

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2013 r.

w sprawie stawki płatności niezwiązanej do tytoniu za 2013 r.

Na podstawie art. 24ab ust. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 311) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności niezwiązanej do tytoniu za 2013 r. wynosi:

- 1) 5,75 zł na 1 kg tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia;
- 2) 4,02 zł na 1 kg tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 24ab ust. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 311). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, stawkę płatności niezwiązanej do tytoniu, uwzględniając maksymalną wysokość środków finansowych zatwierdzonych przez Komisję Europejską w decyzji wydawanej na podstawie art. 133a ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.) oraz założenia do ustawy budżetowej na dany rok.

Od 2010 r., krajowa płatność uzupełniająca do tytoniu stosowana jest wyłącznie w formie niezwiązanej z produkcją.

W 2013 r. stosowane jest przejściowe wsparcie krajowe, stanowiące kontynuację krajowych uzupełniających płatności bezpośrednich.

Stosownie do decyzji Komisji C(2013) 4274 z dnia 11 lipca 2013 r. zatwierdzającej przyznanie przejściowego wsparcia krajowego w Polsce za rok 2013 maksymalna kwota przeznaczona na płatność niezwiązaną z produkcją wynosi:

- 1) dla tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia – 30 825 tys. euro;
- 2) dla tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia – 17 301 tys. euro.

Łącznie na płatność niezwiązaną do tytoniu w 2013 r. można przeznaczyć kwotę 48 126 tys. euro.

Zgodnie z art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.), do przeliczenia płatności zastosowany został kurs wymiany ustalony przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października 2013 r., wynoszący 4,2288 PLN/EUR.

Stawkę płatności niezwiązanej do tytoniu na 2013 r. ustalono uwzględniając w przypadku:

- 1) tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia - maksymalną wysokość środków finansowych przeznaczonych na ten tytoń, wyrażoną w walucie krajowej (ok. 130 353 tys. zł) oraz ilość referencyjną tytoniu, określoną na podstawie złożonych przez rolników wniosków o przyznanie tej płatności. Zgodnie z danymi przekazanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ilość ta wynosi 22 534 811,10 kg. Ze względu na ryzyko ewentualnego przekroczenia maksymalnej kwoty, zatwierdzonej na mocy ww. decyzji Komisji, ilość referencyjna przyjęta do wyliczeń jest wyższa o 0,5% i wynosi 22 647 485,16 kg.
- 2) tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia - maksymalną wysokość środków finansowych przeznaczonych na ten tytoń, wyrażoną w walucie krajowej (ok. 73 162 tys. zł) oraz ilość referencyjną tytoniu, określoną na podstawie złożonych przez rolników wniosków o przyznanie tej płatności. Zgodnie z danymi przekazanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ilość ta wynosi 18 092 461,80 kg. Ze względu na ryzyko ewentualnego przekroczenia maksymalnej kwoty, zatwierdzonej na mocy ww. decyzji Komisji, ilość referencyjna przyjęta do wyliczeń jest wyższa o 0,5% i wynosi 18 182 924,11 kg.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z przepisami wspólnotowymi terminem rozpoczęcia wypłat płatności bezpośrednich jest dzień 1 grudnia. Rezygnacja z *vacatio legis* umożliwi zatem wcześniejsze naliczanie i terminową realizację przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa płatności niezwiązanej do tytoniu dla rolników wnioskujących o to wsparcie. Projektowane rozporządzenie powinno zatem wejść w życie jak najszybciej, aby umożliwić rozpoczęcie wypłaty płatności od dnia 1 grudnia 2013 r. Proces ten musi zostać poprzedzony wydaniem stosownej decyzji.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów wspólnotowych oraz sankcje stosowane w konsekwencji naruszenia tych przepisów przez państwo członkowskie Unii Europejskiej, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu możliwe było dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji na temat ilości tytoniu kwalifikującego się do przyznania płatności, określonego na podstawie wniosków o przyznanie płatności po przeprowadzeniu kontroli administracyjnych. Termin przygotowania projektu uwarunkowany był również tym, że stawki poszczególnych płatności przeliczane są na walutę polską na podstawie ostatniego kursu wymiany ustalonego przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października danego roku (w 2013 r. jest to dzień 30 września).

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Przepisy projektowanego rozporządzenia będą oddziaływały na rolników uprawnionych do uzyskania płatności niezwiązanej w sektorze tytoniu, jak również na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która realizuje te płatności. Zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w 2013 r. o tę płatność ubiega się 13 039 rolników.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji społecznych z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 2) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność–80”,
- 3) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 5) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 7) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 8) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 9) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 10) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 11) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 12) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 13) Związkiem Sadowników RP,
- 14) Związkiem Sadowników Polskich,
- 15) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
- 16) Polskim Związkiem Ogrodniczym,
- 17) Unią Polskiego Przemysłu Chłodniczego,
- 18) Krajową Radą Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw,
- 19) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,
- 20) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 21) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 22) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- 23) Polską Izbą Ogrodniczą,
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej,
- 25) Forum Związków Zawodowych,
- 26) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 27) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 28) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 29) Business Centre Club,
- 30) Krajową Radą Spółdzielczą,

- 31) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 32) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 33) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 34) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
- 35) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,
- 36) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
- 37) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatorów,
- 38) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S.A. w Niechlowie,
- 39) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
- 40) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
- 41) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o.o.,
- 42) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S.A.,
- 43) Polskim Związkiem Producentów Chmielu,
- 44) Związkiem Polskich Producentów Chmielu,
- 45) Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu,
- 46) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 47) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
- 48) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 49) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 50) Izbą Zbożowo-Paszową,
- 51) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie zwiększy wydatków budżetu państwa ponad wydatki przewidziane na płatności uzupełniające, wypłacane na podstawie ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Całkowita kwota płatności uzupełniającej do tytoniu nie może przekroczyć kwoty 48 126 000 euro (tj. 203 515 229 zł). Zastosowanie projektowanych stawek płatności oraz przyjętych ww. ilości surowca tytoniowego wymagałoby zaangażowania środków finansowych w wysokości 203 318 395 zł. Niemniej jednak kwota ta nie uwzględnia redukcji wynikającej z mechanizmu dostosowania płatności

krajowych, określonego w ww. decyzji Komisji Europejskiej. Według danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa redukcja za 2013 r. wyniesie 109 888 751,28 euro dla wszystkich sektorów wspieranych w ramach przejściowego wsparcia krajowego, w tym dla płatności uzupełniającej do tytoniu ok. 4,67 mln euro, tj. 19 739 924 zł. Szacowane wydatki z budżetu krajowego na ww. płatność wyniosą zatem 183 578 471 zł.

Płatność ta zostanie zrealizowana w ramach środków przewidzianych na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej w projekcie ustawy budżetowej na rok 2014.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy na obszarach, gdzie uprawiany jest tytoń. Z uwagi na charakter przedmiotowej płatności (niezwiązaną z produkcją) może ona zostać przeznaczona na zmianę profilu produkcji lub też rozwój działalności pozarolniczej. Produkcja surowca tytoniowego skoncentrowana jest na obszarach charakteryzujących się szczególnie wysokim bezrobociem. Uprawa tytoniu odbywa się w tradycyjnych, wysoce wyspecjalizowanych gospodarstwach charakteryzujących się niewielkim arealem, co zdecydowanie ogranicza możliwości zmiany profilu produkcji.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do poprawy warunków konkurencji na wspólnym rynku Unii Europejskiej polskich producentów surowca tytoniowego, uprawnionych do uzyskania płatności uzupełniającej niezwiązanej z produkcją.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może mieć pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, gdzie uprawiany jest tytoń. Z uwagi na charakter przedmiotowej płatności (niezwiązana z produkcją) może ona zostać przeznaczona na zmianę profilu produkcji lub też rozwój działalności pozarolniczej. Produkcja surowca

tytoniowego skoncentrowana jest na obszarach charakteryzujących się szczególnie wysokim bezrobociem. Uprawa tytoniu odbywa się w tradycyjnych, wysoce wyspecjalizowanych gospodarstwach charakteryzujących się niewielkim arealem, co zdecydowanie ogranicza możliwości zmiany profilu produkcji.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich

*Główny
Dłh.*

J. Stanczuk
Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Jolanta Stanczuk

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Martauch P.

Grzegorz Wykowski
Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Akceptował:

Z. Szalczyk
PODSEKRETARZ STANU

Zofia Szalczyk