

Projekt z dnia 1 grudnia 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów
komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia**

Na podstawie art. 291 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2011 r. Nr 231, poz. 1376) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 13 grudnia 2007 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia (Dz. U. Nr 244, poz. 1799) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Opłata roczna wnoszona przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia jest równa trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.”.

§ 2. Różnica w opłacie rocznej za rok 2012 wniesionej w kwocie wyższej niż określona w § 1 podlega zwrotowi lub zaliczeniu na poczet kolejnej opłaty rocznej zgodnie z wnioskiem aplikanta komorniczego.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 29l ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2011 r. Nr 231, poz. 1376), zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Komorniczej, określa, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom odpowiednio wysokiego poziomu kształcenia, oraz biorąc pod uwagę, że wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż czterokrotność minimalnego wynagrodzenia.

Obecnie wysokość opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 13 grudnia 2007 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia (Dz. U. Nr 244, poz. 1799) - stanowi czterokrotność minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314). Projekt rozporządzenia wprowadza nową wysokość opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia, stanowiącą równowartość trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Należy wskazać, iż w ostatnich latach wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę znacząco rosła z kwoty 936 zł w roku 2007, poprzez kwotę 1.276 zł w roku 2009, do kwoty 1.386 zł w roku 2011. Wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w roku 2012, na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2012 r. (Dz. U. Nr 192, poz. 1141), wzrosła do kwoty 1.500 zł, co w efekcie spowoduje wzrost wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia.

Analiza kosztów szkolenia aplikantów komorniczych w roku 2010, dokonana na podstawie danych przekazanych przez Krajową Radę Komorniczą wykazała, że suma opłat rocznych wnoszonych przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia przewyższa faktyczne koszty szkolenia aplikantów. Średni koszt szkolenia jednego aplikanta w roku 2010 wyniósł 4090 zł, a opłata roczna za aplikację wynosiła 5.268 zł. Opłata ta wzrosła w roku 2011 do kwoty 5.544 zł, co wynikało ze wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zmiana wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w roku 2012 do kwoty 1.500 zł spowoduje, że przy dotychczasowym wskaźniku opłaty rocznej, na poziomie czterokrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, opłata roczna wynosiłaby 6.000 zł. Kwota ta w sposób znaczący przekraczałaby faktyczne koszty szkolenia aplikantów. Należy wskazać, że działalność szkoleniowa aplikantów we wszystkich radach izb komorniczych przynosi nadwyżkę, co świadczy, że jest to przede wszystkim kwestia odpowiedniego gospodarowania środkami wnoszonymi przez aplikantów z tytułu opłat rocznych wnoszonych przez aplikantów komorniczych na szkolenie.

Mając powyższe na uwadze, zasadnym jest obniżenie wskaźnika opłaty rocznej do trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, począwszy od roku szkoleniowego rozpoczynającego się z dniem 1 stycznia 2012 r., tj. do kwoty 4.500 zł, która będzie wystarczająca na pokrycie opłat szkoleń aplikantów.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 r. Niezwłoczne wejście w życie rozporządzenia jest konieczne ze względu na ważny interes społeczny oraz nie stoją temu także na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego. Należy wskazać, że w dniu 24 września 2011 r. odbył się egzamin konkursowy na aplikację komorniczą, w związku z powyższym rozpoczęła się już procedura wpisów na listy aplikantów komorniczych w poszczególnych radach izb komorniczych, która powinna zakończyć się przed dniem 1 stycznia 2012, kiedy to rozpocznie się nowy rok szkoleniowy. Z uwagi, że rok szkoleniowy rozpoczyna się 1 stycznia i z początkiem tego roku aplikanci wnoszą opłaty na pokrycie kosztów aplikacji, zasadnym wydaje się określenie mocy obowiązującej powyższych przepisów od dnia 1 stycznia 2012 r., tak aby nowa opłata liczona była od nowego roku szkoleniowego. Ponadto projekt zakłada, że osobom, które wniosły wyższą opłatę roczną za rok 2012 ustaloną na dotychczasowych zasadach, zostanie zwrócona lub zaliczona na poczet kolejnej opłaty rocznej, różnica wysokości opłaty w odniesieniu do kwoty ustalonej niniejszymi przepisami.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena Skutków Regulacji

I. Podmioty, na które oddziałują przepisy rozporządzenia:

- 1) organy samorządu komorniczego;
- 2) aplikantów komorniczych.

II. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Komorniczej oraz zostanie poddany konsultacjom społecznym, poprzez umieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości.

III. Skutki społeczno-gospodarcze oraz finansowe projektowanego rozporządzenia.

Regulacje zawarte w projekcie nie będą miały wpływu na:

- 1) sektor finansów publicznych w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego;

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, w postaci wzrostu wydatków w częściach pozostających w dyspozycji Ministra Sprawiedliwości.

- 2) rynek pracy;

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie wywoła skutków społecznych mających wpływ na rynek pracy.

- 3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw;

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie wywoła skutków społeczno-gospodarczych mających wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki i przedsiębiorstw.

- 4) sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie wywoła skutków społecznych mających wpływ na sytuację i rozwój regionalny.