

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO<sup>1)</sup>**

z dnia 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów  
inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 26 października 2011 r. w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 245, poz. 1461) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. 1. Wartość pomocy udzielanej w formie pożyczki stanowi różnicę między zdyskontowaną rynkową wartością odsetek, która byłaby naliczona dla udzielanej pożyczki, a zdyskontowaną wartością odsetek wynikającą z oprocentowania zastosowanego przez podmiot zarządzający instrumentem inżynierii finansowej.

2. Rynkowa wartość odsetek, o której mowa w ust. 1, jest wyliczana na podstawie stóp referencyjnych ustalonych zgodnie z komunikatem Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych.

3. Wartość pomocy, o której mowa w § 6 ust. 1 pkt 1, udzielanej w formie poręczenia, jest ustalana z zastosowaniem warunków określonych w art. 2 ust. 4 lit. d rozporządzenia nr 1998/2006.

4. W przypadku pomocy, o której mowa w § 6 ust. 1 pkt 2–5, udzielanej w formie poręczenia:

1) wartość pomocy stanowi różnicę między zdyskontowaną wartością rynkowej opłaty prowizyjnej, która byłaby pobrana od udzielanego poręczenia,

---

<sup>1)</sup> Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 248, poz. 1487).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644, z 2012 r. poz. 1237 oraz z 2013 r. poz. 714.

a zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej pobranej przez podmiot zarządzający instrumentem inżynierii finansowej;

2) pomoc nie może objąć więcej niż 80% kredytu lub innego zobowiązania finansowego.

5. Przez rynkową opłatę prowizyjną, o której mowa w ust. 4 pkt 1, rozumie się stawkę bezpieczną, o której mowa w pkt 3.3 obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji.”;

2) § 34 otrzymuje brzmienie:

„§ 34. 1. Pomoc, o której mowa w § 6 ust. 3–5, jest udzielana do końca okresu, o którym mowa w art. 44 ust. 3 w związku z art. 45 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

2. Pomoc, o której mowa w § 6 ust. pkt 1 i 2, jest udzielana do dnia 30 czerwca 2014 r.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROZWOJU  
REGIONALNEGO**

## UZASADNIENIE

Powodem zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 26 października 2011 r. w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 245, poz. 1461), zwanego dalej: „rozporządzeniem Jeremie”, jest możliwość przedłużenia okresu jego obowiązywania w zakresie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy dla nowo utworzonych mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, pomocy na usługi doradcze oraz pomocy na udział w targach w związku z planowanym przedłużeniem rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych, Dz. Urz. UE, L 214 z dnia 9.8.2008 str. 3)<sup>1</sup>, zwanego dalej: „rozporządzeniem Komisji nr 800/2008”, do dnia 30 czerwca 2014 r. Tym samym, z uwagi na przepis zawarty w art. 44 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 mówiący o tym, iż z końcem okresu obowiązywania ww. rozporządzenia wszystkie programy pomocy wyłączone na mocy tego rozporządzenia pozostają wyłączone przez 6-miesięczny okres dostosowawczy, pomoc udzielana w ramach przeznaczeń horyzontalnych, może być udzielana **do dnia 31 grudnia 2014 r.** Sześciomiesięczny okres dostosowawczy nie odnosi się natomiast do przeznaczeń związanych z pomocą regionalną, która powinna być udzielana zgodnie z obowiązującą mapą pomocy regionalnej. Komisja w przyjętych 19 czerwca br. *Wytocznych w sprawie regionalnej pomocy państwa na lata 2014 – 2020* (Dz. Urz. UE C 209 z 23.07.2013, str. 1) dopuściła możliwość stosowania programów pomocy regionalnej objętych wyłączeniem grupowym **do dnia 30 czerwca 2014 r.**, pod warunkiem przedłużenia przez dane państwo członkowskie istniejącej mapy pomocy regionalnej. W dniu 13 września br. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej „UOKiK”, dokonał notyfikacji przedłużenia mapy pomocy regionalnej zgodnie z projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. z 2006 r., Nr 190, poz. 1402). Wydaje się, iż niecelowe byłoby oczekiwanie na przedłużenie rozporządzenia Komisji nr 800/2008 polegające na zmianie art. 45, jak również na przedłużeniu mapy pomocy regionalnej, aby następnie rozpocząć nowelizację rozporządzenia Jeremie, gdyż w ten sposób mogłaby zostać zakłócona ciągłość udzielania wsparcia ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych. Przygotowanie i uzgodnienie projektu rozporządzenia Jeremie przed wejściem w życie zmiany rozporządzenia Komisji nr 800/2008 spowoduje, że z chwilą wejścia w życie przepisów unijnych krajowe regulacje będą również gotowe do wejścia w życie.

W przypadku wsparcia udzielanego w formie pomocy *de minimis* rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 26 października 2011 r. w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych przewidywało udzielanie pomocy *de minimis* z zachowaniem sześciomiesięcznego okresu przejściowego, tj. **do dnia**

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Komisji zmieniające rozporządzenie (WE) nr 800/2008 w odniesieniu do okresu jego stosowania:

[http://ec.europa.eu/competition/consultations/2013\\_second\\_gber/gber\\_prolongation\\_regulation\\_pl.pdf](http://ec.europa.eu/competition/consultations/2013_second_gber/gber_prolongation_regulation_pl.pdf)

**30 czerwca 2014 r.**, zgodnie z art. 5 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis*, dalej „rozporządzenie Komisji nr 1998/2006”.

Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia Jeremie polega na udzielaniu pożyczek i poręczeń mikro, małym i średnim przedsiębiorcom zgodnie z założeniami inicjatywy JEREMIE. Inicjatywa JEREMIE (Wspólnych Zasobów dla Mikro, Małych i Średnich Przedsiębiorstw) to inicjatywa autorstwa Dyrekcji Generalnej Komisji Europejskiej ds. Polityki Regionalnej, Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego (EFI) i Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI) powstała w celu ułatwienia dostępu MŚP do różnego rodzaju produktów finansowych.

Możliwość wydłużenia okresu obowiązywania programu pomocowego do dnia 30 czerwca 2014 r. w zakresie regionalnej pomocy inwestycyjnej, jak również do dnia 31 grudnia 2014 r. w zakresie pomocy dla nowoutworzonych mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, pomocy na usługi doradcze oraz pomocy na udział w targach ma istotne znaczenie dla zapewnienia kontynuacji wsparcia ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych, w tym dla zwiększenia poziomu zaangażowania środków przeznaczonych na ten cel.

W § 1 projektu zmianie ulegają następujące przepisy rozporządzenia:

- 1) § 8 otrzymuje nowe brzmienie w związku z koniecznością rozgraniczenia sposobu obliczania wartości udzielanej pomocy w przypadku poręczeń, w zależności od tego czy wsparcie udzielane na podstawie rozporządzenia stanowi pomoc *de minimis* czy też pomoc w ramach pozostałych przeznaczeń (tj. pomoc regionalną, pomoc dla nowoutworzonych mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, pomoc na usługi doradcze czy pomoc na udział w targach). Zmiana powyższa wynika ze stanowiska Komisji wyrażonego w korespondencji z roku 2012, zgodnie z którym w sytuacji, gdy państwo członkowskie nie zgłosiło Komisji alternatywnej metodologii obliczania EDB, w przypadku pomocy *de minimis* w formie poręczeń, właściwym jest stosowanie EDB w wysokości 13,33% (jest to odpowiednio zmodyfikowany przepis warunków określonych w art. 2 ust 4 lit. d rozporządzenia KE nr 1998/2006) wysokości udzielonej gwarancji. Jednocześnie odstąpiono od wprowadzenia w tym paragrafie zmian w zakresie sposobu odwołania do aktów unijnych niemających mocy wiążącej, co było przedmiotem uwag RCL do analogicznych przepisów wprowadzanych w innym akcie prawnym<sup>2</sup>, celem zachowania zgodności ze zmienianym rozporządzeniem.

---

<sup>2</sup> Pismo z dn. 2 września 2013 r. znak RCL.DPŚil-542-1026/13, przy którym przekazano uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy *de minimis* przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych. Zgodnie ze stanowiskiem RCL wskazanym w powyższym piśmie, zaleca się, by zastosowane w projekcie rozporządzenia odesłania do przepisów wydanych przez Komisję Europejską niemających mocy wiążącej były zgodne z Dobrymi Praktykami Legislacyjnymi (zamieszczonymi na stronie Rządowego Centrum Legislacji, pt. „Odesłania do dokumentów niemających mocy wiążącej”), tzn. by odesłanie do tych przepisów było zawarte wprost w przepisie merytorycznym, zaś w odnośniku podane były tytuł oraz miejsce publikacji.

