

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia 2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie pomocy finansowej na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili” w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 – 2013²⁾

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241, oraz z 2013 r. poz. 714) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2010 r. w sprawie udzielania przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie pomocy finansowej na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili” w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 - 2013 (Dz.U. z 2010 r. Nr 170, poz. 1147 oraz z 2013 r. poz. 264) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 11 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) 40 % dla średnich przedsiębiorstw i 50 % dla mikroprzedsiębiorstw i małych przedsiębiorstw na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy do dnia 30 czerwca 2014 r. oraz – w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 30 czerwca 2014 r. – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.”;

2) § 17. otrzymuje brzmienie:

„§ 17. Pomoc może być udzielana do dnia 30 czerwca 2014 r.”.

¹⁾ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz.U. z 2011 r. Nr 248, poz. 1479).

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 - 2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K(2011) z dnia 22 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce oraz przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 - 2013.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI**

UZASADNIENIE

Celem przedmiotowej nowelizacji jest przedłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2010 r. w sprawie udzielania przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie pomocy finansowej na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili” w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 - 2013 (Dz.U. z 2010 r. Nr 170, poz. 1147, z późn. zm.; dalej: Rozporządzenie MSWiA).

Konieczność przedłużenia wynika z faktu, iż w dniu 19 czerwca 2013 r. Komisja Europejska przyjęła Wytyczne w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020 (Dz. Urz. UE C 209 z 23.7.2013 r., str. 1), zwane dalej Wytycznymi.

Zgodnie z pkt 186 Wytycznych, Komisja przedłużyła okres obowiązywania Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 4.3.2006 r.) do dnia 30 czerwca 2014 r. Tym samym w celu umożliwienia udzielenia przedsiębiorcom w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 30 czerwca 2014 r.:

- pomocy regionalnej w ramach programów pomocy zatwierdzonych w oparciu o Wytyczne w sprawie pomocy regionalnej na lata 2007-2013,

- pomocy regionalnej w ramach programów pomocy zwolnionych z obowiązku notyfikacji na mocy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu /ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych/ (Dz. Urz. UE L 214, z 9.8.2008 r.),

- pomocy regionalnej w ramach programów pomocy zwolnionych z obowiązku notyfikacji na mocy rozporządzenia Komisji nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. WE L 302 z 1.11.2006 r.).

Zgodnie z ww. Wytycznymi planowane jest także przedłużenie do 30 czerwca 2014 r. okresu obowiązywania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.

W dniu 13 września br. UOKiK dokonał notyfikacji przedłużenia mapy pomocy regionalnej zgodnie z projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej

(Dz. U. 2006, Nr 190, poz. 1402). Jednocześnie w piśmie z dnia 30 sierpnia 2013 r. poinformował, iż prace nad przedłużeniem okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej mogą być prowadzone równoległe, tak aby ciągłość udzielania wsparcia w ramach aktualnie obowiązujących programów pomocowych nie została zakłócona.

W § 1 projektu wprowadzono propozycje zmian do następujących przepisów Rozporządzenia MSWiA:

1) w 11 ust. 1 pkt 3 z uwagi na wydłużenie okresu obowiązywania pomocy regionalnej wydłużony zostaje okres, w którym dla województwa mazowieckiego określona została maksymalna intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej na pokrycie wydatków kwalifikowalnych inna niż obowiązująca w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 31 grudnia 2010 r. (wynikająca z § 11 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia MSWiA). W związku z wygaśnięciem okresu wskazanego w § 11 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia z 16.09.2010 r. w odniesieniu do pomocy udzielanej na obszarze województwa mazowieckiego z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy aktualna intensywność pomocy dla całego obszaru województwa mazowieckiego wynosi 40% dla średnich przedsiębiorstw i 50% dla mikro i małych przedsiębiorstw.

2) w § 17 zgodnie z projektowanym brzmieniem wydłużeniu ulega okres, w którym możliwe jest udzielenie pomocy na podstawie rozporządzenia.

W § 2 projektu określono termin jego wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) standardowy termin *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie wydłuża możliwość udzielania pomocy publicznej na jego podstawie. Ponadto jak najszybsze wejście w życie rozporządzenia ma znaczenie z uwagi na konieczność zapewnienia ciągłości udzielanego wsparcia w okresie przejściowym, tj. pomiędzy okresem, w którym zaczną obowiązywać programy pomocowe przyjęte na zasadach obowiązujących dla nowej perspektywy finansowej 2014-2020.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.), gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

**PROJEKT ROZPORZĄDZENIA JEST ZGODNY Z PRAWEM UNII
EUROPEJSKIEJ.**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektowanej regulacji jest wydłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2010 r. w sprawie udzielania przez Władzę Wdrażającą Programy Europejskie pomocy finansowej na dostarczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku „ostatniej mili” w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 - 2013 (Dz.U. z 2010 r. Nr 170, poz. 1147, z późn. zm.) w związku z możliwością przedłużenia okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej do dnia 30 czerwca 2014 roku. Przedmiotowa zmiana przyczyni się do zapewnienia całości udzielania wsparcia na nowe inwestycje w ramach Działania 8.4 Zapewnienie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na etapie „ostatniej mili” Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na mikroprzedsiębiorstwa, małe przedsiębiorstwa lub średnie przedsiębiorstwa, oraz na podmiot udzielający pomocy. W pośredni sposób oddziałuje też na obywateli poprzez umożliwienie i ułatwienie im dostępu do Internetu.

Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety sektorów jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc publiczna udzielana na warunkach i w trybie określonym w rozporządzeniu będzie pokrywana ze środków Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, tj.: środki ogółem 200 mln euro, w tym 170 mln euro EFRR i budżet państwa 30 mln euro, zgodnie z przyjętymi zasadami określonymi w Programie Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Dofinansowanie z budżetu państwa na rok 2013 zostało zabezpieczone w ustawie budżetowej na rok 2013, część 83 poz. 8.

Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wydłużenie obowiązywania zmienionego rozporządzenia przyczyni się do pełniejszego wydatkowania środków w ramach Działania 8.4 Zapewnienie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na etapie „ostatniej mili” Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Tym samym wpłynie na powstanie nowych inwestycji, a przez to umożliwi tworzenie nowych miejsc pracy.

Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki. Przedsiębiorcy uzyskają pomoc publiczną na finansowanie działań w zakresie dostarczania usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku ostatniej mili w sytuacji, gdy dostarczenie tego rodzaju usług nie jest opłacalne w oparciu o zasady rynkowe. Szacuje się, iż realizacja projektowanego instrumentu doprowadzi do wsparcia ok. 11 520 małych i średnich firm w zakresie realizacji projektów „ostatniej mili” (dostarczania Internetu do gospodarstw domowych). Realizacja działania umożliwi uzyskanie szerokopasmowego dostępu do Internetu przez znaczną część z ok. 100 tys. gospodarstw domowych wspartych w ramach działania 8.3 Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu – e-Inclusion PO IG. Ze względu na fakt, że użytkownikami końcowymi infrastruktury instalowanej w ramach działania 8.4 mogą być również przedsiębiorstwa oraz instytucje administracji publicznej i samorządowej, należy uwzględnić pozytywny wpływ działania 8.4 na rozwój komercyjnych i publicznych usług w formie elektronicznej oraz innych zastosowań technik informacyjnych w społeczeństwie (telepraca, teleedukacja, e-Zdrowie).

Realizacja tego instrumentu, przewidzianego jako jeden z głównych elementów kompleksowego wsparcia w zakresie budowania społeczeństwa informacyjnego, przyczyni się do osiągnięcia takich efektów, jak utworzenie nowych miejsc pracy czy zwiększenie liczby usług elektronicznych świadczonych przez przedsiębiorców. Wydłużenie obowiązywania niniejszego rozporządzenia będzie miało również pozytywny wpływ na przedsiębiorczość, gdyż umożliwi pełniejsze wykorzystanie środków w ramach Działania 8.4 Zapewnienie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na etapie „ostatniej mili” Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013, które stanowi impuls do dalszego rozwoju przedsiębiorstw.

Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania polityki spójności w okresie 2007 - 2013. Zakłada się, iż w ścisłym powiązaniu i synergii z 16 Regionalnymi Programami Operacyjnymi oraz Programem Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej, a przede wszystkim z pozostałymi działaniami 8. osi priorytetowej PO IG, które także przewidują wsparcie w zakresie budowania społeczeństwa informacyjnego, podejmowane w ramach rozporządzenia działania stanowiąc będą silny bodziec rozwojowy.

Wydłużenie obowiązywania zmienionego rozporządzenia przyczyni się do pełniejszego wydatkowania środków w ramach Działania 8.4 Zapewnienie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu na etapie „ostatniej mili” Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Tym samym wpłynie na powstanie nowych inwestycji, a przez to umożliwi tworzenie nowych miejsc pracy.

Konsultacje społeczne


Projektowane rozwiązania prawne zostały przekazane do zaopiniowania:

1. Fundacji Wspomagania Wsi.
2. Fundacji Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego.
3. Krajowej Izbie Gospodarczej.
4. Krajowej Izbie Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji.
5. Krajowej Izbie Komunikacji Ethernetowej.
6. Naczelnej Organizacji Technicznej.
7. Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji.
8. Polskiemu Towarzystwu Informatycznemu.
9. Stowarzyszeniu „Miasta w Internecie”.

Dodatkowo projekt zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

www.inforlex.pl
Katarzyna KOBIŃSKA