

Projekt z dnia 29 stycznia 2013 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia 2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie trybu i sposobu powoływania i działania komisji egzaminacyjnych oraz przeprowadzania egzaminów konkursowego i komorniczego

Na podstawie art. 31i pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2011 r. Nr 231 oraz z 2012 r. poz. 759 i poz. 1544) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i działania komisji egzaminacyjnych oraz przeprowadzania egzaminów konkursowego i komorniczego (Dz. U. Nr 244, poz. 1802) w § 17 ust. 1 otrzymuje brzmienie:


„1. Pisemna część egzaminu komorniczego odbywa się jednego dnia i trwa osiem godzin.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Sprawiedliwości

Za zgodność pod względem
formalnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawa Cywilnego

Jan B. 
sędzia

UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2011 r. Nr 231, poz. 231, z późn. zm.) egzamin komorniczy polega na sprawdzeniu przygotowania osoby przystępującej do egzaminu komorniczego, do samodzielnego i należytego wykonywania zawodu komornika. Egzamin ten składa się z części pisemnej i ustnej, rozpoczynających się równocześnie w tych samych dniach na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Część pisemna egzaminu polega na opracowaniu przez zdającego dwóch tematów dotyczących czynności wchodzących w zakres ustawowych zadań komorników. Do części ustnej egzaminu komorniczego dopuszczeni zostają tylko zdający, którzy uzyskali pozytywną ocenę z części pisemnej egzaminu. W części ustnej egzaminu komorniczego zdający odpowiada na losowo wybrany przez siebie zestaw 8 pytań.

Tryb i sposób przeprowadzenia egzaminu komorniczego określają przepisy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i działania komisji egzaminacyjnych oraz przeprowadzania egzaminów konkursowego i komorniczego (Dz. U. nr 244, poz. 1802), wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 31i pkt.2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2011 r. Nr 231, poz. 1376, z późn. zm.).

Potrzeba zmiany niniejszego rozporządzenia wynika z konieczności wydłużenia czasu trwania części pisemnej egzaminu komorniczego. Należy wskazać, że dotychczas na opracowanie przez zdającego dwóch tematów dotyczących czynności wchodzących w zakres ustawowych zadań komorników przewidziano sześć godzin. Część pisemna egzaminu komorniczego jest jego najistotniejszą częścią, weryfikującą przygotowanie zdających do wykonywania zawodu komornika. Z tego względu tematy podlegające opracowaniu przez zdającego muszą dotyczyć najistotniejszych kwestii związanych z wykonywaniem zawodu komornika, ponieważ ta część egzaminu daje podstawy do oceny praktycznych umiejętności zawodowych wymaganych na stanowisku komornika sądowego i gwarancji wykonywania tego zawodu przez osoby merytorycznie do tego przygotowane. W części ustnej egzaminu komorniczego zdający odpowiada na losowo wybrany przez siebie zestaw

8 pytań, które w swej istocie weryfikują wiedzę zdającego, ponieważ nie mają charakteru kazusów.

Podnieść należy, że ustawodawca powierzył komornikom wykonywanie czynności egzekucyjnych w sprawach cywilnych, z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w innych ustawach, a także inne czynności przekazane na podstawie odrębnych przepisów. W szczególności zaś komornikom powierzono następujące zadania:

- 1) wykonywanie orzeczeń sądowych w sprawach o roszczenia pieniężne i niepieniężne oraz o zabezpieczenie roszczeń;
- 2) wykonywanie innych tytułów wykonawczych wydanych na podstawie odrębnych przepisów oraz tytułów egzekucyjnych, które zgodnie z odrębnymi przepisami podlegają wykonaniu w drodze egzekucji sądowej bez zaopatrywania ich w klauzulę wykonalności;
- 3) sporządzanie protokołu stanu faktycznego przed wszczęciem procesu sądowego lub przed wydaniem orzeczenia na zarządzenie sądu lub prokuratora.

Nadto komornik, poza zadaniami określonymi wyżej, ma prawo:

- 1) doręczania zawiadomień sądowych, obwieszczeń, protestów i zażaleń oraz innych dokumentów za potwierdzeniem odbioru i oznaczeniem daty;
- 2) na wniosek organizatora licytacji - sprawowania urzędowego nadzoru nad dobrowolnymi publicznymi licytacjami, z przybicciem najniższej lub najwyższej oferty;
- 3) weryfikowania istnienia i treści tytułów wykonawczych wydanych w postępowaniach elektronicznych.

Część pisemna egzaminu komorniczego polega na opracowaniu przez zdającego dwóch tematów dotyczących czynności wchodzących w zakres ustawowych zadań komorników. Opracowanie tematów egzaminacyjnych polega na podjęciu czynności w postępowaniu egzekucyjnym zgodnie z podanym stanem faktycznym oraz stanem prawnym obowiązującym na dzień egzaminu, opracowaniu tematu pod względem merytorycznym, biurowym i rozliczeniowym. Opracowanie tematów wymaga podjęcia wielu czynności – poza dokonaniem czynności merytorycznych - koniecznym jest również wykonanie czynności biurowych związanych z ich udokumentowaniem i dokonaniem koniecznych powiadomień z wymaganymi pouczeniami oraz rachunkowe i księgowe rozliczenie z pobranych

i należnych opłat. W treści dotychczas składanych skarg i odwołań od przeprowadzonych egzaminów komorniczych w latach 2011 - 2012 zdający wskazywali, że przewidziany sześciogodzinny czas do opracowania i przygotowania obszernych i skomplikowanych zagadnień egzaminacyjnych był niewystarczający. Należy przy tym również zauważyć, że czas trwania części pisemnych egzaminów prawniczych: radcowskiego i adwokackiego, kiedy zdający mają do rozwiązania w jednym dniu dwóch zadań (czwarta i piąta część egzaminu adwokackiego i radcowskiego) jest określony na 480 minut.

Reasumując, uzasadniony jest postulat nowelizacji rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu i sposobu powoływania i działania komisji egzaminacyjnych oraz przeprowadzania egzaminów konkursowego i komorniczego w zakresie czasu trwania części pisemnej egzaminu komorniczego.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Niezwłoczne wejście w życie rozporządzenia jest konieczne ze względu na ważny interes państwa, jakim jest prawidłowa i terminowa organizacja egzaminu komorniczego, a także interes społeczny oraz konieczność prawidłowego przeprowadzenia egzaminu komorniczego w roku bieżącym, który odbędzie się w dniach: 26 marca - część pisemna, 9 kwietnia – rozpoczęcie części ustnej. Nie stoją temu także na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego. Przyjęcie powyższych rozwiązań w możliwie najkrótszym okresie będzie także korzystne dla aplikantów przystępujących w roku bieżącym do egzaminu komorniczego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie stanowi przedmiotu regulacji prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Ocena Skutków Regulacji

I. Podmioty, na które oddziałują przepisy rozporządzenia:

1. Minister Sprawiedliwości;
2. organy samorządu komorniczego;
3. członkowie komisji egzaminacyjnej;
4. osoby zdające egzamin komorniczy.

II. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Komorniczej.

III. Skutki społeczno-gospodarcze oraz finansowe projektowanego rozporządzenia.

Regulacje zawarte w projekcie nie będą miały wpływu na:

1. sektor finansów publicznych w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego;

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, w postaci wydatków w częściach pozostających w dyspozycji Ministra Sprawiedliwości.

2. rynek pracy;
3. konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw;
4. sytuację i rozwój regionalny.

IV. Wskazanie źródeł finansowania:

Nie wystąpią koszty związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa Unii Europejskiej.