

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia 2013 r.

**w sprawie szczegółowych warunków udzielania regionalnej pomocy publicznej na
niektóre cele z zakresu ochrony środowiska**

Na podstawie art. 400a ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania regionalnej pomocy publicznej na niektóre cele z zakresu ochrony środowiska, zwanej dalej „pomocą”.

2. Pomoc na realizację celów z zakresu ochrony środowiska może być udzielana na:

- 1) dostosowanie istniejących instalacji do wymogów najlepszych dostępnych technik, w rozumieniu art. 3 pkt 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, w szczególności na dostosowanie do wymogów ochrony środowiska istniejących instalacji, które podlegają przepisom rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 26 lipca 2002 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. Nr 122, poz. 1055);
- 2) ochronę wód przed zanieczyszczeniem, w szczególności na dostosowanie do wymogów ochrony środowiska instalacji, urządzeń i warunków prowadzenia działalności podlegających przepisom ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145 z późn. zm.³⁾);

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657, z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341, z 2012 r. poz. 460, 951, 1342 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21, 139, 165 i 888.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21 i 165.

- 3) redukcję emisji ze źródeł spalania paliw, w szczególności na dostosowanie do wymogów ochrony środowiska źródeł spalania paliw o mocy od 50 MW;
- 4) gospodarkę odpadami, w szczególności na realizację inwestycji i programów, związanych z istniejącymi instalacjami, przyczyniających się do rozwiązywania problemów odpadów przemysłowych lub niebezpiecznych zgodnie z wymogami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 i 888);
- 5) zaopatrzenie w wodę;
- 6) poprawę stanu bezpieczeństwa istniejących urządzeń wodnych;
- 7) poprawę jakości paliw i technologii silnikowych;
- 8) zastosowanie technologii zapewniających czystsza i energooszczędną produkcję oraz oszczędzanie surowców;
- 9) odnawialne źródła energii;
- 10) ograniczenie emisji lotnych związków organicznych;
- 11) monitoring zanieczyszczeń środowiska;
- 12) składowanie odpadów;
- 13) zagospodarowanie odpadów powstałych w wyniku demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji.

3. Pomoc jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. WE L 302 z 1.11.2006, str. 29, z późn. zm.).

4. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do udzielania pomocy w sektorach:

- 1) hutnictwa żelaza i stali;
- 2) górnictwa węgla;
- 3) budownictwa okrętowego;
- 4) włókien syntetycznych;
- 5) rybołówstwa i akwakultury;
- 6) rolnictwa w zakresie działalności związanej z produkcją pierwotną produktów, wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;
- 7) działalności związanej z wytwarzaniem i obrotem produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, o których mowa w rozporządzeniu Rady WE nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającym wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych

("rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku") (Dz. U. L 299 z 16.11.2007, s. 1.).

5. Stosowanie warunków udzielania pomocy, określonych w niniejszym rozporządzeniu, zwalnia z obowiązku notyfikacji do Komisji Europejskiej projektu takiej pomocy.

6. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy oznacza to odpowiednio mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3).

§ 2. 1. Pomoc może być udzielana na realizację nowej inwestycji.

2. Za nową inwestycję uznaje się:

- 1) inwestycję w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne związane z tworzeniem nowego przedsiębiorstwa, rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa, dywersyfikacją produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzanie nowych dodatkowych produktów lub zasadniczą zmianą dotyczącą procesu produkcyjnego w istniejącym przedsiębiorstwie, lub
- 2) nabycie środków trwałych bezpośrednio związanych z przedsiębiorstwem, które zostało zlikwidowane lub zostałyby zlikwidowane, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki nabywane są przez niezależnego inwestora.

3. Za nową inwestycję nie uznaje się w szczególności:

- 1) inwestycji prowadzącej jedynie do odtworzenia zdolności produkcyjnych;
- 2) nabycia udziałów lub akcji przedsiębiorstwa.

