

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

2013 r.

w sprawie określenia liczby osób, które w 2014 r. mogą być powołane do czynnej służby wojskowej, zasadniczej służby lub szkolenia w obronie cywilnej oraz do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych

Na podstawie art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r., poz. 461, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się liczbę żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego, którzy mogą być powołani w 2014 r. do odbycia lub pełnienia czynnej służby wojskowej w ramach:

- 1) ćwiczeń wojskowych – do 20 000 żołnierzy rezerwy Narodowych Sił Rezerwowych;
- 2) ćwiczeń wojskowych – do 200 żołnierzy rezerwy według stanu średniorocznego;
- 3) okresowej służby wojskowej – do 50 żołnierzy rezerwy według stanu średniorocznego;
- 4) służby przygotowawczej – do 2 525 żołnierzy rezerwy według stanu średniorocznego, którzy dotychczas nie odbywali czynnej służby wojskowej, oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego.

2. Przez użyte w ust. 1 pkt 2–4 określenie „stan średnioroczny” żołnierzy rezerwy oraz osób należy rozumieć przeciętną liczbę tych żołnierzy oraz osób, odbywających czynną służbę wojskową każdego dnia, przy założeniu równomiernego w skali roku powoływania ich i zwalniania z tej służby.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1101, 1407 i 1445.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 57 *ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. z 2012 r. poz. 461, z późn. zm.), który to przepis zobowiązuje Radę Ministrów do corocznego określenia liczby osób, które mogą być powołane w roku kalendarzowym do czynnej służby wojskowej, zasadniczej służby lub szkolenia w obronie cywilnej oraz do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, z uwzględnieniem potrzeb uzupełnieniowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i wskazaniem rodzajów czynnej służby wojskowej oraz poszczególnych formacji, do których następowaloby powołanie, w tym możliwość odbywania danego rodzaju służby przez ochotników w ramach danych limitów osób.

Ze względu na fakt, iż w obecnym stanie prawnym nie występują obowiązkowe rodzaje czynnej służby wojskowej, tj. powoływanie osób do odbywania zasadniczej służby wojskowej i przeszkolenia wojskowego absolwentów w jednostkach wojskowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w przedmiotowym projekcie nie określa się liczby osób, które mogą być powołane do zasadniczej służby wojskowej, na przeszkolenie wojskowe absolwentów szkół wyższych oraz do zasadniczej służby i szkolenia w obronie cywilnej, a także do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

W 2014 r. do czynnej służby wojskowej planuje się powołanie obywateli polskich, w tym ochotników, spośród żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego. Uwzględniając założenia projektu *„Wytycznych Ministra Obrony Narodowej do planowania budżetowego w resorcie obrony narodowej na 2014 r.”*, a także zadania ujęte w *„Programie rozwoju Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2013 – 2022”* służba ta pełniona byłaby w ramach:

- 1) ćwiczeń wojskowych – do 20 000 żołnierzy rezerwy z zawartymi kontraktami na wykonywanie obowiązków w ramach Narodowych Sił Rezerwowych (posiadających nadane przydziały kryzysowe);
- 2) ćwiczeń wojskowych – do 200 żołnierzy rezerwy według stanu średniorocznego nie będących żołnierzami Narodowych Sił Rezerwowych, w tym 43 i 25 stanu średniorocznego z przeznaczeniem odpowiednio na szkolenie w ramach kursów oficerskich i podoficerskich żołnierzy rezerwy, którzy zajmują lub przewidziani są do wyznaczenia na stanowiska służbowe w strukturach wojennych, na których wymagane są wyższe niż posiadają obecnie kwalifikacje wojskowe, na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) okresowej służby wojskowej – do 50 żołnierzy rezerwy według stanu średniorocznego znajdujących się w dyspozycji Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, w związku z zabezpieczeniem kontyngentów poza granicami kraju oraz możliwości użycia żołnierzy rezerwy w zwalczaniu klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków;
- 4) służby przygotowawczej – do 2 525 żołnierzy rezerwy według stanu średniorocznego, którzy dotychczas nie odbywali czynnej służby wojskowej oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy (osoby po kwalifikacji wojskowej),

a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego (np. osoby, które nie dopełniły obowiązku stawienia się do kwalifikacji wojskowej; mężczyźni i kobiety – ochotnicy niezależnie od posiadanych kwalifikacji i wykształcenia, jeżeli ukończyli co najmniej osiemnaście lat życia; osoby, które spełniły obowiązek służby wojskowej w innym kraju; osoby, które stale zamieszkując za granicą wróciły do kraju i meldują się na pobyt stały), z przeznaczeniem na potrzeby uzupełnieniowe NSR.

Zapisane w projekcie rozporządzenia wielkości stanowią górny, nieprzekraczalny limit i nie oznaczają bezwzględnej realizacji przedłożonych propozycji.

