



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-31-13

**Druk nr 1437**  
Warszawa, 27 maja 2013 r.

Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o likwidacji Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju Regionalnego.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

## U S T A W A

z dnia

### **o likwidacji Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych**

**Art. 1.** Likwiduje się Fundusz Rozwoju Inwestycji Komunalnych utworzony w Banku Gospodarstwa Krajowego na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych (Dz. U. Nr 223, poz. 2218 oraz z 2010 r. Nr 169, poz. 1135), zwany dalej „Funduszem”.

**Art. 2.** 1. Środki Funduszu, pozostające na rachunku Funduszu w dniu jego likwidacji, Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje na rachunek budżetu państwa w terminie miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy.

2. Zakupione z wolnych środków Funduszu papiery wartościowe emitowane przez Skarb Państwa lub Narodowy Bank Polski, papiery wartościowe gwarantowane lub poręczane przez Skarb Państwa oraz listy zastawne emitowane na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o listach zastawnych i bankach hipotecznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 99, poz. 919, z późn. zm.<sup>1)</sup>) Bank Gospodarstwa Krajowego sprzedaje i przekazuje uzyskane ze sprzedaży środki na rachunek budżetu państwa w terminie miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy.

3. Założone z wolnych środków Funduszu lokaty terminowe Bank Gospodarstwa Krajowego likwiduje i przekazuje uzyskane z likwidacji środki na rachunek budżetu państwa w terminie miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy.

4. Przekazywane na rachunek budżetu państwa środki w wysokości odpowiadającej kwocie środków, o których mowa w ust. 1–3, pomniejsza się o wartość zobowiązań Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu niewypłaconych do dnia wejścia w życie ustawy kredytów udzielonych ze środków Funduszu.

5. Środki, o których mowa w ust. 1–3, przeznacza się na zwiększenie dotacji celowych, z których są finansowane działania, o których mowa w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 184, poz. 1539 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241.

zm.<sup>2)</sup>). Minister właściwy do spraw finansów publicznych uwzględni te środki w projekcie ustawy budżetowej na 2014 rok w rezerwach celowych budżetu państwa.

**Art. 3.** 1. Bank Gospodarstwa Krajowego obsługuje kredyty ze środków Funduszu udzielone do dnia wejścia w życie ustawy oraz odpowiada za egzekucję roszczeń wynikających z udzielonych kredytów, do czasu ich całkowitej spłaty.

2. Środki uzyskane ze spłaty kredytów, pomniejszone o poniesione przez Bank Gospodarstwa Krajowego koszty obsługi kredytów i egzekucji roszczeń wynikających z udzielonych kredytów, zwane dalej „kosztami obsługi”, Bank przekazuje na rachunek budżetu państwa w terminie miesiąca od dnia ich uzyskania. Art. 2 ust. 5 stosuje się odpowiednio.

3. Jeżeli koszty obsługi przekroczą w danym roku kalendarzowym wartość środków uzyskanych ze spłaty kredytów, to różnica między kosztami obsługi a wartością środków uzyskanych ze spłaty kredytów będzie sfinansowana ze środków uzyskanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego ze spłaty kredytów w latach następnych.

**Art. 4.** 1. Decyzje w sprawie udzielenia kredytu z Funduszu Bank Gospodarstwa Krajowego podejmuje najpóźniej do dnia wejścia w życie ustawy.

2. Wnioski o udzielenie kredytu z Funduszu, które wpłyną do Banku Gospodarstwa Krajowego po dniu ogłoszenia ustawy nie podlegają rozpatrzeniu.

**Art. 5.** 1. Bank Gospodarstwa Krajowego sporządza bilans oraz rachunek zysków i strat Funduszu, według stanu na dzień likwidacji Funduszu, które przekazuje, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego składa ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego, w terminie do końca pierwszego kwartału każdego roku, sprawozdanie dotyczące kredytów spłaconych, kredytów pozostałych do spłaty oraz kosztów obsługi według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego. Ostatnie sprawozdanie składane jest za rok, w którym dokonano ostatniej spłaty lub egzekucji roszczeń wynikających z udzielonego kredytu.

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644 oraz z 2012 r. poz. 1237.

**Art. 6.** Środki, o których mowa w art. 2 ust. 1–3 oraz art. 3 ust. 2, Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje na rachunek dochodów budżetu państwa, część 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe.

**Art. 7.** Traci moc ustawa z dnia 12 grudnia 2003 r. o Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych (Dz. U. Nr 223, poz. 2218 oraz z 2010 r. Nr 169, poz. 1135).

**Art. 8.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 4, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Fundusz Rozwoju Inwestycji Komunalnych, zwany dalej „Funduszem”, rozpoczął funkcjonowanie w lipcu 2004 r. na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych (Dz. U. Nr 223, poz. 2218, z późn. zm.).

Celem działania Funduszu, jest wspieranie rozwoju regionalnego przez udzielanie preferencyjnych kredytów na finansowanie przygotowania przez gminy, powiaty i ich związki dokumentacji niezbędnej do przygotowania projektów inwestycji komunalnych przewidzianych do współfinansowania z funduszy Unii Europejskiej, środków pochodzących z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009–2014 oraz Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy. Kwota kredytu udzielana jest w wysokości nieprzekraczającej 80% zaplanowanych kosztów netto przygotowania tej dokumentacji, jednak nie więcej niż 1 mln zł.

Środkami Funduszu są środki przekazywane z budżetu państwa w wysokości określonej w ustawie budżetowej i wpływów z inwestycji wolnych środków Funduszu.

W 2004 r. Fundusz został zasilony środkami budżetowymi w wysokości 15 mln zł, a w 2005 r. w kwocie 30 mln zł. Od 2006 r. w budżecie nie były przewidywane środki na dofinansowanie Funduszu, a jego działalność jest finansowana z otrzymanych wcześniej środków uzupełnianych zyskiem z lat następnych.

Fundusz jest usytuowany w Banku Gospodarstwa Krajowego, a jego środki finansowe lokowane są na wyodrębnionym rachunku.

Fundusz jest odnawialny, co oznacza, że jego środki w części przeznaczonej na kredyty zwrotnie zasilają Fundusz.

Głównym źródłem przychodów Funduszu jest obecnie inwestowanie wolnych środków w papiery wartościowe i lokaty terminowe (np. w IV kwartale 2012 r. inwestycje te stanowiły blisko 97% wyniku z działalności bankowej), a nie działalność główna Funduszu, jaką jest udzielanie preferencyjnych kredytów gminom, powiatom i ich związkom.

Do końca 2012 r. Fundusz zawarł 629 umów kredytowych na kwotę 92,6 mln zł. W 2012 r. Fundusz zawarł 11 umów kredytowych na kwotę 2,6 mln zł.

Kapitały Funduszu stanowią kwotę około 51,9 mln zł. Wolne środki Funduszu to obecnie kwota około 48,7 mln zł głównie ulokowane w obligacje Skarbu Państwa lub bony pieniężne NBP. Wartość aktualnie udzielonych kredytów to kwota 3,3 mln zł. Ze sprawozdań BGK z realizacji planów finansowych Funduszu wynika, że Fundusz jest wykorzystywany poniżej oczekiwań. Obecnie brak jest popytu na ten instrument wsparcia, m.in. ze względu na możliwość pozyskania tańszego finansowania na konkurencyjnym rynku banków komercyjnych, a także możliwość uzyskania wsparcia na analogiczne cele w formie bezzwrotnej, tj. dotacji w ramach projektów pomocy technicznej oraz innych projektów na przygotowanie inwestycji. Na niskie zainteresowanie jednostek samorządu terytorialnego kredytami z Funduszu wpływa również zbliżający się koniec wdrażania obecnej perspektywy finansowej UE.

W związku z niskim zainteresowaniem kredytami oferowanymi przez Fundusz, w 2010 r. dokonano nowelizacji ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych, polegającej m.in. na: podniesieniu kwoty kredytu z 0,5 mln zł do 1 mln zł, rozszerzeniu kręgu potencjalnych kredytobiorców o powiaty i związki powiatów. Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych (Dz. U. Nr 169, poz. 1135) – zwiększenie kwoty kredytu oraz poszerzenie kręgu beneficjentów – nie spowodowały wzrostu zainteresowania ze strony jednostek samorządu terytorialnego.

W 2012 r. Bank Gospodarstwa Krajowego we współpracy z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego przeprowadził badanie dotyczące oceny istniejących rozwiązań prawnych w zakresie Funduszu. Badanie potwierdziło niskie zainteresowanie ofertą Funduszu ze strony jednostek samorządu terytorialnego, głównie z uwagi na ograniczenie kredytów tylko do projektów współfinansowanych ze środków zagranicznych, niską kwotę kredytu w stosunku do całkowitych kosztów inwestycji oraz brak pewności uzyskania dofinansowania środkami zagranicznymi.

Przy obecnym poziomie akcji kredytowej środki Funduszu alokowane są głównie w dłużne papiery wartościowe, a mimo słabej akcji kredytowej obsługa Funduszu generuje koszty (w 2012 r. koszty działalności wyniosły 508 tys. zł).

W związku z powyższym, tj. z uwagi na brak zainteresowania potencjalnych beneficjentów przedmiotowym instrumentem wsparcia i tym samym nierealizowanie przez Fundusz zamierzonych celów, uzasadniona jest likwidacja Funduszu i przeznaczenie jego środków na bardziej efektywne wsparcie dla samorządów.

Zgodnie z projektem ustawy (art. 2 ust. 1 oraz art. 6) środki Funduszu, pozostające na rachunku Funduszu w dniu jego likwidacji, Bank Gospodarstwa Krajowego ma obowiązek przekazać w terminie miesiąca od dnia jego likwidacji na rachunek dochodów budżetu państwa, część 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe. Natomiast dłużne papiery wartościowe oraz lokaty, w które zainwestowane zostały wolne środki Funduszu, Bank Gospodarstwa Krajowego ma obowiązek sprzedać w takim terminie, aby środki uzyskane ze sprzedaży i likwidacji w terminie miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy zostały przekazane do budżetu państwa. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez BGK, termin miesiąca na upłynnienie papierów wartościowych, w których inwestowane są środki Funduszu, jest wystarczający, bowiem w portfelu Funduszu znajdują się jedynie papiery skarbowe i bony pieniężne z terminem zapadalności miesiąca. Zwracane środki zostaną pomniejszone o wartość zobowiązań Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu niewypłaconych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy kredytów udzielonych ze środków Funduszu (art. 2 ust. 4). Wg stanu na koniec 2012 r. jest to kwota 1,6 mln zł obejmująca niewypłacone transze z tytułu zawartych umów kredytowych oraz wnioski, w stosunku do których Bank podjął decyzję o udzieleniu kredytu, a nie została jeszcze podpisana umowa.

Zgodnie z projektowanym przepisem art. 2 ust. 5, środki likwidowanego Funduszu zwrócone do budżetu państwa zostaną uwzględnione przez Ministra Finansów w projekcie ustawy budżetowej na rok 2014 w rezerwach celowych budżetu państwa. Planuje się ujęcie ww. środków w rezerwach celowych z przeznaczeniem na dotacje celowe na finansowanie działań z zakresu polityki rozwoju, stanowiących zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, nieujęte w kontrakcie wojewódzkim lub regionalnym programie operacyjnym, które trwale przyczynią się do podniesienia rozwoju oraz konkurencyjności regionu lub pozostają w związku z działaniami realizowanymi w ramach regionalnego programu operacyjnego, tj. działania określone

w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.).

W ustawie budżetowej na 2013 rok w rezerwach celowych w cz. 83, poz. 45 „Dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego” zaplanowano kwotę 366,5 mln zł, z której mogą być finansowane ww. zadania. Planuje się zatem, iż środki zlikwidowanego Funduszu zwrócone do budżetu państwa zwiększą środki analogicznej rezerwy celowej planowanej w projekcie ustawy budżetowej na 2014 rok. Ponadto, zgodnie z przepisem art. 3 ust. 2 *in fine* odpowiednio środki zlikwidowanego Funduszu zwracane do budżetu w kolejnych latach, będą ujmowane w rezerwach celowych na następne lata z przeznaczeniem na dofinansowanie ww. zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, w zakresie działań określonych w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

O dofinansowanie zadań jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju występuje właściwy minister lub właściwy miejscowo wojewoda, najczęściej poprzez wystąpienie z wnioskiem o zapewnienie finansowania danego przedsięwzięcia, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie wniosków o zapewnienie finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) (Dz. U. Nr 238, poz. 1583). Wniosek taki przed przekazaniem do Ministra Finansów podlega zaopiniowaniu przez Ministra Rozwoju Regionalnego. Ostateczna decyzja o przyznaniu środków z rezerwy celowej budżetu państwa w tym zakresie podejmowana jest przez Ministra Finansów. Zatem mimo likwidacji Funduszu, przewiduje się, iż środki zwrócone do budżetu w wyniku likwidacji Funduszu zostaną przeznaczone na wsparcie działań rozwojowych w jednostkach samorządu terytorialnego.

Z uwagi na konieczność obsługi kredytów już udzielonych, zadania te, aż do ich całkowitej spłaty, kontynuować będzie Bank Gospodarstwa Krajowego, który koszty tej działalności będzie pokrywał z części kwot spłaconych kredytów. Na koszty obsługi składają się m.in.: koszty wynagrodzeń, pochodnych i inne osobowe, koszty realokowane Funduszu – tj. usługi: księgowo-kadrowe, płacowe, informatyczne,



oddziałowe oraz pozostałe koszty działania związane z obsługą Funduszu. Środki uzyskane ze spłaty kredytów już udzielonych także zostaną przeznaczone na wyżej wskazane zadania, poprzez ich ujęcie w rezerwach celowych budżetu państwa z przeznaczeniem na dotacje celowe dla jednostek samorządu terytorialnego na finansowanie działań określonych w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W przypadku gdyby środki uzyskane ze spłaty kredytów w danym roku nie pokryły kosztów ich obsługi i egzekucji roszczeń z nich wynikających, różnica między kosztami obsługi Banku Gospodarstwa Krajowego a wartością środków uzyskanych ze spłaty kredytów będzie sfinansowana ze środków uzyskanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego ze spłaty kredytów w latach następnych (art. 3 ust. 3 projektu ustawy).

BGK będzie przyjmował wnioski o udzielenie kredytów z Funduszu do dnia ogłoszenia projektowanej ustawy. Wnioski o udzielenie kredytów, które wpłyną do BGK po dniu ogłoszenia ustawy nie będą przez Bank rozpatrywane. Decyzje w sprawie udzielenia kredytu z Funduszu w odniesieniu do wniosków, które wpłyną do dnia ogłoszenia ustawy Bank Gospodarstwa Krajowego podejmuje najpóźniej do dnia wejścia w życie ustawy. Ustawa, z wyjątkiem art. 4, wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Zatem, w przypadku wniosków, które wpłyną do Banku najpóźniej do dnia ogłoszenia ustawy, BGK będzie miał 30 dni na podjęcie decyzji o udzieleniu kredytu. Jest to termin przysługujący aktualnie Bankowi, na podstawie przepisów obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie warunków i trybu udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego kredytów preferencyjnych ze środków Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych (Dz. U. Nr 57, poz. 296), na podjęcie decyzji o przyznaniu kredytu.

Przewidziana w ustawie niemożność składania wniosków po dniu ogłoszenia projektowanej ustawy nie grozi naruszeniem interesów potencjalnych kredytobiorców, bowiem zainteresowanie kredytami z Funduszu jest niskie z uwagi na nieatrakcyjność tego produktu (w IV kwartale 2012 r. nie wpłynął żaden wniosek o udzielenie kredytu z FRIK), możliwość dostępu do kredytów komercyjnych o porównywalnych parametrach oraz możliwość uzyskania wsparcia na analogiczne cele w formie bezzwrotnej, tj. dotacji w ramach projektów pomocy technicznej oraz innych projektów na przygotowanie inwestycji. Na niskie zainteresowanie jednostek samorządu

terytorialnego kredytami z Funduszu wpływa również zbliżający się koniec wdrażania obecnej perspektywy finansowej UE, a w konsekwencji wyczerpanie się środków na realizację kolejnych projektów. Ponadto, projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, która nie zgłosiła zastrzeżeń w zakresie terminu wejścia w życie projektowanej ustawy.

Obowiązki sprawozdawcze Banku Gospodarstwa Krajowego względem ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego zostały uregulowane w art. 5 projektu ustawy. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy bilans oraz rachunek zysków i strat według stanu na dzień likwidacji Funduszu. Ponadto, Bank Gospodarstwa Krajowego składa do końca pierwszego kwartału każdego roku sprawozdanie dotyczące kredytów spłaconych, kredytów pozostałych do spłaty oraz kosztów obsługi kredytów i egzekucji roszczeń wynikających z udzielonych kredytów poniesionych przez Bank według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego. Ostatnie sprawozdanie składane jest za rok, w którym dokonano ostatniej spłaty lub egzekucji kredytu.

Projekt przewiduje 30-dniowe *vacatio legis*, zatem ustawa wejdzie w życie w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, z wyjątkiem art. 4, który wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Jak wskazano powyżej – wejście w życie z dniem ogłoszenia art. 4 ustawy nie grozi naruszeniem interesów potencjalnych kredytobiorców, a tym samym przewidywanemu terminowi wejścia w życie tego przepisu nie stoją na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawa.

Projekt ustawy uzyskał pozytywną opinię Ministra Spraw Zagranicznych w zakresie zgodności z prawem UE.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie

stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ww. ustawy.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt ustawy będzie miał wpływ na jednostki samorządu terytorialnego, tj.: gminy, związki gmin, powiaty, związki powiatów, mogących ubiegać się o kredyt w ramach Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych oraz Bank Gospodarstwa Krajowego. Ponadto, projektowana ustawa może oddziaływać w sposób pośredni na przedsiębiorców działających na rynku lokalnym lub regionalnym, a także partnerów społecznych i gospodarczych, którzy będą zaangażowani w realizację działań z zakresu polityki rozwoju wspieranych środkami pochodzącymi ze zlikwidowanego FRIK.

### 2. Wyniki konsultacji przedmiotowego projektu

Zgodnie z przepisami uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został przekazany do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji społecznych w dniu 31 stycznia 2013 r. z następującymi podmiotami:

- 1) reprezentatywnymi związkami pracodawców i pracowników: Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych, Konfederacją Pracodawców Polskich, Business Centre Club,
- 2) Marszałkami Województw,
- 3) Związkiem Powiatów Polskich,
- 4) Unią Miasteczek Polskich,
- 5) Związkiem Województw RP,
- 6) Związkiem Miast Polskich,
- 7) Związkiem Gmin Wiejskich,
- 8) Unią Metropolii Polskich.

W ramach procesu konsultacji społecznych do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego nie wpłynęły żadne uwagi.

Projekt ustawy został również przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego; w dniu 27 lutego 2013 r. projekt ustawy został uznany za uzgodniony na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, albowiem środki Funduszu, tj. kwota około 51,9 mln zł zostanie przeznaczona na działania z zakresu polityki rozwoju stanowiące zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, nieujęte w kontrakcie wojewódzkim lub regionalnym programie operacyjnym, które trwale przyczynią się do podniesienia rozwoju oraz konkurencyjności regionu lub pozostają w związku z działaniami realizowanymi w ramach regionalnego programu operacyjnego (określone w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju), co niewątpliwie będzie stanowiło dodatkowe wsparcie dla jednostek samorządu terytorialnego.

Planuje się, iż w ustawie budżetowej na 2014 rok zostaną ujęte wydatki na finansowanie działań określonych w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w wysokości równoważnej wolnym, na dzień wejścia w życie ustawy, środkom FRIK, które zostaną zwrócone do budżetu państwa przez BGK. Według sprawozdania FRIK na koniec czwartego kwartału 2012 r. wolne środki FRIK na dzień 31 grudnia 2012 r. stanowią kwotę 48,7 mln zł, a zobowiązania BGK z tytułu niewypłaconych kredytów, które je pomniejszają na koniec roku stanowiły kwotę 1,6 mln zł. Środki pozyskane ze spłat udzielonych kredytów, które BGK będzie zwracać do budżetu państwa po 2013 r., będą planowane na finansowanie działań określonych w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w ustawach budżetowych na kolejne lata.

Środki te będą trafiać do jednostek samorządu terytorialnego w formie dotacji celowych.

### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

W związku z tym, że środki Funduszu w kwocie około 51,9 mln zł, zostaną przeznaczone na działania z zakresu polityki rozwoju stanowiące zadania własne

jednostek samorządu terytorialnego, które trwale przyczynią się do podniesienia rozwoju oraz konkurencyjności regionu, wejście w życie projektowanej ustawy może mieć pośredni wpływ na sytuację na lokalnym rynku pracy. Wsparcie ze środków likwidowanego FRIK działania mogą kreować nowe miejsca pracy w horyzoncie długookresowym lub krótkookresowym, w związku z bezpośrednią ich realizacją. Jednakże z uwagi na stosunkowo niewielkie środki przeznaczone na ten cel, jak również różnorodność działań, które mogą uzyskać wsparcie dokładne oszacowanie tego wpływu nie jest możliwe.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Ponieważ kwota około 51,9 mln zł zostanie przeznaczona na działania z zakresu polityki rozwoju stanowiące zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, nieujęte w kontrakcie wojewódzkim lub regionalnym programie operacyjnym, które trwale przyczynią się do podniesienia rozwoju oraz konkurencyjności regionu, wejście w życie projektowanej ustawy może mieć wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość lokalną, jednakże stopień wpływu uzależniony będzie od tego na ile jednostka samorządu terytorialnego korzystając z udzielonego wsparcia przeznaczy je na zadania związane z podniesieniem konkurencyjności i przedsiębiorczości w danym regionie.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Biorąc pod uwagę, iż zainteresowanie jednostek samorządu terytorialnego wsparciem w formie oferowanej przez FRIK jest znikome (w IV kwartale 2012 r. do BGK nie wpłynął żaden wniosek o udzielenie kredytu z FRIK) wejście w życie projektowanej ustawy, poprzez przeznaczenie środków zlikwidowanego Funduszu na działania z zakresu polityki rozwoju, określone w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Wejście w życie projektowanej ustawy przełoży się na większe wsparcie ww. obszaru poprzez bardziej efektywne wykorzystanie środków zlikwidowanego FRIK.

Finansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego z dotacji celowej budżetu państwa w trybie art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju jest korzystniejszą formą pomocy dla jednostek

samorządu terytorialnego, gdyż jest to pomoc bezzwrotna i nie wpływa na zwiększenie zadłużenia tych jednostek, co ma miejsce w przypadku korzystania ze wsparcia w formie kredytu z FRIK. Ponadto, zakres zadań finansowanych z dotacji celowej jest znacznie szerszy niż pokrycie kosztów przygotowania dokumentacji do projektów inwestycji komunalnych. Wsparcie uzyskać będą mogły w szczególności działania mające charakter regionalny, ponadregionalny lub o ponadlokalnym zakresie oddziaływania i realizujące cele określone w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego.

Obecnie, kredyty udzielane ze środków Funduszu mogą być przeznaczane na pokrycie kosztów przygotowania przez gminy, związki gmin, powiaty i związki powiatów dokumentacji niezbędnej do przygotowania projektów inwestycji komunalnych przewidzianych do współfinansowania z funduszy Unii Europejskiej, środków pochodzących z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009–2014 oraz Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy. Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na projekty wspierane aktualnie środkami FRIK, bowiem BGK będzie prowadził obsługę tych kredytów do czasu ich całkowitej spłaty. W przepisach projektu ustawy przewidziano zabezpieczenie dla BGK środków na zobowiązania z tytułu już zawartych umów kredytowych (art. 2 ust. 4).

Poniżej przedstawiono tabelaryczne zestawienie dotyczące kredytów udzielanych ze środków FRIK:

pozycja/rok	2007	2008	2009	2010	2011	2012
liczba wniosków	108	187	123	55	11	11
liczba umów	85	155	92	47	11	11
udzielone kredyty tys. zł	14 548	22 311	15 291	7 137	843	2 653
wolne środki tys. zł	33 127	32 480	25 769	28 438	40 274	48 700
kapitały funduszu tys. zł	47 995	48 717	48 296	48 108	48 728	51 900
koszty działania tys. zł	447,1	567	610	642	501,13	507, 57

## 7. Wskazanie źródeł finansowania

Środki Funduszu, tj. kwota około 51,9 mln zł, zostaną przekazane na działania z zakresu polityki rozwoju stanowiące zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, nieujęte w kontrakcie wojewódzkim lub regionalnym programie operacyjnym, które trwale przyczynią się do podniesienia rozwoju oraz konkurencyjności regionu lub pozostają w związku z działaniami realizowanymi w ramach regionalnego programu operacyjnego (określone w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju).

Z punktu widzenia budżetu państwa proponowane rozwiązania będą neutralne w perspektywie wieloletniej, bowiem wydatki planowane na finansowanie działań określonych w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju znajdą pokrycie w dochodach budżetu ze środków zlikwidowanego FRIK zwracanych do budżetu państwa przez BGK.

Planuje się, iż w ustawie budżetowej na 2014 rok zostaną ujęte wydatki na finansowanie działań określonych w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w wysokości równoważnej wolnym, na dzień wejścia w życie ustawy, środkom FRIK (po pomniejszeniu o zobowiązania z tytułu zawartych umów kredytowych), które zostaną zwrócone do budżetu państwa przez BGK w 2013 r. Według stanu na koniec 2012 r. jest to kwota około 47 mln zł. Środki pozyskane ze spłat udzielonych kredytów, które BGK będzie zwracać do budżetu państwa po 2013 r., będą planowane na finansowanie działań określonych w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w ustawach budżetowych na kolejne lata.

Koszty obsługi przez BGK udzielonych kredytów oraz ich ewentualnej windykacji zostaną pokryte ze środków pochodzących ze spłaty już udzielonych kredytów pomniejszając kwoty zwracane przez bank do budżetu.





Warszawa, dnia 6 maja 2013 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE 920-172-13/eg/3  
DPUE.920.234.2013 / 4

dot.: RM-10-31-13 z 29.04.2013 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu ustawy o likwidacji Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych* wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym *projektem ustawy o likwidacji Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych* pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

Z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
SEKRETARZ STANU

*Piotr Serafin*

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Bieńkowska  
Minister Rozwoju Regionalnego