4. W ramach pomocy mogą być wspierane następujące rodzaje inwestycji:

- 1) zmiany technologii służące eliminowaniu szkodliwych oddziaływań i uciążliwości przez zapobieganie emisjom do środowiska;
- 2) zmiany technologii służące zmniejszeniu zapotrzebowania na energię, wodę oraz surowce, ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania ciepła odpadowego oraz ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów;
- 3) zmiany technologii ukierunkowane na ograniczenie wielkości emisji niektórych substancji i energii do poziomu określonego w przepisach krajowych i w przepisach Unii Europejskiej oraz w dokumentach referencyjnych najlepszych dostępnych technik;

- 4) inwestycje w urządzenia lub instalacje ograniczające emisje do środowiska, których zastosowanie jest niezbędne dla dotrzymania zaostrzających się standardów emisyjnych lub granicznych wielkości emisji charakteryzujących najlepsze dostępne techniki, gdy redukcje emisji osiągalne przez zmiany technologii i działania operacyjne nie są w tym zakresie wystarczające;
- 5) budowa, rozbudowa lub przebudowa oczyszczalni lub podczyszczalni ścieków;
- 6) budowa, rozbudowa lub przebudowa systemów kanalizacji;
- 7) budowa, rozbudowa lub przebudowa instalacji wykorzystywanych w prowadzonej w przedsiębiorstwie działalności, w celu osiągnięcia wymaganych standardów jakości odprowadzanych ścieków;
- 8) przebudowa lub rozbudowa obiektów spalania paliw i systemów ciepłowniczych;
- 9) przebudowa urządzeń lub wyposażenie obiektów spalania paliw w urządzenia lub instalacje do ograniczenia emisji zanieczyszczeń gazowych i pyłowych;
- 10) konwersja obiektów spalania paliw na rozwiązania przyjazne środowisku;
- 11) inwestycje w produkcję skojarzoną energii elektrycznej i ciepła;
- 12) budowa, rozbudowa lub przebudowa instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem obiektów o charakterze regionalnym lub ponadlokalnym, zgodnie z krajowym i wojewódzkimi planami gospodarki odpadami;
- 13) budowa, rozbudowa lub przebudowa urządzeń do odzysku, w szczególności recyklingu, lub unieszkodliwiania odpadów opakowaniowych i użytkowych;
- 14) budowa, rozbudowa lub przebudowa instalacji do przekształcania odpadów w celu ułatwienia ich magazynowania i transportu oraz przygotowania do odzysku lub unieszkodliwiania;
- 15) budowa, rozbudowa lub przebudowa instalacji do zbierania odpadów, w szczególności odpadów niebezpiecznych;
- 16) rozbudowa lub przebudowa instalacji i urządzeń w celu minimalizacji ilości wytwarzanych odpadów;
- 17) rozbudowa lub przebudowa instalacji i urządzeń w celu zapewnienia właściwego ewidencjonowania odpadów;
- 18) budowa, rozbudowa lub przebudowa elektrowni kondensacyjnych przez stosowanie bloków energetycznych opalanych węglem kamiennym o sprawności nominalnej co najmniej 45 %, węglem brunatnym o sprawności nominalnej co najmniej 43,5 % lub stosowanie jednostek parowo-gazowych o sprawności nominalnej co najmniej 55 %;

