

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach**

Na podstawie art. 6 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa organizację i warunki przygotowania oraz sposób funkcjonowania systemów obserwacji, pomiarów, analiz, prognozowania i powiadamiania o skażeniach na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz właściwość organów w tych sprawach, dla zapewnienia zewnętrznego bezpieczeństwa państwa i sprawowania ogólnego kierownictwa w dziedzinie obronności kraju.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) alarm - sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte skażenie lub sytuacja kryzysowa, która zaistniała na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub w sytuacji zagrożenia wojennego lub wojny;
- 2) alarmowanie - działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i ludności na danym terenie, informującego o zagrożeniu skażeniem, skażeniu lub sytuacji kryzysowej, która zaistniała na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub w sytuacji zagrożenia wojennego lub wojny;
- 3) analiza skażeń - prowadzenie działań mających na celu określenie rodzaju skażenia oraz jego parametrów z wykorzystaniem obserwacji, pomiarów i standardowych procedur analitycznych;
- 4) monitoring skażeń - systematyczną obserwację prowadzoną w określonych geograficznie punktach lub obszarach w celu wykrywania uwolnionych do środowiska materiałów powodujących skażenie lub stwierdzenia zmian stopnia tego skażenia;

- 5) obserwacja - prowadzenie działań, w określonych geograficznie punktach lub obszarach, mających na celu wykrycie źródła skażenia lub ogniska zakażenia, miejsc uwolnienia do środowiska materiałów powodujących skażenie lub stwierdzenie zmian stopnia tego skażenia, jak też czasu jego powstania;
- 6) ostrzeżenie - działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;
- 7) pomiar - prowadzenie w sposób ciągły lub w odstępach czasu, zdalnie lub w sposób bezpośredni, w określonych geograficznie punktach lub obszarach działań mających na celu uzyskiwanie informacji na temat parametrów skażenia;
- 8) powiadamianie - przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia, wystąpieniu lub ustąpieniu zagrożenia oraz przekazanie sposobu postępowania w danym przypadku;
- 9) prognozowanie - dokonywanie oceny rozwoju sytuacji wynikającej z wystąpienia skażenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawianiem możliwych skutków skażenia środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, powierzchni ciała ludzi lub zwierząt, a także określanie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- 10) rozpoznanie skażeń - to działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków biologicznych lub chemicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków;
- 11) skażenie - zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, żywności, pasz, powierzchni ciała ludzi lub zwierząt niebezpiecznymi substancjami i mieszaninami chemicznymi, materiałami promieniotwórczymi lub zakaźnymi czynnikami biologicznymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu oddziaływania tego zanieczyszczenia;
- 12) systemy wykrywania i alarmowania o skażeniach - powiązany organizacyjno-technicznie zespół elementów przeznaczonych do identyfikacji skażeń, wytwarzania, gromadzenia, przetwarzania i wstępnej analizy informacji o uwolnieniu do środowiska, toksycznych środków chemicznych, materiałów promieniotwórczych, zakaźnych czynników

biologicznych i powstania ognisk zakażeń, a także powstałych w następstwie takich zdarzeń skażeniach oraz potencjalnych źródłach tych zagrożeń;

- 13) systemy - systemy obserwacji, pomiarów, analiz, prognozowania i powiadamiania o skażeniach, funkcjonujące lub uruchamiane i rozwijane w sytuacjach wystąpienia skażeń powstałych na skutek katastrof naturalnych, technologicznych i działań terrorystycznych lub w sytuacji zagrożenia wojennego i wojny;
- 14) wykrywanie skażeń - działanie realizowane w określonym rejonie i czasie w celu potwierdzenia lub wykluczenia obecności niebezpiecznych substancji i mieszanin chemicznych, materiałów promieniotwórczych i zakaźnych czynników biologicznych;
- 15) zakażenie - skutki skażenia ludzi, zwierząt lub roślin zakaźnymi czynnikami biologicznymi.

§ 3. 1. W przypadku wprowadzenia stanu nadzwyczajnego, w celu zapobieżenia skutkom katastrofy naturalnej, awarii technicznej lub działań terrorystycznych, mogących spowodować wystąpienie skażeń chemicznych, biologicznych lub promieniotwórczych, a także w przypadku przeprowadzania ćwiczeń i treningów, o których mowa w § 11, systemy funkcjonują lub są uruchamiane i rozwijane w ramach jednolitego krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania, zwanego dalej „krajowym systemem”.

