Tym samym przedmiotowa kwestia zostanie uregulowana w jednym akcie prawnym.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Skorelowanie projektowanej regulacji z rozwiązaniami proponowanymi w rozporządzeniu w sprawie urlopów policjantów.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policjanci oraz ich przełożeni	Wszyscy funkcjonariusze Policji – około 102.000	Dane dostępne MSW z urzędu z racji wykonywanego nadzoru nad Policją	Zasady udzielania urlopów

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz dodatkowo w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). W trybie tym uwag nie wniesiono. Projekt rozporządzenia był konsultowany z Zarządem Głównym Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów, który nie zgłosił uwag.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

<b>Dochody ogółem</b>																	
budżet państwa																	
JST																	
pozostałe jednostki (oddzielnie)																	
<b>Wydatki ogółem</b>																	
budżet państwa																	
JST																	
pozostałe jednostki (oddzielnie)																	
<b>Saldo ogółem</b>																	
budżet państwa																	
JST																	
pozostałe jednostki (oddzielnie)																	

Źródła finansowania	<b>Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</b>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<b>Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje również dodatkowych wydatków w budżecie Policji.</b>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<b>Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.</b>
--	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

**9. Wpływ na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie wywierać wpływu na żaden z wymienionych obszarów.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Celem projektowanej regulacji nie jest osiągnięcie szczególnie zamierzonego celu, ale potrzeba jej wprowadzenia jest wynikiem zebranych doświadczeń związanych ze stosowaniem dotychczasowych rozwiązań odnośnie udzielania urlopów policjantom. Nie jest planowana realizacja zamierzonych celów, ponieważ projektowana regulacja ma być stosowana w sposób ciągły bez szczególnie zamierzonego celu.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Celem projektowanej regulacji nie jest osiągnięcie szczególnie zamierzonego celu, ale potrzeba jej wprowadzenia jest wynikiem zebranych doświadczeń związanych ze stosowaniem dotychczasowych rozwiązań odnośnie udzielania urlopów policjantom. Ze względu na przewidywane ciągłe stosowanie projektowanej regulacji, bez realizacji szczególnie zamierzonego celu, nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**