- 19) budowa lub przebudowa stacji uzdatniania wody, sieci wodociagowych, pompowni;
- 20) przebudowa urzadzeń wodnych w celu poprawy stanu bezpieczenstwa;
- 21) zmiany technologii produkcji paliw w celu poprawy ich jakosci;
- 22) budowa, rozbudowa lub przebudowa instalacji sluzacych ograniczeniu zawartosci siarki w produktach naftowych;
- 23) budowa, rozbudowa lub przebudowa instalacji sluzacych produkcji biopaliw, biokomponentow lub innych paliw odnawialnych;
- 24) wymiana lub przebudowa silnikow wraz z oprzyrzadowaniem do spalania paliw, w tym alternatywnych w stosunku do ropopochodnych;
- 25) doposazenie baz transportowych w urzadzenia sluzace zmniejszeniu oddziaływania na srodowisko taboru komunikacji publicznej;
- 26) inwestycje sluzace oszczedzaniu energii, w tym wymiana wyposazenia na energooszczedne;
- 27) zastosowanie ogniw paliwowych;
- 28) budowa, rozbudowa lub przebudowa elektrowni wodnych o nominalnej mocy elektrycznej do 10 MW;
- 29) budowa elektrowni wiatrowych;
- 30) budowa, rozbudowa lub przebudowa instalacji wytwarzania energii elektrycznej lub ciepla z wykorzystaniem biomasy lub związanych ze wspólnospalaniem;
- 31) budowa, rozbudowa lub przebudowa źródeł wytwarzania energii elektrycznej lub ciepla, z wykorzystaniem biogazu uzyskiwanego w procesie fermentacji metanowej;
- 32) budowa, rozbudowa lub przebudowa infrastruktury przyłączeniowej, niezbędnej do odbioru i przesyłu energii elektrycznej lub ciepla ze źródeł odnawialnych urzadzeń związanych z automatyką tych systemów;
- 33) budowa, rozbudowa lub przebudowa instalacji pozyskiwania lub wykorzystania energii wód termalnych;
- 34) zastosowanie kolektorów słonecznych lub ogniw fotowoltaicznych;
- 35) budowa nowych lub przystosowanie istniejących instalacji energetycznych do wykorzystywania metanu pochodzącego z odmetanowania kopalń węgla kamiennego i szybów wydobywczych ropy naftowej;
- 36) zastosowanie pomp ciepla;

- 37) budowa linii technologicznych służących do produkcji urządzeń przetwarzających energię odnawialnych źródeł w energię elektryczną, ciepłą lub produkujących biopaliwa;
- 38) budowa lub rozbudowa instalacji do odzysku energii odpadowej;
- 39) przebudowa zbiorników i instalacji do magazynowania oraz dystrybucji surowców i produktów naftowych;
- 40) hermetyzacja urządzeń i instalacji do magazynowania oraz dystrybucji surowców i produktów naftowych;
- 41) przebudowa stacji benzynowych w celu ograniczenia emisji węglowodorów do środowiska;
- 42) przebudowa instalacji lub zmiana technologii prowadząca do ograniczenia lub wyeliminowania emisji lotnych związków organicznych;
- 43) zakup aparatury do badań i pomiarów zanieczyszczeń środowiska;
- 44) zakup urządzeń służących ograniczaniu ilości i objętości odpadów unieszkodliwianych przez składowanie, ze szczególnym uwzględnieniem odpadów ulegających biodegradacji;
- 45) budowa wydzielonych części składowiska przeznaczonych na składowanie odpadów niebezpiecznych, których składowanie jest dopuszczalne;
- 46) budowa magazynów odpadów niebezpiecznych wysegregowanych z odpadów przyjętych na składowisko odpadów;
- 47) budowa instalacji służących odgazowaniu składowisk odpadów;
- 48) budowa instalacji służących gromadzeniu odcieków i ich oczyszczaniu lub podczyszczaniu w stopniu umożliwiającym odpowiednio przyjęcie na oczyszczalnię lub odprowadzenie do wód lub do ziemi;
- 49) budowa instalacji oraz zakup urządzeń do zbierania i demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także gospodarowania odpadami powstałymi w wyniku demontażu tych pojazdów.

§ 3. 1. Pomoc może być udzielana w formie:

- 1) dotacji, w tym dopłat do oprocentowania kredytów bankowych, lub
- 2) oprocentowanych pożyczek, lub
- 3) częściowych umorzeń oprocentowanych pożyczek.

2. Pożyczki i kredyty, o których mowa w ust. 1, muszą być zabezpieczone w sposób gwarantujący zwrot pełnej kwoty pożyczki lub kredytu wraz z odsetkami, biorąc pod uwagę całkowitą wartość wierzytelności oraz sytuację finansową przedsiębiorstwa.