- 2) § 34 zmienia przepisy określające okres obowiązywania poszczególnych przeznaczeń pomocy. W wyniku konsultacji z RCL<sup>3</sup> ustalono, że okres, do którego udzielana będzie pomoc na podstawie wyłączeń blokowych, określony zostanie jako „okres, o którym mowa w art. 44 ust. 3, w związku z art. 45 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008”. Tym samym zrezygnowano ze wskazywania dziennej daty, do której będzie mogła być udzielana pomoc w ramach poszczególnych przeznaczeń przyjętych zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji nr 800/2008, co jest o tyle istotne, że w odniesieniu do przeznaczeń pomocy innych niż pomoc regionalna okres ten wynika, według aktualnego stanu prawnego, wyłącznie z projektu zmian rozporządzenia (w odniesieniu do pomocy regionalnej stosowne przepisy zostały wskazane w Wytycznych regionalnych). W odniesieniu do okresu, w którym jest udzielana pomoc *de minimis*, postanowiono o wprowadzeniu daty dziennej.

W § 2 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. „z dniem następującym po dniu ogłoszenia”. Zgodnie z art. 4 ust. 1 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.)* standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie wydłuża możliwość udzielania pomocy publicznej na jego podstawie. Ponadto jak najszybsze wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia ma znaczenie z uwagi na konieczność zapewnienia ciągłości udzielanego wsparcia w okresie przejściowym, tj. zanim zaczną obowiązywać programy pomocowe przyjęte na zasadach obowiązujących dla nowej perspektywy finansowej 2014-2020.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) MRR i BIP RCL na etapie przekazania go do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.

---

<sup>3</sup> Pismo z dn. 10 października 2013 r., znak: RCL.DPG.542-1153/13 dotyczące *projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013.*

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Celem projektowanej regulacji jest wydłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 26 października 2011 r. w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych w związku z możliwością przedłużenia programów pomocy przyjętych w ramach wyłączeń blokowych, w tym programów pomocy regionalnej. Przedmiotowa regulacja ma istotne znaczenie dla zapewnienia kontynuacji wsparcia ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych.

### **Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Projekt rozporządzenia oddziałuje na podmioty udzielające pomocy na podstawie rozporządzenia – podmioty zarządzające instrumentami inżynierii finansowej oraz podmioty otrzymujące pomoc publiczną – mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także – pośrednio – Instytucje Zarządzające RPO.

### **Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w zmienianym rozporządzeniu jest finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013. Rozporządzenie nie wpływa na budżety jednostek samorządu terytorialnego, za wyjątkiem wpływu na budżety samorządów województw w takim zakresie, w jakim wpływ ten wynika z ich roli jako Instytucji Zarządzających RPO – podmiotów otrzymujących z budżetu środki pochodzące z funduszy Unii Europejskiej w celu przekazania ich swoim beneficjentom.

Wejście w życie rozporządzenia nie przyniesie innych niż założone w ramach poszczególnych RPO skutków dla budżetu państwa. Wydłużenie obowiązywania rozporządzenia przyczyni się do pełniejszego wydatkowania środków przeznaczonych na udzielanie pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej w ramach regionalnych programów operacyjnych.

### **Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Celem pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia Jeremie jest ułatwienie dostępu MŚP do pożyczek i poręczeń oferowanych na warunkach korzystniejszych niż rynkowe, co wpłynie na rozwój przedsiębiorczości. Powyższe będzie miało korzystny wpływ na pobudzenie rynku pracy.

### **Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wydłużenie okresu, na podstawie którego możliwe będzie udzielanie pomocy w ramach rozporządzenia Jeremie, którego głównym celem jest umożliwienie mikroprzedsiębiorcom, małym

i średnim przedsiębiorcom łatwiejszego dostępu do produktów finansowych oferowanych na warunkach korzystniejszych niż rynkowe, przyczyni się do podniesienia konkurencyjności polskich przedsiębiorstw.

### **Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wydłużenie okresu, na podstawie którego możliwe będzie udzielanie pomocy w ramach inicjatywy Jeremie, przyczyni się do pełniejszego wydatkowania środków w ramach regionalnych programów operacyjnych. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów w całej dotychczasowej historii ich istnienia.

### **Źródła finansowania**

Wsparcie przyznawane na podstawie rozporządzenia pochodzi ze środków regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

### **Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Marszałkom Województw,
2. Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
3. Związkowi Banków Polskich,
4. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
5. Krajowej Izbie Gospodarczej,
6. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
7. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
8. Konfederacji Lewiatan,
9. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
10. Business Centre Club,
11. Forum Związków Zawodowych,
12. Związkowi Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wyniki konsultacji społecznych zostaną przedstawione na późniejszym etapie prac nad projektem.