2. Nadzór i funkcje koordynacyjne nad funkcjonowaniem krajowego systemu sprawuje Minister Obrony Narodowej przy pomocy centrum dyspozycyjnego, którego rolę pełni Centralny Ośrodek Analizy Skażeń Sił Zbrojnych.

3. Minister Obrony Narodowej we współpracy z ministrami właściwymi do spraw: wewnętrznych, zdrowia, administracji publicznej, rolnictwa, rynków rolnych, gospodarki morskiej, środowiska oraz gospodarki wodnej opracowuje, aktualizuje i uruchamia plany i procedury współdziałania organów i jednostek organizacyjnych nadzorowanych lub podległych tym ministrom w realizacji zadań w ramach krajowego systemu.

4. Plany i procedury, o których mowa w ust. 3, stanowią załączniki do planów zarządzania kryzysowego właściwych ministrów.

§ 4. W skład krajowego systemu wchodzi:

- 1) systemy wykrywania i alarmowania o skażeniach obejmujące:
  - a) system wykrywania skażeń Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej - nadzorowany przez Ministra Obrony Narodowej,

- b) sieci i systemy nadzoru epidemiologicznego i kontroli chorób zakaźnych w kraju oraz krajowe punkty kontaktowe dla międzynarodowych systemów nadzoru nad zagrożeniami zdrowia lub życia dużych grup ludności - nadzorowane przez ministra właściwego do spraw zdrowia,
  - c) system stacji wczesnego wykrywania skażeń promieniotwórczych i placówek prowadzących pomiary skażeń promieniotwórczych, których działania koordynuje Prezes Państwowej Agencji Atomistyki,
  - d) nadzorowane przez wojewodów wojewódzkie systemy wykrywania i alarmowania oraz wojewódzkie systemy wczesnego ostrzegania o zagrożeniach, o których mowa w art. 16 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.<sup>1)</sup>) i § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850), w części dotyczącej skażeń,
  - e) systemy nadzoru epizootycznego, fitosanitarnego, nadzoru nad bezpieczeństwem produktów pochodzenia zwierzęcego i paszami oraz nadzoru nad produktami rolno-spożywczymi będące we właściwości ministrów właściwych do spraw rolnictwa i rynków rolnych oraz zdrowia;
- 2) organy i jednostki organizacyjne dokonujące analizy i oceny sytuacji skażeń oraz dokonujące opracowywania, ogłaszania i wprowadzania działań interwencyjnych, obejmujące:
- a) organy i jednostki organizacyjne prowadzące działania interwencyjne w sytuacji wystąpienia skażeń - nadzorowane lub podległe Ministrowi Obrony Narodowej, ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, zdrowia, środowiska i rolnictwa oraz nadzorowane przez wojewodów,
  - b) formacje obrony cywilnej przeznaczone do monitoringu, wykrywania i rozpoznania skażeń oraz alarmowania o skażeniach - tworzone i nadzorowane przez podmioty wymienione w art. 138 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej,

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 85, poz. 716 i Nr 131, poz. 1076, z 2010 r. Nr 240, poz. 1600, z 2011 r. Nr 22, poz. 114 oraz z 2012 r. poz. 460 i 908.

- c) inne organy i jednostki organizacyjne dokonujące obserwacji, pomiarów i powiadamiania o skażeniach na terenie kraju, włączone do systemów, o których mowa w § 1, na podstawie umów i porozumień - zgodnie z tymi porozumieniami,
- d) dyrektorzy urzędów morskich w zakresie swoich kompetencji, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 1, 1a, 5 i 6 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1502, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

§ 5. Systemy, o których mowa w § 1, powinny działać w sposób zapewniający jednolitość funkcjonowania oraz wzajemną interoperacyjność, w szczególności przez stosowanie:

- 1) takich samych metodyk i procedur obserwacji i pomiarów skażeń;
- 2) takich samych formatów meldunków i informacji o skażeniach;
- 3) identycznych procedur przekazywania meldunków i informacji o skażeniach;
- 4) jednolitego schematu obiegu i wymiany informacji o skażeniach.

§ 6. 1. Jednolitość i interoperacyjność funkcjonowania systemów wchodzących w skład krajowego systemu zapewniają organy, którym te systemy podlegają lub które je nadzorują.

2. Koordynację w zakresie jednolitości i interoperacyjności funkcjonowania systemów wchodzących w skład krajowego systemu zapewnia Minister Obrony Narodowej we współpracy z ministrami, o których mowa w § 3 ust. 3, oraz dyrektorem Rządowego Centrum Bezpieczeństwa.

§ 7. Systemy wchodzące w skład krajowego systemu zapewniają w szczególności:

- 1) realizację sojusznich zobowiązań Rzeczypospolitej Polskiej oraz zobowiązań wynikających z ratyfikowanych porozumień międzynarodowych w zakresie obserwacji, pomiarów, analiz prognozowania i powiadamiania o skażeniach na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) monitorowanie, wykrywanie i rozpoznanie skażeń, umożliwiające natychmiastowe stwierdzenie wzrostu poziomu skażeń w oparciu o standardy i normy krajowe;

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 170, poz. 1652, z 2004 r. Nr 6, poz. 41, Nr 93, poz. 885 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 203, poz. 1683, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2008 r. Nr 171, poz. 1055, Dz. U. z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 98, poz. 817 oraz z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 106, poz. 622, Nr 134, poz. 778 i Nr 228, poz. 1368.

- 3) ostrzeganie i alarmowanie ludności lub Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej o skażeniach;
- 4) opracowywanie ocen eksperckich stanu zagrożenia skażeniami i przygotowywanie zaleceń postępowania ochronnego;
- 5) doradztwo specjalistyczne w zakresie metodyki ograniczania zasięgu i skutków oddziaływania skażeń;
- 6) uruchamianie systemów wykrywania i alarmowania o skażeniach ludności lub Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz uruchamianie działań interwencyjnych.

§ 8. Przygotowanie systemów wchodzących w skład krajowego systemu do realizacji zadań, o których mowa w § 7, realizują w zakresie swoich kompetencji organy i jednostki organizacyjne, o których mowa w § 4 pkt 2, w stosunku do podlegających im systemów, w szczególności przez:

- 1) działania planistyczne, organizacyjne i szkoleniowe dotyczące:
  - a) aktualizacji danych o potencjalnych źródłach zagrożenia skażeniami,
  - b) doskonalenia procedur podnoszenia gotowości tych systemów - stosownie do poziomu zagrożenia skażeniami,
  - c) aktualizacji planów rozmieszczenia punktów wykonujących pomiary skażeń w zależności od stanu gotowości systemu i danych wynikających z analizy potencjalnych zagrożeń,
  - d) doskonalenia sposobów i procedur współdziałania w zakresie monitoringu, prognozowania, rozpoznania i oceny sytuacji skażeń,
  - e) sposobów organizacji i utrzymania łączności i wymiany informacji o skażeniach w warunkach pokoju i w stanach nadzwyczajnych,
  - f) tworzenia warunków do preferencyjnego przekazu informacji w systemach wykrywania i alarmowania,
  - g) doskonalenia przedsięwzięć i procedur określonych w wykazie przedsięwzięć i procedur systemu zarządzania kryzysowego;
- 2) organizowanie szkoleń i doskonalenie osób funkcyjnych w zakresie: wiedzy o właściwościach źródeł skażeń, systemów ochrony przed skażeniami, sposobów i metodyki dokonywania pomiarów skażeń, oceny sytuacji skażeń, usuwania skutków skażeń oraz prawnych rozwiązań dotyczących zagadnień ochrony przed skażeniami;

3) organizowanie oraz prowadzenie ćwiczeń i treningów sprawdzających i doskonalących funkcjonowanie tych systemów i procedur oraz udział w takich ćwiczeniach i treningach.

§ 9. Podmioty, organy i jednostki organizacyjne, o których mowa w § 4 pkt 2, w przypadku wykrycia zagrożenia skażeniami lub stwierdzenia wystąpienia skażeń przez podległe im systemy, niezwłocznie powiadamiają właściwy terytorialnie dla miejsca takiego zdarzenia organ administracji publicznej, zgodnie z planami i procedurami, o których mowa w § 3 ust. 3.

§ 10. 1. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze powszechnie obowiązujące na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej określa załącznik do rozporządzenia.

2. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystane, z zastrzeżeniem ust. 4, wyłącznie w sytuacji rzeczywistego zagrożenia.

3. Decyzje o wprowadzeniu lub ogłoszeniu sygnału lub komunikatu ostrzegawczego, a także o ich odwołaniu podejmuje właściwy terytorialnie organ administracji publicznej.

4. Wykorzystanie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach treningów i ćwiczeń systemów wykrywania i alarmowania możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu przez właściwe terytorialnie organy administracji publicznej, z 24-godzinnym wyprzedzeniem, w środkach masowego przekazu i w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie. Ogłoszenie zawiera informacje o zakresie i zasięgu terytorialnym prowadzonego treningu lub ćwiczenia.

§ 11. 1. Minister Obrony Narodowej, minister właściwy do spraw gospodarki morskiej, minister właściwy do spraw wewnętrznych oraz minister właściwy do spraw administracji publicznej we współpracy z wojewodami prowadzą ogólnokrajowe treningi uruchamiania systemów i ich pracy w ramach krajowego systemu nie rzadziej niż raz w roku i ogólnokrajowe ćwiczenia systemów nie rzadziej niż raz na trzy lata.

2. Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa jest informowany przez Ministra Obrony Narodowej o ogólnokrajowych treningach i ćwiczeniach, o których mowa w ust. 1.

3. Przygotowania i przeprowadzanie treningów i ćwiczeń finansuje się odpowiednio z budżetów: Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz wojewodów.

4. Program treningów i ćwiczeń ogólnokrajowych ma w szczególności na celu sprawdzenie i doskonalenie przygotowania systemów do działania w ramach krajowego systemu, a także

sprawdzenie przygotowania do realizacji przedsięwzięć i procedur określonych w wykazie przedsięwzięć i procedur systemu zarządzania kryzysowego oraz weryfikację i doskonalenie procedur i mechanizmów funkcjonowania systemów.

§ 12. Funkcjonowanie systemu, organu lub jednostki organizacyjnej, o których mowa w § 4, w krajowym systemie nie zmienia ich podległości organizacyjnej, w szczególności podległości systemu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz systemów określonych w przepisach dotyczących prawa atomowego, administracji rządowej w województwie, zwalczania chorób zakaźnych i zakażeń ludzi, zwierząt i roślin oraz zapobiegania zanieczyszczeniu morza przez statki.

§ 13. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej zapewnia dane meteorologiczne na potrzeby działania systemów w ramach krajowego systemu.

§ 14. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 października 2006 r. w sprawie wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. Nr 191, poz. 1415).

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



**Załącznik do rozporządzenia  
Rady Ministrów z dnia ..., (poz. ...)**

**RODZAJE ALARMÓW, SYGNAŁY ALARMOWE**

Lp.	Rodzaj alarmu	Sposób ogłoszenia alarmów		
		akustyczny system alarmowy	środków masowego przekazu	wizualny sygnał alarmowy
1	Ogłoszenie Alarmu	Sygnał akustyczny modulowany dźwięk syreny w okresie trzech minut	Powtarzana trzykrotnie zapowiedź słowna:  Uwaga! Uwaga! Uwaga! ogłaszam alarm (podać przyczynę, rodzaj alarmu itp.) ..... dla .....	Znak żółty w kształcie trójkąta lub w uzasadnionych przypadkach innej figury geometrycznej
2	Odwolanie Alarmu	Sygnał akustyczny ciągły dźwięk syreny w okresie trzech minut	Powtarzana trzykrotnie zapowiedź słowna:  Uwaga! Uwaga! Uwaga! odwołuję alarm (podać przyczynę, rodzaj alarmu itp.) ..... dla .....	

**KOMUNIKATY OSTRZEGAWCZE**

Lp.	Rodzaj komunikatu	Sposób ogłoszenia komunikatu		Sposób odwołania komunikatu	
		akustyczny system alarmowy	środków masowego przekazu	akustyczny system alarmowy	środków masowego przekazu
1	Uprzedzenie o zagrożeniu skażeniami		Powtarzana trzykrotnie zapowiedź słowna: Uwaga! Uwaga! Osoby znajdująca się na terenie ..... około godz. .... min. .... może nastąpić skażenie ..... (podać rodzaj skażenia) w kierunku ..... (podać kierunek)		Powtarzana trzykrotnie zapowiedź słowna: Uwaga! Uwaga! Odwołuję uprzedzenie o zagrożeniu ..... (podać rodzaj skażenia) dla .....
2	Uprzedzenie o zagrożeniu zakażeniami		Formę i treść komunikatu uprzedzenia o zagrożeniu zakażeniami ustalają organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej		Powtarzana trzykrotnie zapowiedź słowna: Uwaga! Uwaga! Odwołuję uprzedzenie o zagrożeniu ..... (podać rodzaj zakażenia) dla .....
3	Uprzedzenie o klęskach żywiołowych i zagrożeniu środowiska		Powtarzana trzykrotnie zapowiedź słowna: Informacja o zagrożeniu i sposobie postępowania mieszkańców ..... (podać rodzaj zagrożenia, spodziewany czas wystąpienia i wytyczne dla mieszkańców)		Powtarzana trzykrotnie zapowiedź słowna: Uwaga! Uwaga! Odwołuję uprzedzenie o zagrożeniu ..... (podać rodzaj klęski) dla .....

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (*Dz. U. z 2012 r. poz. 461*). Zgodnie z ww. przepisem, Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, organizację i warunki przygotowania oraz sposób funkcjonowania systemów obserwacji, pomiarów, analiz, prognozowania i powiadamiania o skażeniach na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz właściwość organów w tych sprawach.

Obowiązujące do tej pory rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 października 2006 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach (*Dz. U. Nr 191, poz. 1415*) nie przystaje do obecnych uwarunkowań zarówno natury prawnej, jak i systemowej. Nie zawiera rozwiązań, które byłyby skorelowane z przepisami ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (*Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.*), gdyż nie było jej jeszcze w obiegu prawnym w chwili wejścia w życie wyżej wymienionego rozporządzenia.

Dodatkowo należy stwierdzić, że rozwiązania, które zostały zawarte w projektowanej regulacji są podyktowane koniecznością ich dostosowania do Planu Współdziałania Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania, który został uzgodniony i zatwierdzony w dniu 4 maja 2011 r. W znacznej mierze mają one charakter porządkujący i zmiernają do zapewnienia spójności z przepisami dotyczącymi zarządzania kryzysowego, stanów nadzwyczajnych i ustaw kompetencyjnych regulujących funkcjonowanie organów (podmiotów) zaangażowanych w Krajowy System Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KSWSiA).

Potrzeba przygotowania zmian w rozporządzeniu z dnia 16 października 2006 r. wynika również z ustaleń, które zapadły podczas posiedzeń Zespołu do spraw funkcjonowania i doskonalenia Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania, powołanego decyzją Nr 196 Ministra Obrony Narodowej z dnia 8 czerwca 2010 r., a także wniosków (konkluzji) z treningów KSWSiA, zwłaszcza tego, który odbył się w dniach 29 - 30 września 2010 r.

W celu przygotowania projektu, w dniu 9 maja 2011 r. została powołana Grupa Robocza do opracowania nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 października 2006 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach (wyłoniona w ramach Zespołu ds. funkcjonowania i doskonalenia KSWSiA). Pierwsze spotkanie ww. Grupy odbyło się w dniu 16 maja 2011 r., a jego celem było sformułowanie i określenie trybu jej pracy oraz wypracowanie założeń w zakresie nowelizacji ww. rozporządzenia.

Jako cel nowej regulacji, wskazano na konieczność podniesienia efektywności procedur współdziałania podmiotów funkcjonujących w ramach KSWSiA, jak również zdefiniowania roli Rządowego Centrum Bezpieczeństwa odnośnie funkcjonowania systemów wykrywania i alarmowania o skażeniach. Zasadnicza propozycja, którą zawarł projektodawca odnosi się do planów i procedur współdziałania jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych przez poszczególnych ministrów w realizacji zadań w ramach krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania. Zgodnie z nią, plany te stanowią integralną część planów zarządzania kryzysowego właściwych ministrów, a plan współdziałania krajowego systemu jest włączany do planu zarządzania kryzysowego Ministra Obrony Narodowej.

Dodatkowo projektodawca wystąpił z propozycją zmiany (uzupełnienia) dotychczasowego § 6 ust. 2 w zakresie doprecyzowania zakresu koordynacji odnośnie jednolitości i interoperacyjności funkcjonowania systemów wchodzących w skład KSWSiA. Zgodnie z propozycją, koordynację tę zapewnia Minister Obrony Narodowej we współpracy z ministrami właściwymi do spraw: wewnętrznych, zdrowia, administracji publicznej, rolnictwa, rynków rolnych, gospodarki morskiej, środowiska i gospodarki wodnej oraz dyrektorem Rządowego Centrum Bezpieczeństwa (§ 1 pkt 6). Współpraca ta ma odbywać się w ramach działających grup eksperckich reprezentujących ww. ministrów. Tego rodzaju grupę ekspercką stanowi działający obecnie Zespół do spraw funkcjonowania i doskonalenia Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania.