Z uwagi na pilną potrzebę uregulowania omawianego zagadnienia przewiduje się, że przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej i Rządowego Centrum Legislacji.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie, zgodnie z zapisem art. 57 *ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej*, wskazuje jedynie wielkości liczbowe osób, tj. żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego, możliwych do powołania, w tym także w trybie ochotniczym, do czynnej służby wojskowej i bezpośrednio nie oddziałuje na obywateli ani na organy administracji publicznej, a jedynie na organy wojskowe (wojskowe komendy uzupełnień oraz jednostki wojskowe Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej).

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na fakt, iż projektowane rozporządzenie dotyczy wyłącznie problematyki odbywania służby wojskowej, nie ma konieczności poddania przedmiotowego projektu obowiązkowi konsultacji społecznych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W projekcie rozporządzenia przyjęto maksymalne liczby osób, które mogłyby być powołane do pełnienia lub odbycia czynnej służby wojskowej w przyszłym roku, tj. 20.000 dla żołnierzy rezerwy NSR, 2.525 stanu średniorocznego dla żołnierzy szkolonych w ramach służby przygotowawczej, 200 stanu średniorocznego dla żołnierzy rezerwy szkolonych w ramach ćwiczeń wojskowych oraz 50 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy przeznaczonych do pełnienia służby okresowej. Jednocześnie, stosownie do kosztów realizacji tych przedsięwzięć oszacowano skutki finansowe. Określając ww. limity kierowano się przede wszystkim potrzebami Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Podkreślenia wymaga fakt, że zawarte w przedmiotowym rozporządzeniu wielkości stanowią górny nieprzekraczalny próg i nie oznaczają bezwzględnej realizacji przedłożonych propozycji.

Przewidywane łączne nakłady na zabezpieczenie procesu szkolenia żołnierzy Narodowych Sił Rezerwowych w 2014 roku tj. 14.000 żołnierzy NSR biorących udział w ćwiczeniach rotacyjnych, mogą wynieść nie więcej niż 81.934 tys. zł, w tym:

- | | |
|--|-------------------|
| 1) uposażenia, w tym nagrody i zapomogi (22.294 tys. zł) | – 51.694 tys. zł, |
| 2) składki na ubezpieczenia społeczne | – 8.069 tys. zł, |
| 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne | – 658 tys. zł, |
| 4) wyżywienie i zakwaterowanie w jednostce wojskowej | – 8.892 tys. zł, |
| 5) rekompensatę dla pracodawcy zatrudniającego żołnierza NSR | – 12.621 tys. zł. |

Przewidywane łączne nakłady na zabezpieczenie 2014 rok stanów średniorocznych służby przygotowawczej tj. 2.525 żołnierzy, mogą wynieść nie więcej niż 64.905 tys. zł, w tym:

- | | |
|--|-------------------|
| 1) uposażenia służby przygotowawczej, w tym nagrody i zapomogi (568 tys. zł) | – 23.293 tys. zł, |
| 2) składki na ubezpieczenia społeczne | – 10.824 tys. zł, |
| 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne | – 1.404 tys. zł, |
| 4) wyżywienie i zakwaterowanie w jednostce wojskowej | – 29.384 tys. zł. |

Przewidywane łączne nakłady na zabezpieczenie w 2014 roku 50 żołnierzy rezerwy stanu średniorocznego pełniących okresową służbę wojskową mogą wynieść nie więcej niż 3.915 tys. zł, w tym:

- | | |
|--|------------------|
| 1) uposażenie, w tym nagrody i zapomogi (65 tys. zł) | – 2.643 tys. zł, |
| 2) składki na ubezpieczenia społeczne | – 248 tys. zł, |
| 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne | – 139 tys. zł, |
| 4) koszty utrzymania | – 885 tys. zł. |

Przewidywane, łączne nakłady na zabezpieczenie utrzymania w 2014 roku 200 stanów średniorocznych żołnierzy rezerwy odbywających ćwiczenia wojskowe, mogą wynieść nie więcej niż 7.726 tys. zł, w tym:

- | | |
|---|------------------|
| 1) uposażenia, w tym nagrody i zapomogi (145 tys. zł) | – 5.977 tys. zł, |
| 2) koszty utrzymania wraz ze składkami na ubezpieczenie zdrowotne | – 1.749 tys. zł. |

Powyższe naliczone kwoty ujęto jako rzeczywiste koszty ponoszone na odbywanie ćwiczeń rotacyjnych NSR, ćwiczeń wojskowych, służby przygotowawczej oraz

służby okresowej. Wydatki te zostaną sfinansowane z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, nie wiąże się bowiem z powstaniem lub utratą miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przyjęte w projekcie rozwiązania nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Ministerstwa Obrony Narodowej
M. Tomaszewski
płk mgr Mariusz TOMASZEWSKI
radca prawny