§ 4. 1. Pomoc może zostać udzielona, jeżeli przed rozpoczęciem inwestycji:

- 1) został złożony wniosek o pomoc i
- 2) wnioskodawca uzyskał potwierdzenie drogą elektroniczną lub pisemną, że projekt, z zastrzeżeniem szczegółowej weryfikacji wniosku o pomoc, kwalifikuje się do pomocy.

2. Potwierdzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jest wysyłane przez podmiot udzielający pomocy, lub inny podmiot przez niego upoważniony, w terminie do 30 dni od daty wpływu wniosku o pomoc.

3. Potwierdzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie stanowi podstawy do roszczeń o przyznanie i wypłatę pomocy.

4. Przez rozpoczęcie inwestycji należy rozumieć podjęcie robót budowlanych lub złożenie pierwszego zobowiązania do zamówienia urządzeń, z wyłączeniem wstępnych studiów wykonalności.

5. W umowie stanowiącej podstawę udzielenia pomocy mikroprzedsiębiorca, mały i średni przedsiębiorca zobowiązuje się do zapewnienia użytkowania inwestycji przez okres co najmniej trzech lat, a w przypadku innych przedsiębiorców - przez okres co najmniej pięciu lat, od dnia jej przekazania do użytkowania.

§ 5. 1. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą zalicza się koszty poniesione bezpośrednio na:

- 1) projekt budowlany i wykonawczy;
- 2) nabycie gruntu i przygotowanie terenu budowy;
- 3) nabycie lub wykonanie budowli lub budynków;
- 4) nabycie maszyn i urządzeń, wraz z kosztami transportu, załadunku lub wyładunku;
- 5) roboty demontażowe, budowlano-montażowe oraz związane z instalacją i uruchomieniem urządzeń oraz całego obiektu, pod warunkiem, że podczas uruchomienia nie powstaje produkt, który jest sprzedawany;
- 6) obiekty i infrastrukturę związane z inwestycją, w tym zaopatrzenie w wodę, energię elektryczną, ciepło, gaz oraz przyłączenie do systemu odprowadzania ścieków, ogrodzenie, oświetlenie, zagospodarowanie terenu, urządzenia automatyki i sterowania, aparaturę kontrolno-pomiarową, zaplecze techniczne i laboratoryjne;

- 7) nabycie wartości niematerialnych i prawnych w formie: patentów, licencji, nieopatentowanej wiedzy technicznej, technologicznej lub z zakresu organizacji i zarządzania, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
- a) będą wykorzystywane wyłącznie w przedsiębiorstwie, które otrzymało pomoc,
 - b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,
 - c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
 - d) będą stanowić aktywa przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc i pozostaną w nim przez co najmniej pięć lat, a w przypadku przedsiębiorstwa mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy przez co najmniej trzy lata;
- 8) usługi niezbędne do realizacji inwestycji, w tym nadzór i badania potwierdzające osiągnięcie efektu ekologicznego.

2. Nabywane środki trwałe powinny być nowe, z wyjątkiem środków trwałych nabywanych przez mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz inwestycji, o której mowa w § 2 ust. 2 pkt 2.

3. W przypadku gdy przed nabyciem przedsiębiorstwa, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 2, w stosunku do jego środków trwałych udzielono już pomocy publicznej, ceny nabycia tych środków nie zalicza się do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

4. W przypadku przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, koszt nabycia wartości niematerialnych i prawnych określonych w ust. 1 pkt 7 uwzględnia się w kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą w wysokości nieprzekraczającej 50 % wartości kosztów, o których mowa w ust. 1.

5. W przypadku przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w sektorze transportu, do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą nie zalicza się kosztów zakupu środków transportu.

6. Cenę nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami o rachunkowości.

7. Koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą są dyskontowane przy zastosowaniu stopy dyskontowej do wartości na dzień udzielenia pomocy.

