

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2013 r.

w sprawie stawek płatności uzupełniających za 2013 r.

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 311) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności uzupełniającej za 2013 r. na 1 ha powierzchni:

- 1) uprawy roślin określonych w § 2 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 40, poz. 326, z późn. zm.²⁾) oraz powierzchni gruntów ornych określonych w § 2a wymienionego rozporządzenia – wynosi 139,39 zł;
- 2) uprawy roślin przeznaczonych na paszę uprawianych na trwałych użytkach zielonych, określonych w § 2 ust. 2 rozporządzenia wymienionego w pkt 1 – wynosi 238,93 zł;
- 3) uprawy chmielu, o której mowa w art. 7 ust. 2a ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego – wynosi 1 263,50 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 39, poz. 217, z 2011 r. Nr 48, poz. 251 oraz z 2012 r. poz. 280 i 1287.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164, z późn. zm.). Na podstawie wyżej wymienionego przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, stawki płatności uzupełniających do poszczególnych upraw i do powierzchni gruntów ornych.

W projektowanym rozporządzeniu stawki płatności uzupełniających za 2013 r. na 1 ha powierzchni upraw ustalono, uwzględniając:

- 1) decyzję Komisji Europejskiej z dnia 11 lipca 2013 r. zatwierdzającą przyznanie przejściowego wsparcia krajowego w Polsce za rok 2013, zgodnie z którą maksymalna kwota płatności nie może przekroczyć:
 - dla roślin określonych w § 2 ust. 1 i 3 oraz powierzchni gruntów ornych określonych w § 2a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 40, poz. 326, z późn. zm.) (Sektor I) – 319.911.000 euro (33,64 euro/ha),
 - dla upraw roślin przeznaczonych na paszę uprawianych na trwałych użytkach zielonych, o których mowa w § 2 ust. 2 wyżej wymienionego rozporządzenia (Sektor V) – 101.705.000 euro (56,50 euro/ha),
 - dla chmielu (Sektor II) – 630.000 euro;
- 2) podane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa powierzchnie upraw, które mogą zostać objęte płatnościami uzupełniającymi, wynikające ze złożonych przez rolników wniosków o przyznanie płatności do gruntów rolnych:
 - dla roślin określonych w § 2 ust. 1 i 3 oraz powierzchni gruntów ornych określonych w § 2a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Sektor I) – 9.705.346,71 ha (natomiast powierzchnia referencyjna wynosi 9.508.903,00 ha),

- dla upraw roślin przeznaczonych na paszę uprawianych na trwałych użytkach zielonych, o których mowa w § 2 ust. 2 wyżej wymienionego rozporządzenia (Sektor V; płatność zwierzęca) – 1.691.421,31 ha (powierzchnia referencyjna 1.800.000,00 ha),
 - dla chmielu (Sektor II) – 2.108,53 ha w przypadku płatności do uprawy chmielu, o której mowa w art. 7 ust. 2a ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego;
- 3) kurs wymiany euro na dzień 30 września 2013 r., zgodnie z przepisami art. 45 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej (Dz. Urz. UE L 209 z 11.08.2005, str. 1, z późn. zm.), ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (C 285/2 z dnia 1.10.2013), tj. na poziomie 4,2288 zł;
- 4) redukcję wynikającą z mechanizmu dostosowania płatności krajowych, określonego w decyzji Komisji Europejskiej z dnia 11 lipca 2013 r., która według danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wyniesie 109.888.751,28 euro dla przejściowego wsparcia krajowego w Polsce za rok 2013.

Stawkę płatności dla roślin określonych w § 2 ust. 1 i 3 oraz powierzchni gruntów ornych określonych w § 2a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz stawkę płatności dla chmielu (Sektor II) wyliczono jako iloraz maksymalnego pułapu określonego w decyzji Komisji Europejskiej z dnia 11 lipca 2013 r. i powierzchni wynikającej ze złożonych przez producentów rolnych wniosków o przyznanie tych płatności. Natomiast w przypadku płatności do roślin przeznaczonych na paszę uprawianych na trwałych użytkach zielonych - stawka płatności jest zgodna z maksymalną stawką określoną w decyzji Komisji Europejskiej z dnia 11 lipca 2013 r.

Powyższe płatności będą wypłacane rolnikom zgodnie z art. 29 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. U L 30

z 31.01.2009, str. 16, późn. zm.). Środki na realizację wyżej wymienionych płatności zostały przewidziane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2014.

Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2013 r. poz. 908) znakami pieniężnymi Rzeczypospolitej Polskiej są banknoty i monety opiewające na złote i grosze. Znaki pieniężne emitowane przez NBP są prawnymi środkami płatniczymi na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. Stosownie do przepisów art. 45 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 kursem wymiany walut do przeliczenia płatności bezpośrednich na walutę inną niż euro jest ostatni kurs wymiany walut ustalony przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października roku, dla którego pomoc została przyznana. Należy również zauważyć, że środki na płatności są planowane w budżecie państwa w złotych.

W związku z powyższym rozpoczęcie prac nad projektem rozporządzenia określającym przedmiotowe stawki było możliwe dopiero po ustaleniu przez Europejski Bank Centralny ostatniego kursu wymiany walut przed dniem 1 października.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Pozwoli to na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania płatności uzupełniających i wypłatę tych płatności producentom rolnym zgodnie z przepisami Unii Europejskiej.

Proponowane rozwiązanie jest korzystne dla rolników i nie narusza ich praw obywatelskich.

Mając na względzie powyższe, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej, stosownie do § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy:

- 1.182.110 rolników, którzy złożyli wnioski o przyznanie płatności do gruntów rolnych dla roślin określonych w § 2 ust. 1 i 3 oraz powierzchni gruntów ornych określonych w § 2a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego,
- 513.216 rolników, którzy złożyli wnioski o przyznanie płatności do gruntów rolnych dla upraw roślin przeznaczonych na paszę uprawianych na trwałych użytkach zielonych, o których mowa w § 2 ust. 2 wyżej wymienionego rozporządzenia,
- 1.034 rolników, którzy złożyli wnioski o przyznanie płatności do gruntów rolnych dla chmielu

oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która będzie realizowała te płatności.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji z organizacjami i związkami rolniczymi, tj. z: Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych, Radą Gospodarki Żywnościowej, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Radą Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”,

NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, NSZZ Rolników Indywidualnych „SOLIDARNOŚĆ”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych - Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Forum Związków Zawodowych, Business Centre Club, Krajową Federacją Producentów Zbóż, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu, Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu, Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu, Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie, Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie, Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego, Polskim Związkiem Producentów Kukurydzy, Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku, Polskim Związkiem Producentów Roślin Zbożowych, Izbą Gospodarczą Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz, Polskim Związkiem Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych w Łodzi, Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej, Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce, Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S.A. w Niechlowie, Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu, Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile, Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o., Związkiem Rzemiosła Polskiego oraz PROM - Polską Radą Organizacji Młodzieżowych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie zwiększy wydatków budżetu państwa ponad wydatki przewidziane na płatności uzupełniające, wypłacane na podstawie ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Całkowita kwota płatności uzupełniających do powierzchni

upraw chmielu oraz upraw określonych w § 2 oraz powierzchni gruntów ornych określonych w § 2a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego nie może przekroczyć łącznej kwoty 422.246.000 euro (tj. 1.785.593.884,80 zł). Wyżej wymienione płatności zostaną zrealizowane w ramach środków przewidzianych na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej w projekcie ustawy budżetowej na rok 2014.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno wpłynąć na wzrost konkurencyjności polskich produktów rolnych na rynku Unii Europejskiej, a tym samym na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych powinno przyczynić się do rozwoju wszystkich regionów w kraju.

Opracowano
w Departamencie Finansów
D Y R E K T O R

Akceptował

Aleksandra Szelańska
Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski