

## Rozporządzenie

### Ministra Sprawiedliwości

z dnia ..... 2012 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia**

Na podstawie art. 1 ust. 7 ustawy z dnia 22 grudnia 1995 r. o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego (Dz. U. z 1996 r. Nr 6, poz. 42, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 kwietnia 1996 r. w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia (Dz. U. Nr 45, poz. 204, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Redagowanie, przygotowanie do publikacji i sporządzanie formy elektronicznej oraz rozpowszechnianie Monitora Ministerstwo Sprawiedliwości wykonuje bezpośrednio lub zleca wyspecjalizowanym jednostkom gospodarczym.”;

2) § 2a otrzymuje brzmienie:

„§ 2a. 1. Monitor jest wydawany w formie elektronicznej w formacie Portable Document Format (PDF) generowanym w sposób umożliwiający przeszukiwanie i wydruk dokumentu.

2. Autentyczność i integralność Monitora jest zagwarantowana bezpiecznym podpisem elektronicznym, w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.<sup>3)</sup>), osoby upoważnionej, weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.”;

3) w § 5:

a) uchyla się ust. 1,

b) po ust. 1 a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

<sup>1</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1997 r. Nr 121, poz. 770, z 2000 r. Nr 114, poz. 1193, z 2003 r. Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2006 r. Nr 73, poz. 501, Nr 208, poz. 1540 i Nr 220, poz. 1600 oraz z 2001 r. Nr 232, poz. 1378.

<sup>2</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz.U. z 1999 r. Nr 87, poz. 977, z 2000r. Nr 117, poz. 1243, z 2001 r. Nr 124, poz. 1358, z 2004r. Nr 286, poz. 2888, z 2008 r. Nr 108, poz. 697, z 2009 r. Nr 119, poz. 997 oraz z 2012 r. poz. 143.

<sup>3</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152, Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 145, poz. 1050, z 2009r. Nr 18, poz. 97, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 182, poz. 1228, z 2011 r., Nr 106, poz. 622.

„1b. Do rozpowszechniania Monitora w prenumeracie ust. 1a stosuje się odpowiednio.”;

4) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:

„§ 5a. Monitor jest udostępniany do wglądu na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości.”;

5) w § 8 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) za ogłoszenie pierwszego wpisu – 100 złotych.”.

§ 2. Numery Monitora, wydane w formie papierowej przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, od dnia 1 lipca 2012 r. są rozpowszechniane na informatycznych nośnikach danych oraz za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej w formie pliku i udostępniane do wglądu na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości.

§ 3. W sprawach wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do opłat za ogłoszenie wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 4, który wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2012 r.

**Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawa Cywilnego

*Andrzej Ryng*  
sędzia

## Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 kwietnia 1996 r. w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia (Dz. U. Nr 45, poz. 204, z póź. zm.), stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 1 ust. 7 ustawy z dnia 22 grudnia 1995 r. o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego (Dz. U. z 1996 r., Nr 6, poz. 42, z póź. zm.), zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości określa, w drodze rozporządzenia, organizację, sposób wydawania i rozpowszechniania Monitora Sądowego i Gospodarczego, podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego oraz wysokość opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia.

Monitor Sądowy i Gospodarczy jest ogólnopolskim dziennikiem urzędowym przeznaczonym do publikacji informacji gospodarczych oraz informacji związanych z wykonywaniem obowiązków wynikających z postępowań sądowych.

Monitor wydawany jest przez Ministra Sprawiedliwości i ukazuje się codziennie (w 2010 r. ukazały się 255 numery Monitora, opublikowano 230859 ogłoszeń wpisów do KRS oraz 15971 ogłoszeń opublikowanych na wniosek ogłoszeniodawców, w 2011 r. ukazały się 252 numery Monitora, opublikowano 263988 ogłoszeń wpisów do KRS oraz 16580 ogłoszeń opublikowanych na wniosek ogłoszeniodawców).

Od 1 lipca 2008 r. Monitor Sądowy i Gospodarczy wydawany jest w formie papierowej oraz elektronicznej i z upływem lat wersja elektroniczna Monitora cieszy się coraz większym powodzeniem, na co wskazują dane dotyczące ilości rozpowszechnionych egzemplarzy w obu wersjach. I tak:

w 2009 r. w wersji papierowej – 47 558 egz., w wersji elektronicznej – 18191 egz.,

w 2010 r. odpowiednio: 33256 egz. i 30177 egz.,

w 2011 r. odpowiednio: 21 594 egz. i 30 692 egz.

Przedstawione w projekcie propozycje zmiany rozporządzenia wynikają z potrzeby zapewnienia łatwego i szerokiego dostępu do treści ogłoszeń publikowanych w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, a co za tym idzie skuteczniejszą realizację wartości, takich jak bezpieczeństwo prawne i pewność obrotu gospodarczego.

Upowszechnianie informacji zawartych w publikowanych ogłoszeniach i obwieszczeniach oraz wpisach do Krajowego Rejestru Sądowego pozwala realizować

zasadę jawności rejestrów, co z kolei odnosi ten skutek, że to co wpisano uchodzi za powszechnie znane, nikt więc nie może zasłaniać się nieznajomością ogłoszonych wpisów, przedsiębiorca zaś nie może zasłaniać się nieprawdliwością wpisu, jeśli zaniedbał niezwłocznego wystąpienia z wnioskiem o sprostowanie lub wykreślenie wpisu.

Projektowane zmiany przewidują rezygnację z wydawania Monitora Sądowego i Gospodarczego w formie papierowej. Monitor będzie wydawany i rozpowszechniany w formie elektronicznej w formacie Portable Document Format (PDF). Każdy numer Monitora będzie oznaczony dniem wydania, który jest dniem ogłoszenia oraz kolejnym numerem i będzie rozpowszechniany na informatycznych nośnikach danych oraz za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej w formie pliku zaopatrzonego bezpiecznym podpisem elektronicznym uprawnionej osoby, weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu.

W takiej samej formie Monitor będzie rozpowszechniany w prenumeracie, (dodawany przepis ust. 1b w § 5). Ponadto Monitor będzie udostępniany do przeglądania w internecie (proponowany § 5a). Taka regulacja daje możliwość wyboru co do sposobu dostępu i zapoznania się z treścią Monitora w zależności od potrzeb osoby zainteresowanej.

Wszystkie numery archiwalne Monitora tzn. wydane w formie papierowej przed wejściem w życie rozporządzenia będą rozpowszechniane jedynie w formie elektronicznej oraz udostępniane do przeglądania w Internecie na takich samych zasadach jak numery bieżące Monitora (z wyłączeniem prenumeraty), o czym stanowi projektowany przepis przejściowy § 2. Po wejściu w życie rozporządzenia nie przewiduje się możliwości rozpowszechniania archiwalnych numerów Monitora w sposób dotychczasowy, tzn. w punktach sprzedaży mieszczących się w sądach i organach administracji oraz innych punktach sprzedaży prasy, że względu na to, że zostały one prawie w całości wyprzedane.

Projekt przewiduje także zmianę w zakresie wysokości opłat za ogłoszenie wpisów do Krajowego Rejestru Sądowego.

Podjęcie działalności gospodarczej przez podmioty podlegające wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego wiąże się z obowiązkiem poniesienia szeregu opłat sądowych i administracyjnych, uznawanych nadal za zbyt wysokie koszty zakładania działalności gospodarczej.

Ustawą z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz.U. Nr 106, poz. 622), obniżona została między innymi wysokość opłaty sądowej od wniosku o zarejestrowanie podmiotu w rejestrze przedsiębiorców

w Krajowym Rejestrze Sądowym, z kwoty 1 000 zł do 500 zł (art. 72 pkt 1 powołanej ustawy).

Niezależnie od opłaty sądowej za wnioski o zarejestrowanie podmiotu w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, osoby podejmujące działalność zobowiązane są uiścić opłatę za ogłoszenie wpisu, której aktualna wysokość - zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia zmienianego rozporządzenia - wynosi 500 zł.

Utrzymywanie opłaty w dotychczasowej kwocie 500 złotych za ogłoszenie w Monitorze Sądowym i Gospodarczym pierwszego wpisu do rejestru nadal stanowi jedną z barier w rozpoczynaniu i prowadzeniu działalności gospodarczej. Biorąc pod uwagę potrzebę rozwoju przedsiębiorczości, w szczególności w obecnej sytuacji kryzysu gospodarczego, należy dążyć do możliwie optymalnego kształtowania kosztów zakładania i funkcjonowania przedsiębiorstwa. Obniżenie wysokości tego rodzaju kosztów jest postulowane przez środowisko przedsiębiorców, a przy tym może w określonym stopniu wpłynąć na ożywienie gospodarcze.

Z tych przyczyn zasadnym jest obniżenie opłat za ogłoszenie pierwszego wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego w Monitorze Sądowym i Gospodarczym.

Obecnie opłaty za zamieszczenie wpisów do Krajowego Rejestru Sądowego w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia, wynoszą:

- 1) za ogłoszenie pierwszego wpisu - 500 złotych,
- 2) za ogłoszenie kolejnych wpisów - 250 złotych.

Projekt zakłada obniżenie opłaty stałej z tytułu publikacji ogłoszenia pierwszego wpisu do wysokości 100 złotych.

W porównaniu do stanu obecnego, oznacza to zmniejszenie wysokości opłat za ogłoszenie pierwszego wpisu z 500 złotych do 100 złotych.

Przepis przejściowy § 3, obejmuje swoją regulacją sprawę wszczętą w dniu wejścia w życie rozporządzenia, a jeszcze nie zakończoną. Celowość jego wprowadzenia wynika z faktu, że zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. Nr 168, poz. 1186, z późn. zm.) opłatę za ogłoszenie wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego uiszcza się na wstępnym etapie postępowania sądowego, bez wezwania, razem z wniesieniem wniosku do sądu.

W przepisie końcowym § 4 proponuje się siedmiodniowe *vacatio legis*. Umowa dotycząca drukowania Monitora ulegnie rozwiązaniu z dniem 30 kwietnia 2012 r., wobec czego zachodzi konieczność pilnego wejścia w życie proponowanych zmian, bowiem do dnia

wejścia w życie rozporządzenia Monitor nie będzie dostępny w formie papierowej. Wyjątek stanowi § 1 pkt 4, który wejdzie w życie 1 lipca 2012 r. ze względu na potrzebę dostosowania infrastruktury informatycznej.

Przedmiot projektowanej regulacji jest objęty prawem Unii Europejskiej i jest z nim zgodny.

Forma prowadzenia krajowych biuletynów jest określona w dyrektywie 2009/101/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 września 2009 r. w sprawie koordynacji gwarancji, jakie są wymagane w państwach członkowskich od spółek w rozumieniu art. 48 akapit drugi Traktatu, w celu uzyskania ich równoważności, dla zapewnienia ochrony interesów zarówno wspólników, jak i osób trzecich.

Zgodnie z motywem 6 tej dyrektywy „należy zezwolić państwom członkowskim, aby zdecydowały o prowadzeniu krajowego biuletynu przeznaczonego do publikacji obowiązkowych dokumentów i informacji, w formie papierowej lub elektronicznej, lub przewidziały ich ujawnianie w równie skuteczny sposób.”

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz.2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w wykonaniu obowiązku z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami na projektem rozporządzenia w trybie art. 7 wymienionej ustawy.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **I. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projekt rozporządzenia zawiera regulacje, które dotyczą przedsiębiorców publikujących ogłoszenia w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, podlegających rejestracji w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego. Ponadto projektowane przepisy oddziaływać będą na nieograniczony krąg osób, które będą chciały rozpocząć wykonywanie działalności gospodarczej w formie prawnej, podlegającej rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym.

## II. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przedstawiony do konsultacji:

Naczelnej Radzie Adwokackiej,

Krajowej Radzie Radców Prawnych,

Krajowej Radzie Komorniczej,

Związkowi Banków Polskich,

Krajowej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,

Konferencji Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce,

Business Centre Club,

Krajowej Izbie Gospodarczej,

Pracodawcom RP,

Związkowi Rzemiosła Polskiego,

Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”.

Opinię o projekcie wyraziły Krajowa Rada Komornicza i Krajowa Rada Radców Prawnych, popierając proponowane zmiany.

## III. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Regulacje przewidujące rezygnację z wydawania Monitora Sądowego i Gospodarczego w formie papierowej będą mieć znikomy wpływ na sektor finansów publicznych. Przy sprzedaży w 2011 r. 18547 pojedynczych egzemplarzy papierowych Monitora Sądowego i Gospodarczego zysk budżetu Państwa wyniósł 502 001,83 zł. Wpływy z prenumeraty egzemplarzy papierowych w 2011 r. na poziomie 1248 wyniosły 27 361,28 zł. Łącznie obniżenie dochodów budżetu państwa z tytułu likwidacji sprzedaży Monitora w wersji papierowej – oszacowane na podstawie ich wykonania w 2011 r. – wyniesie ok. **529 363 zł.**

Równocześnie należy wskazać, że zaprzestanie wydawania Monitora w wersji papierowej, wygeneruje oszczędności budżetowe w postaci kosztów druku obejmujące kwotę 153 747,34 zł oraz kosztów dystrybucji i sprzedaży obejmujące kwotę 38 500,01 zł.

Z kolei regulacja związana z obniżeniem opłaty za ogłoszenia (przy przyjęciu, że wejdzie w życie w maju br.) spowoduje ograniczenie dochodów budżetu państwa w części 15 „Sądy powszechne” w 2012 r. na poziomie ok. **7 084 000 zł**, zakładając utrzymanie liczby ogłoszeń podlegających opłacie na poziomie analogicznym do 2011 r. (liczba pierwszych wpisów do Krajowego Rejestru Sądowego w 2011 r. wyniosła 26 566).

Zmniejszenie kosztów związanych z rozpoczęciem działalności gospodarczej przez przedsiębiorców powinno w dłuższej perspektywie czasowej pozytywnie wpłynąć na aktywność gospodarczą i przełożyć się na wzrost wpływów budżetu państwa z tytułu dochodów podatkowych.

#### **IV. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

#### **V. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projekt rozporządzenia zawiera regulacje bezpłatnego udostępniania Monitora Sądowego i Gospodarczego. Przy niskiej cenie jednostkowej za egzemplarz nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### **VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Ocena skutków regulacji została uzupełniona zgodnie z opinią Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wyrażoną w piśmie z dnia 12 kwietnia 2012 r. znak DAS-142-332 (2)/12/SL.