

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością
uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz
wyплаты płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego**

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529 oraz z 2013 r. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wyплаты płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 40, poz. 326, z późn. zm.²⁾) § 17b otrzymuje brzmienie:

„§ 17b. W przypadku dokonywania zmniejszeń płatności wynikających z zastosowania art. 10a rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.), każda płatność w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, z wyłączeniem płatności uzupełniającej, jest zmniejszana proporcjonalnie do udziału tej płatności w całkowitej kwocie wszystkich płatności w ramach

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 39, poz. 217, z 2011 r. Nr 48, poz. 251 oraz z 2012 r. poz. 280 i 1287.

systemów wsparcia bezpośredniego, które mają być przyznane rolnikowi za dany rok, z wyłączeniem płatności uzupełniającej.”.

§ 2. W przypadku dokonywania zmniejszeń płatności wynikających z zastosowania modulacji zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.), każda płatność w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, z wyłączeniem płatności uzupełniającej w rozumieniu art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (w brzmieniu z dnia 15 marca 2010 r., Dz. U. Nr 36, poz. 197), zwanej dalej „płatnością uzupełniająca”, oraz krajowej uzupełniającej oddzielnej płatności do owoców miękkich, o której mowa w art. 129 ust. 3 tego rozporządzenia, jest zmniejszana proporcjonalnie do udziału tej płatności w całkowitej kwocie wszystkich płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, które mają być przyznane rolnikowi za dany rok, z wyłączeniem płatności uzupełniającej oraz krajowej uzupełniającej oddzielnej płatności do owoców miękkich, o której mowa w art. 129 ust. 3 tego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnień zawartych w art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz w art. 24c ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529 oraz z 2013 r. poz.).

Projektowane zmiany są następstwem wejścia w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 671/2012 z dnia 11 lipca 2012 r. zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 w zakresie stosowania płatności bezpośrednich dla rolników w odniesieniu do roku 2013 (Dz. Urz. UE L 204 z 31.07.2012, str. 11), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 671/2012”, i zasadniczo polegają na zmianie odwołań do przepisów unijnych.

W rozporządzeniu nr 671/2012 ustanowiono mechanizm dostosowania płatności finansowanych z budżetu unijnego na 2013 r. analogiczny do mechanizmu modulacji stosowanego w odniesieniu do płatności unijnych za rok 2012. Zgodnie z motywem 2 ww. rozporządzenia, ustanowienie mechanizmu dostosowania ma na celu utrzymanie kwot płatności bezpośrednich w roku kalendarzowym 2013 na poziomie podobnym do poziomu z roku 2012.

Oznacza to, że w odniesieniu do płatności za rok 2013 będą miały zastosowanie te same, korzystne dla Polski, rozwiązania w zakresie redukcji płatności unijnych. Należy bowiem podkreślić, że w UE-15 w 2012 r. stosowane były dwa rodzaje modulacji – modulacja podstawowa i modulacja dodatkowa. Modulacja podstawowa polegała na pomniejszeniu płatności bezpośrednich przekraczających kwotę 5000 euro o 10% nadwyżki płatności ponad tę kwotę. Dodatkowo, w przypadku gospodarstw otrzymujących w ramach płatności bezpośrednich kwoty przewyższające 300 000 euro, stosowano pomniejszenie o 4% nadwyżki płatności ponad tę kwotę (modulacja dodatkowa). Taki sam sposób redukcji będzie stosowany w odniesieniu do płatności za rok 2013.

Natomiast w nowych państwach członkowskich w 2012 r. zastosowanie miała wyłącznie modulacja dodatkowa, która polegała na pomniejszeniu płatności unijnych przekraczających równowartość 300 000 euro o 4% nadwyżki kwoty płatności unijnych ponad tę kwotę.

Dzięki ustanowieniu w przepisach unijnych w odniesieniu do płatności za rok 2013 mechanizmu o identycznym sposobie działania jak mechanizm modulacji

mający zastosowanie w 2012 r., w Polsce nie będzie konieczności stosowania redukcji płatności unijnych w wysokości 10% nadwyżki tych płatności ponad równowartość 5000 euro (odpowiednika tzw. modulacji podstawowej), mimo że poziom płatności w Polsce w 2013 r. – zgodnie z art. 121 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 73/2009” – osiągnięciu pełny poziom płatności stosowany w państwach UE-15 (zakończona zostanie realizacja harmonogramu stopniowego wprowadzania płatności).

Przeznaczenie środków uzyskanych w wyniku dostosowania płatności jest takie samo jak przeznaczenie środków uzyskanych w wyniku modulacji – kwoty te wykorzystywane będą na działania realizowane w ramach programów rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich, w których zostaną wygenerowane.

Modulacja była stosowana na podstawie art. 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia nr 73/2009, natomiast mechanizm dostosowania płatności, który zastąpi modulację, będzie stosowany na podstawie art. 10a rozporządzenia nr 73/2009. Stąd wynika potrzeba zmiany brzmienia § 17b rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 40, poz. 326, z późn. zm.), który odwołuje się do odpowiednich przepisów rozporządzenia nr 73/2009.

Zgodnie z § 17b ww. rozporządzenia w obecnym brzmieniu, w przypadku pomniejszania płatności z tytułu modulacji poszczególne rodzaje płatności pomniejszane są proporcjonalnie do swojego udziału w całkowitej kwocie płatności objętych modulacją, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok. Projektowana zmiana polega na zastąpieniu wyrażenia „wynikających z zastosowania modulacji zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2” wyrażeniem „wynikających z zastosowania art. 10a”. Ma to na celu zapewnienie, że poszczególne rodzaje płatności objęte dostosowaniem w 2013 r. będą pomniejszane w taki sam sposób jak płatności objęte modulacją w 2012 r., tj. proporcjonalnie do swojego udziału w całkowitej kwocie płatności objętych dostosowaniem.

Ponadto brzmienie § 17b zmienianego rozporządzenia zostało dostosowane w celu uwzględnienia, że – zgodnie z art. 129 ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009 – pomoc krajowa uzupełniająca oddzielną płatność z tytułu owoców miękkich mogła być przyznana wyłącznie w roku 2012. A zatem, z uwagi na fakt, że pomoc krajowa uzupełniająca oddzielną płatność do owoców miękkich od 2013 r. nie będzie stosowana, nie jest zasadne wymienianie tej płatności pośród płatności wyłączonych z proporcjonalnego pomniejszania wynikającego z dostosowania, o którym mowa w art. 10a rozporządzenia nr 73/2009.

Projektowany § 2 wprowadza przepis umożliwiający stosowanie w odniesieniu do zmniejszeń płatności wynikających z zastosowania modulacji zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia nr 73/2009 takich samych regulacji jak obecnie obowiązujące. Treść tego przepisu odpowiada bowiem treści obowiązującego obecnie § 17b.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie ma na celu jedynie odpowiednie dostosowanie przepisów krajowych w związku z koniecznością uwzględnienia przepisów unijnych mających zastosowanie w odniesieniu do roku 2013. Natomiast mechanizm dostosowania płatności został ustanowiony w przepisach unijnych, a następnie wdrożony do prawa krajowego poprzez wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Mając na uwadze powyższe, należy uznać, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie wykonuje przepisy prawa Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.

1414, z późn. zm.), oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na rolników, w przypadku których łączna kwota płatności bezpośrednich finansowanych z budżetu unijnego, która ma być przyznana za 2013 r., przewyższa równowartość 300 000 euro. Według Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa orientacyjna liczba rolników, na których będzie oddziaływało rozporządzenie, to 240, natomiast liczba wszystkich beneficjentów systemu wsparcia bezpośredniego wynosi ok. 1,4 mln.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 10) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 11) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 12) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 14) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 16) Forum Związków Zawodowych,
- 17) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych,
- 18) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,

- 19) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 20) Business Centre Club,
- 21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej,
- 25) Polskim Związkiem Ogrodniczym,
- 26) Polską Izbą Ogrodniczą,
- 27) Związkiem Sadowników RP,
- 28) Związkiem Sadowników Polskich,
- 29) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
- 30) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw do Przetwórstwa,
- 31) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 32) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
- 33) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatorów,
- 34) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,
- 35) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
- 36) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
- 37) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,
- 38) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,
- 39) Polskim Związkiem Producentów Chmielu,
- 40) Związkiem Polskich Producentów Chmielu,
- 41) Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu,
- 42) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 43) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
- 44) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 45) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 46) Izbą Zbożowo-Paszową,
- 47) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.

Środki uzyskane w wyniku dostosowania płatności zostaną przeznaczone na finansowanie realizowanych w Polsce instrumentów II filara Wspólnej Polityki Rolnej. Według Komisji Europejskiej będzie to kwota w wysokości 1,1 mln euro.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich

Sadowski

Rydz

Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Małgorzata Stachczuk

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym

Małgorzata Stachczuk

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

www.inforlex.pl

Grzegorz Wykowski

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Akceptował

PODSEKRETARZ STANU

Zofia Szalczyk