Uzupełnienie w nowym projekcie rozporządzenia w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach o zadania dla ministra właściwego do spraw administracji publicznej jest podyktowane koniecznością wynikającą z przekształcenia dotychczasowego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, czego efektem był jego podział na - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych<sup>3)</sup> oraz Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji<sup>4)</sup>, jak również włączeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji do Planu Współdziałania Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania (§ 3 ust. 3, § 9 i § 11 ust. 1).

Nowy projekt przeformułuje także brzmienie dotychczasowego § 10 ust. 2 w kierunku podkreślenia wyłączności w stosowaniu sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych tylko w sytuacji wystąpienia rzeczywistego zagrożenia. Wyjątkiem od tej reguły ma być, jak

---

<sup>3)</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 listopada 2011 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 250, poz. 1502).

<sup>4)</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 listopada 2011 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 250, poz. 1501).

dotychczas, uruchamianie tych środków podczas treningów i ćwiczeń w ramach KSWSiA (§ 1 pkt 10).

Zaakcentowano również rolę Rządowego Centrum Bezpieczeństwa w procesie wymiany informacji w ramach KSWSiA - Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa ma być formowany przez Ministra Obrony Narodowej o ogólnokrajowych treningach i ćwiczeniach (§ 1 pkt 11 - propozycja zmiany w dotychczasowym § 11 ust. 2).

Projekt wprowadza także modyfikacje w zakresie rodzajów alarmów, sygnałów alarmowych oraz komunikatów ostrzegawczych pod kątem możliwości ich realnego wykorzystywania w sytuacji zaistnienia poszczególnych zagrożeń (wymienionych w projekcie rozporządzenia). Propozycja przemodelowania i maksymalnego uproszczenia procedury wykorzystywania alarmów, sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych jest wynikiem postulatów zgłaszanych w tym zakresie ze strony przedstawicieli urzędów wojewódzkich, jak również członków Zespołu do spraw funkcjonowania i doskonalenia Krajowego Systemu Wykrywania Skazań i Alarmowania.

Dla rozporządzenia przewidziano 14-dniowy termin *vacatio legis*.

Regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Przedmiotowe rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia oddziałuje na obywateli i wszystkie organy administracji publicznej.

### 2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z wojewodami (uwzględniono uwagi zgłoszone przez Wojewodę Świętokrzyskiego) i przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego, w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (W dniu 23 maja 2012 r. Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli, działający przy Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, uzgodnił projekt rozporządzenia, który następnie został przyjęty przez KWRiST w dniu 29 maja 2012 r.). Ze strony samorządowej uwagi zgłosił Prezydent Miasta Częstochowy. Uwagi te zostały uwzględnione.

Podczas uzgodnień międzyresortowych uwagi zgłosili:

- Rządowe Centrum Bezpieczeństwa;
- Rządowe Centrum Legislacji;
- Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej;
- Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji.

Uwagi te również zostały uwzględnione.

Do projektu uwagi zgłosił także Pan Lech Tański ze Szczecina. Jego propozycje zostały częściowo uwzględnione.

Ponadto projekt rozporządzenia, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (*Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.*), został także zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. W trybie tym uwag do projektu nie zgłoszono. Dodatkowo, zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (*M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.*), został on udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Ewentualne koszty związane m.in. z organizacją treningów i ćwiczeń w ramach KSWSiA oraz opracowywania, aktualizacji i uruchamiania planów/procedur współdziałania są znikome i w kalkulowane w realizację zadań regulaminowych poszczególnych komórek organizacyjnych urzędów/instytucji (np. koszty dojazdu na posiedzenia Zespołu ds. funkcjonowania i doskonalenia KSWSiA, czy treningi/ćwiczenia organizowane przez Centralny Ośrodek Analizy Skazań na terenie Warszawy).

#### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### 5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na przedsiębiorczość i funkcjonowanie przedsiębiorstw

#### 6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

zgodność z  
pod względem prawnym i redakcyjnym

Departament ds. Prawnych  
Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej

