

**Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji wód,  
urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów**

Na podstawie art. 78 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145 i poz. 951) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji wód, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów (Dz. U. z 2005 r. Nr 7, poz. 55) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6:

a) w ust. 2:

- w pkt 1 po lit. g dodaje się lit. h w brzmieniu:

„h) dokumentacji określających obszar zmeliorowanych gruntów, sporządzonych na zlecenie:

– jednostki prowadzącej ewidencję – jeżeli na obszarze tym znajdują się urządzenia melioracji wodnych szczegółowych wpisane do ewidencji,

– zainteresowanych właścicieli gruntów lub spółki wodnej – jeżeli na obszarze tym znajdują się urządzenia melioracji wodnych szczegółowych nie wpisane do ewidencji;”

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

- w pkt 2:

- lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) protokołów dotyczących uzasadnionego technicznie wyłączenia urządzeń i zmeliorowanych gruntów w wyniku zmian dotychczasowego sposobu wykorzystywania gruntów, dokonanych zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego albo decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, a w razie ich braku – zgodnie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, spisanych przez jednostkę prowadzącą ewidencję.”,

- po lit. e dodaje się lit. f w brzmieniu:

„f) protokołów zużycia lub zniszczenia urządzeń melioracji wodnych szczegółowych, wykonanych bez udziału środków publicznych, spisanych przez jednostkę prowadzącą ewidencję przy udziale starosty właściwego ze względu na miejsce położenia tych urządzeń.”,

b) w ust. 3 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Protokoły, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lit. c, d i f, powinny zawierać:”;

2) w załączniku nr 1 do rozporządzenia w rubryce 29 – grunty orne wyraz „szt.” zastępuje się wyrazem „ha”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji wód, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 78 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145 i poz. 951).

W czasie kilkuletniego okresu obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia ujawniły się okoliczności wymagające rozszerzenia katalogu dokumentów będących podstawą wpisu w zakresie zwiększenia lub zmniejszenia stanu ewidencyjnego.

W przypadku części najstarszych urządzeń melioracji wodnych szczegółowych wpisanych do ewidencji wód, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów brak jest danych dotyczących obszaru, na który urządzenia te wywierają korzystny wpływ, gdyż nie zachowała się dokumentacja powykonawcza będąca podstawą ustalenia tego obszaru. W konsekwencji nie można określić zainteresowanych właścicieli gruntów, do których należy utrzymywanie tych urządzeń, zgodnie z art. 77 ustawy Prawo wodne oraz członków spółki wodnej, w przypadku objęcia tych urządzeń działalnością spółki. Tymczasem zgodnie z art. 78 ust. 4 ustawy Prawo wodne ww. ewidencja powinna stanowić m.in. bazę informacyjną do planowania utrzymania urządzeń melioracji wodnych. Na podstawie art. 70 ust. 3 ustawy Prawo wodne do prowadzenia ewidencji urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów został zobowiązany marszałek województwa. W imieniu marszałków województw powyższą ewidencję prowadzą wojewódzkie zarządy melioracji i urządzeń wodnych, które w ww. przypadkach powinny podejmować działania mające na celu ustalenie powierzchni zmeliorowanych gruntów. Jednak powstałe w tym trybie dokumentacje nie były wymienione wśród dokumentów stanowiących podstawę wpisu w zakresie zwiększenia stanu ewidencyjnego. Dlatego też wykaz ten uzupełniono o dokumentacje określające obszar zmeliorowanych gruntów, sporządzone na zlecenie jednostki prowadzącej ewidencję. Zmiana zaproponowana w § 6 w ust. 2 w pkt 1 obecnie obowiązującego rozporządzenia zapewni skuteczniejsze egzekwowanie obowiązków w zakresie utrzymania urządzeń melioracji wodnych szczegółowych.

W przypadku wykonanych przed laty i nadal funkcjonujących urządzeń melioracji wodnych szczegółowych, które nie zostały dotychczas wpisane do ewidencji, ich ewentualne ujęcie w ewidencji może nastąpić na podstawie dokumentacji określających obszar zmeliorowanych gruntów, sporządzonych na zlecenie zainteresowanych właścicieli gruntów lub spółki wodnej.

Zachodzące zmiany w zakresie zagospodarowania przestrzennego powodują, że niektóre grunty rolne, w wyniku procesów urbanizacji, przestają być wykorzystywane rolniczo. Wykonane przed laty na tych terenach urządzenia melioracji wodnych, nie służą już celom, o których mowa w art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne tj. regulacji stosunków wodnych w celu polepszenia zdolności produkcyjnej gleby i ułatwienia jej uprawy oraz nie chronią użytków rolnych przed powodzią. Nie można zatem uznać, że urządzenia te są nadal urządzeniami melioracji wodnych. W konsekwencji nie powinny być nadal ujmowane w ewidencji wód, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów, prowadzonej w imieniu marszałka województwa przez wojewódzki zarząd melioracji i urządzeń wodnych.

W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji wód, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów w § 6 w ust. 2 w pkt 2 w lit. b przewidziano możliwość zmniejszenia stanu ewidencyjnego urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów w wyniku zmiany dotychczasowego sposobu wykorzystania gruntów. Jednak z literalnego brzmienia przepisu wynika, że jest to możliwe jedynie w sytuacji, gdy zmiana ta nastąpiła zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego lub decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Tymczasem dla większości terenu kraju nie zostały dotychczas sporządzone miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, dlatego też w aktualnym stanie prawnym nie ma podstaw do wyłączenia takich urządzeń z ewidencji, mimo że zgodnie z ustawą – Prawo wodne obecnie nie można już ich zaliczać do urządzeń melioracji wodnych. Zmiana zaproponowana w § 6 w ust. 2 w pkt 2 w lit. b obecnie obowiązującego rozporządzenia rozwiąże powyższy problem. Ponadto omyłkowo użyte określenie „organ prowadzący ewidencję” zmieniono na „jednostkę prowadzącą ewidencję”, ponieważ ewidencja jest prowadzona przez wojewódzki zarząd melioracji i urządzeń wodnych.

Zmieniane rozporządzenie umożliwiło wyłączenie z ewidencji zużytych lub zniszczonych urządzeń melioracji wodnych szczegółowych, które zostały wykonane przy udziale środków publicznych. Nie przewidziano jednak analogicznego rozwiązania w stosunku do urządzeń melioracji wodnych szczegółowych wykonanych bez udziału środków publicznych. Propozycja dodania lit. f w § 6 w ust. 2 w pkt 2 oraz zmiana w § 6 w ust. 3 obowiązującego rozporządzenia usunie dotychczasową lukę.

Zmiana załącznika nr 1 obowiązującego rozporządzenia ma na celu poprawienie błędnego użycia wyrazu „szt” zawartego w rubryce 29 – grunty orne dotyczącego powierzchni nawadnianych gruntów ornych, zamiast wyrazu „ha”.

Rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na wojewódzkie zarządy melioracji i urzędzeń wodnych, które w imieniu marszałków województw prowadzą ewidencję wód, urzędzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów, a także na właścicieli zmeliorowanych gruntów oraz na właścicieli gruntów, na których znajdują się urządzenia melioracji wodnych.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Zgodnie z art. 75 ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, zadania z zakresu prowadzenia ewidencji wód, urzędzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów są realizowane przez marszałków województw jako zadania z zakresu administracji rządowej. W imieniu marszałków województw powyższą ewidencję prowadzą wojewódzkie zarządy melioracji urzędzeń wodnych. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi organizacjami społeczno-zawodowymi: Business Centre Club, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Forum Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajową Radą Spółdzielczą, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych LEWIATAN, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Radą Gospodarki Żywnościowej, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”. Powyższe organizacje nie zgłosiły uwag do projektowanego rozporządzenia.

Ponadto projekt rozporządzenia przesłano do marszałków województw oraz Konwentu Dyrektorów Wojewódzkich Zarządów Melioracji i Urządzeń Wodnych. Uwagi do proponowanych rozwiązań zgłosili: Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, Zarząd Województwa Opolskiego, Marszałek Województwa Wielkopolskiego Kujawsko-Pomorski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Włocławku oraz Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku.

W wyniku analizy zgłoszonych uwag wprowadzono przepis, zgodnie z którym podstawę wpisu do ewidencji będą stanowiły także dokumentacje określające obszar zmeliorowanych gruntów sporządzone na zlecenie zainteresowanych właścicieli gruntów lub spółki wodnej. Dodano także przepis określający sposób wyłączenia z ewidencji zużytych lub zniszczonych urządzeń melioracji wodnych szczegółowych wykonanych bez udziału środków publicznych.

Nie przyjęto natomiast propozycji, aby sporządzanie dokumentacji określających obszar zmeliorowanych gruntów oraz protokołów dotyczących wyłączenia urządzeń i zmeliorowanych gruntów w wyniku zmiany dotychczasowego sposobu wykorzystania gruntów należało do zadań gminy. Odrzucono także propozycje dotyczące rozszerzenia zakresu ewidencji. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji wód, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów określa minimalny zakres informacji objętych ewidencją. Jednocześnie zgodnie z § 2 ust. 3 jednostka prowadząca ewidencję może, w zależności od potrzeb i możliwości technicznych, rozszerzać jej zakres.

Opracowano w Departamencie  
Gospodarki Ziemią:

GLÓWNY SPECJALISTA

*mgr inż. Erysztof Niedzielski*

*[Signature]*  
DZP, ul. Włocławskiej 10  
01-650 Warszawa  
Dyrektor Departamentu  
Gospodarki Ziemią  
Krzysztof Abramowicz

Akceptował:

*[Signature]*  
SEKRETARZ STANU  
*Kazimierz Ploche*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

*[Signature]*  
KONTRÓLKA  
Krzysztof Abramowicz