8. Przez stopę dyskontową należy rozumieć stopę dyskontową, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. Nr 194, poz. 1983, z 2006 r. Nr 183, poz. 1355 oraz z 2009 r. Nr 122, poz. 1008).

§ 6. 1. Intensywność pomocy udzielanej na realizację inwestycji w danym regionie nie może przekraczać wielkości określonych w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402 z późn. zm).

2. Z wyjątkiem pomocy na rzecz dużych projektów inwestycyjnych, mikroprzedsiębiorca, mały i średni przedsiębiorca, z wyłączeniem prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze transportu, może uzyskać pomoc, której intensywność jest większa:

- 1) o 10 punktów procentowych - w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) o 20 punktów procentowych - w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy.

3. Warunkiem udzielenia pomocy jest pokrycie przez przedsiębiorcę, ze środków własnych, co najmniej 25 % kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

4. Przez środki własne należy rozumieć środki, które nie zostały uzyskane przez przedsiębiorcę w ramach udzielonego mu wsparcia ze środków publicznych.

§ 7. 1. W przypadku wsparcia dużego projektu inwestycyjnego, maksymalną wartość pomocy ustala się zgodnie z wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.

2. Za duży projekt inwestycyjny uznaje się projekt, o którym mowa w § 4 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.

3. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do dużych projektów inwestycyjnych, w przypadku których całkowita wartość zamierzonej pomocy ze wszystkich źródeł przekracza 75 % maksymalnej kwoty pomocy, jaką można przeznaczyć na inwestycję o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą w wysokości 100.000.000 euro przy zastosowaniu intensywności pomocy określonej w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.

§ 8. 1. Pomoc podlega sumowaniu z inną pomocą publiczną lub pomocą de minimis, udzielaną na te same koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

2. Całkowita wartość zsumowanej pomocy, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 6 i 7.

§ 9. Wnioski o udzielenie pomocy złożone na zasadach określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. w sprawie ustanowienia programu pomocowego w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska (Dz. U. Nr 246, poz. 1795 oraz z 2007 r. Nr 76, poz. 53) i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia rozpatruje się zgodnie z przepisami niniejszego rozporządzenia.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. i obowiązuje do dnia 30 czerwca 2014 r.⁴⁾

Za zgodność pod względem
merytorycznym i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Dominik Galewski

PODSEKRETARZ STANU

Aneta Wilmariska
Aneta Wilmariska

14 -10- 2013

11.10.2013
Plunk

⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. w sprawie ustanowienia programu pomocowego w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska (Dz. U. Nr 246, poz. 1795 oraz z 2007 r. Nr 76, poz. 53), które utraci moc z dniem 31 grudnia 2013 r.

Zastępca Dyrektora Departamentu
Funduszy Europejskich

www.inforlex.pl

Joanna Książek-Wieder

10-10-13r.

Dyrektor Departamentu
Funduszy Europejskich

Aleksandra Malarz

U-Kaczyński

Uzasadnienie

Powodem przygotowania projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych warunków udzielania regionalnej pomocy publicznej na niektóre cele z zakresu ochrony środowiska jest możliwość przedłużenia okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej zwolnionych z obowiązku notyfikacji, m.in. na mocy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. WE L 302 z 1.11.2006, str. 29, z późn. zm.) do **dnia 30 czerwca 2014 r.** Takim programem jest program przyjęty rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. w sprawie ustanowienia programu pomocowego w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska (Dz. U. Nr 246, poz. 1795 oraz z 2007 r. Nr 76, poz. 53), Program ten zgodnie z aktualnym stanem prawnym wygasa w dniu 31 grudnia 2013 r. Formalnie nie ma jednak możliwości przygotowania rozporządzenia zmieniającego wskazane wyżej rozporządzenie (poprzez wydłużenie terminu jego obowiązywania) z uwagi na wygaśnięcie podstawy prawnej wydania ww. aktu prawnego. Z powyższego powodu konieczne jest przyjęcie nowego rozporządzenia, które jednak zasadniczo, z uwzględnieniem koniecznych do wprowadzenia zmian, powtarza postanowienia *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r.* Wprowadzone zmiany w projekcie w stosunku do przepisów ww. rozporządzenia Rady Ministrów z 22 grudnia 2006 r. mają charakter jedynie redakcyjny i mają na celu zwiększenie przejrzystości zapisów aktu prawnego. Warunki udzielania wsparcia określone w projekcie rozporządzenia wynikają z przepisów Unii Europejskiej i z tego powodu nie jest możliwa rezygnacja z któregokolwiek z nich, bądź ich złagodzenie. Zgodnie z Wytycznymi w sprawie regionalnej pomocy państwa na lata 2014-2020 (Dz. Urz. UE C 209 z 23.07.2013, str. 1) warunkiem przedłużenia programów jest przedłużenie przez dane państwo członkowskie istniejącej mapy pomocy regionalnej. W dniu 13 września 2013 r. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów dokonał notyfikacji przedłużenia mapy pomocy regionalnej zgodnie z projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402). Jednocześnie w piśmie z dnia 30 sierpnia 2013 r. UOKiK poinformował, że **prace nad przedłużeniem okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej mogą być prowadzone równoległe**, tak aby ciągłość udzielania wsparcia w ramach aktualnie obowiązujących programów pomocowych nie została zakłócona.

Przyjęcie nowego rozporządzenia umożliwi udzielanie regionalnej pomocy publicznej na ochronę środowiska ze środków będących w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zwanych dalej „funduszami ochrony środowiska”, **w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2014 r.** na dotychczasowych zasadach. Rozporządzenie będzie funkcjonowało pół roku, gdyż po 30 czerwca 2014 r. wejdą w życie nowe regulacje Unii Europejskiej dotyczące udzielania pomocy regionalnej w tym nowe pułapy wsparcia.

Nieprzyjęcie na czas projektowanego rozporządzenia uniemożliwi w I połowie 2014 r. udzielenie wsparcia na wiele projektów środowiskowych, jakie przedsiębiorstwa z całej Polski podejmują się przy udziale środków funduszy ochrony środowiska. Ponadto projektowane rozporządzenie będzie podstawą do udzielania w I poł. 2014 r. pomocy ze środków unijnych w ramach IV osi Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013, Przyjęcie przedmiotowego projektu jest więc dla resortu środowiska zadaniem priorytetowym.

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie fakultatywnego upoważnienia zawartego w art. 400a ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą POŚ”. Zgodnie z jego dyspozycją minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki udzielania pomocy publicznej na cele z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, uwzględniając konieczność zapewnienia przejrzystości udzielania tej pomocy oraz zgodności udzielanej pomocy z warunkami jej dopuszczalności.

§ 1 ust. 1 projektu rozporządzenia określa zakres normatywny aktu prawnego. Zakres ten obejmuje szczegółowe warunki udzielania regionalnej pomocy publicznej na wymienione w ust. 2 cele z zakresu ochrony środowiska.

§ 1 ust. 3 określa, że pomoc udzielana jest zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. WE L 302 z 1.11.2006, str. 29, z późn. zm.).

W § 1 ust. 4 wskazano obszary działalności gospodarczej, w stosunku do których przepisów rozporządzenia nie stosuje się. Zasady te wynikają z nadrzędnych przepisów Unii Europejskiej mających zastosowanie do wydłużanego programu pomocowego.

W § 1 ust. 5 wskazano, iż pomoc udzielona zgodnie z warunkami projektowanego rozporządzenia nie wymaga notyfikacji projektu takiej pomocy Komisji Europejskiej.

W § 1 ust. 6 określono sposób definiowania mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy.

Definicja nowej inwestycji została opisana w § 2 ust. 2. W kolejnym ustępie wyszczególniono przykładowe typy inwestycji, które tej definicji nie odpowiadają.

W § 2 ust. 4 wskazano typy inwestycji, na które pomoc zgodnie z projektowanym rozporządzeniem może być przyznana.

W § 3 projektu rozporządzenia określono formy, w jakich pomoc może być udzielana przedsiębiorstwom. Katalog form pomocy jest zgodny z aktualnymi przepisami ustawy POŚ.

W odniesieniu do pożyczek i kredytów dodatkowo wskazano warunki, na jakich mogą być udzielane.

W § 4 ust. 1-4 odnosi się do udokumentowania tzw. efektu zachęty, jednego z warunków udzielenia pomocy.

W § 4 ust. 5 zawarto wymóg związany z zapewnieniem trwałości inwestycji.

§ 5 ust. 1-5 dotyczą kosztów kwalifikowanych, przy czym ust. 1 określa rodzaje kosztów inwestycji, które mogą zostać uznane, jako koszty kwalifikowane, tj. koszty w stosunku do których będzie udzielona pomoc zgodnie z pułapami wsparcia określonymi w § 6 ust. 1-2. Wprowadzenie nieznacznych zmian w stosunku do postanowień rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. wynika z faktu, iż w marcu 2010 r. Komisja Europejska zajęła stanowisko odnośnie kwalifikowalności niektórych kategorii kosztów do pomocy regionalnej, w wyniku czego niektóre koszty znajdujące się w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. okazały się być niekwalifikowane. Stanowisko Komisji należy zatem uwzględnić, by nie wprowadzać w błąd ewentualnych beneficjentów pomocy.

W § 5 ust. 6 odwołano się do przepisów o rachunkowości przy określaniu ceny nabycia i kosztów wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych.

W § 5 ust. 7 wprowadzono zmianę w stosunku do postanowień rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. polegającą na zastąpieniu stopy referencyjnej stopą dyskontową. Zgodnie z Komunikatem Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6), stopa dyskontowa jest obecnie właściwą stopą stosowaną do dyskontowania. W związku z tą zmianą dodano ust. 8 w § 5, w którym zdefiniowano stopę dyskontową.

W § 6 ust. 1-2 określono maksymalne pułapy intensywności wsparcia odwołując się do tzw. mapy pomocy regionalnej ustalonej w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402 z późn. zm.). Obecnie trwają jeszcze prace legislacyjne nad zmianą ww. rozporządzenia, mające na celu przedłużenie okresu obowiązującej mapy pomocy regionalnej do 30 czerwca 2014 r. (przekazanie przez UOKiK w dniu 13 września 2013 r. formularza zgłoszeniowego dotyczącego przedłużenia obowiązującej mapy pomocy regionalnej do KE). Po ich zakończeniu zostanie uzupełniona metryka rozporządzenia Rady Ministrów.

W § 6 ust. 3-4 opisano zagadnienie minimalnego wkładu własnego przedsiębiorcy.

§ 7 dotyczy kwestii dużego projektu inwestycyjnego. Wskazano definicję dużego projektu inwestycyjnego i sposób wyliczania przysługującej w takiej sytuacji maksymalnej pomocy, odwołując się do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej. W ust. 3 opisano przypadek, w którym pomocy dla dużego projektu inwestycyjnego na podstawie projektowanego rozporządzenia nie będzie można udzielić, ponieważ taki projekt podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zasada kumulacji pomocy została określona w § 8. Przepis uległ nieznaczącej zmianie w stosunku do dotychczasowego, ale wyłącznie pod kątem redakcyjnym, bez zmiany co do meritum, ze względu na potrzebę zapewnienia większej przejrzystości przepisów.

W § 9 wprowadzono przepis przejściowy przewidujący stosowanie niniejszego rozporządzenia do wniosków o udzielenie pomocy złożonych i nierozpatrzonej przed jego wejściem w życie. Z dniem 31 grudnia 2013 r. przestanie obowiązywać rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. w sprawie ustanowienia programu pomocowego w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 246, poz. 1795 oraz z 2007 r. Nr 76, poz. 53) stanowiące program regionalnej pomocy publicznej, na mocy którego przedsiębiorcy występowali dotychczas o udzielenie pomocy ze środków funduszy w tym ze środków europejskich (np. działanie 4.5 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013). W związku z powyższym, wprowadzono przepis przejściowy, aby umożliwić udzielenie wsparcia przedsiębiorcom, którzy złożyli wnioski przed wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia.

W § 10 określono okres obowiązywania rozporządzenia tj. okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2014 r. Końcowa data obowiązywania projektowanego rozporządzenia wynika z faktu, iż po 30 czerwca 2014 r. obowiązywać będą nowe unijne przepisy regulujące udzielanie pomocy regionalnej, w tym nowa mapa pomocy regionalnej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, z uwagi na wyłączenie z obowiązku zgłoszenia programów spełniających wymogi rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. WE L 302 z 1.11.2006, str. 29, z późn. zm.)

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z 2009 r. poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem regulacji jest ustanowienie podstawy prawnej dla przedłużanego programu pomocowego ustanowionego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. w sprawie ustanowienia programu pomocowego w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska (Dz. U. Nr 246, poz. 1795 oraz z 2007 r. Nr 76, poz. 53).

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Przedsiębiorcy korzystający z regionalnej pomocy publicznej na realizację inwestycji z zakresu ochrony środowiska w tym ze środków unijnych.

3. Zakres konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – w zakładce Rządowy Proces Legislacji (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr. 42, poz. 337 oraz 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami:

- 1) Wojewodowie,
- 2) Marszałkowie Województw,
- 3) wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- 4) NSZZ „Solidarność”,
- 5) OPZZ,
- 6) Business Centre Club Związek Pracodawców, Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa,
- 7) Forum Związków Zawodowych, Prac Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz,
- 8) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan, ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa,
- 9) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa,
- 10) Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego, ul. Raszyńska 33/44, 02-026 Warszawa,
- 11) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska, ul. Krucza 6/14, 00-950 Warszawa,
- 12) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie, ul. Migdałowa 4, lok. 22, 02-796 Warszawa,
- 13) Instytut na rzecz Ekorozwoju, ul. Nabelaka 15 lok. 1, 00-743 Warszawa,
- 14) Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa,
- 15) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, ul. Pańska,
- 16) Polska Izba Ekologii, ul. Warszawska 3, 40-009 Katowice,
- 17) Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”, ul. Srebrna 16, 00-810 Warszawa,

18) Polski Klub Ekologiczny, ul. Sławkowska 26A, 31-014 Kraków.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regionalna pomoc publiczna na przedsięwzięcia będące inwestycjami z zakresu ochrony środowiska udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie pochodzić ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej w tym ze środków funduszy unijnych.

5. Wpływ na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wsparcie finansowe udzielane przedsiębiorcom w ramach przedmiotowego programu pomocowego ułatwi im wykonywanie inwestycji służących celom ochrony środowiska określonych niniejszym projektem rozporządzenia. Zrealizowane dzięki temu przedsięwzięcia obok ewidentnego pozytywnego wpływu na środowisko mogą również pozytywnie wpłynąć na wzmocnienie pozycji przedsiębiorców względem konkurencyjnych przedsiębiorstw Unii Europejskiej i stworzyć warunki wzrostu konkurencyjności krajowej gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przyjęcie projektowanego projektu rozporządzenia umożliwi w I poł. 2014 r. udzielanie przedsiębiorcom pomocy regionalnej na ochronę środowiska i z tego względu powinno pozytywnie wpłynąć na rozwój regionalny.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Z racji celu, na jaki będzie udzielana pomoc publiczna na podstawie przedmiotowego rozporządzenia, przyjęcie rozporządzenia może mieć wieloraki pozytywny wpływ na wszystkie komponenty środowiska.