

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

w sprawie kontroli wydobycia niektórych kopalin

Na podstawie art. 51a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) formę i sposób wykonywania kontroli prawa podatkowego w zakresie wydobycia urobku rudy miedzi lub produkcji koncentratu oraz prawidłowości i terminowości wpłat podatku od wydobycia niektórych kopalin, o których mowa w ustawie z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. poz. 362), zwanej dalej „kontrolą”;
- 2) rodzaj prowadzonej dokumentacji, o której mowa w art. 34 ust. 1 pkt 4 lit c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, jej wzór, a także sposób jej prowadzenia.

§ 2. Kontrola jest wykonywana doraźnie i polega na:

- 1) bezpośrednim uczestniczeniu funkcjonariusza celnego w czynnościach związanych z działalnością objętą kontrolą;
- 2) kontroli dokumentacji prowadzonej przez podatnika podatku od wydobycia niektórych kopalin, związanej z działalnością podlegającą kontroli, w szczególności deklaracji podatkowych, dokumentów potwierdzających dokonanie wpłaty podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz ewidencji, o których mowa w art. 16 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz § 3 ust. 1.

§ 3. 1. Podatnik podatku od wydobycia niektórych kopalin, dokonujący wydobycia urobku rudy miedzi i produkcji koncentratu, do celów produkcji koncentratu z zakupionego urobku rudy miedzi, prowadzi ewidencję zakupionego urobku rudy miedzi, wyprodukowanego z niego koncentratu oraz zawartości w tym koncentracie miedzi i srebra, zwaną dalej „ewidencją”.

2. Wzór ewidencji określa załącznik do rozporządzenia.

§ 4. 1. Ewidencja powinna być prowadzona w sposób umożliwiający identyfikację czynności, o których mowa w ust. 3 - 5, przy zachowaniu ciągłości zapisów.

2. Ewidencja, z wyjątkiem ewidencji prowadzonej przy użyciu systemu teleinformatycznego, powinna być zarejestrowana i zabezpieczona urzędowo pieczęciami przez właściwego naczelnika urzędu celnego, a jej poszczególne karty – kolejno ponumerowane.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 201, poz. 1540, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 63, poz. 322, Nr 73, poz. 390, Nr 117, poz. 677, Nr 134, poz. 779 i Nr 171, poz. 1016 oraz z 2012 r. poz. 362.

- 3 Wpisów do ewidencji dokonuje się bezpośrednio po przyjęciu zakupionego urobku rudy miedzi, przekazaniu zakupionego urobku rudy miedzi do produkcji koncentratu lub określeniu ilości koncentratu wyprodukowanego z zakupionego urobku rudy miedzi.
 4. Wpisów do ewidencji dotyczących ilości miedzi w koncentracie dokonuje się po dokonaniu pomiaru jej zawartości w koncentracie, każdego dnia, w którym wyprodukowano koncentrat.
 5. Wpisów do ewidencji, dotyczących ilości srebra w koncentracie za dany miesiąc, na podstawie pobranych próbek dziennych, dokonuje się niezwłocznie po otrzymaniu wyników pomiarów jego zawartości w koncentracie.
 6. Wpisów do ewidencji należy dokonywać w sposób trwały i czytelny. Zmian i poprawek w ewidencji dokonuje się w taki sposób, aby przekreślony tekst pierwotny pozostał czytelny, a każdą zmianę lub poprawkę należy potwierdzić podpisem osoby dokonującej zmiany lub poprawki, z podaniem daty ich wprowadzenia.
- § 5. 1. Ewidencja może być prowadzona przy użyciu systemu teleinformatycznego, który:
- 1) umożliwia wgląd w treść dokonywanych wpisów oraz ochronę przechowywanych danych przed zniekształceniem lub utratą;
 - 2) umożliwia dokonywanie korekty danych opatrzonej adnotacją osoby dokonującej tej korekty oraz datą jej dokonania;
 - 3) pozwala na uzyskanie czytelnego wydruku wpisów w porządku chronologicznym;
 - 4) uniemożliwia usuwanie wpisów.
2. Podatnik podatku od wydobywania niektórych kopalin prowadzący ewidencję przy użyciu systemu teleinformatycznego przechowuje jej kopię zapisaną na informatycznych nośnikach danych lub w formie papierowej, po jej wydrukowaniu.
- § 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 kwietnia 2012 r.

MINISTER FINANSÓW

Wzór

Ewidencja zakupionego urobku rudy miedzi, wyprodukowanego z niego
koncentratu oraz zawartości w tym koncentracie miedzi i srebra

L.p.	Data wpisu	Ilość przyjęta zakupionego urobku rudy miedzi [t]	Ilość zakupionego urobku rudy miedzi przekazana do produkcji koncentratu [t]	Ilość koncentratu wyprodukowana z zakupionego urobku rudy miedzi [t]	Ilość miedzi i srebra w otrzymanym koncentracie	
					miedzi [t]	srebra [kg]
1	2	3	4	5	6	7

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji art. 51a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej i określa formę i sposób kontroli przestrzegania przepisów prawa podatkowego w zakresie wydobycia urobku rudy miedzi i produkcji koncentratu, o których mowa w ustawie z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin. (Dz. poz. 362).

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o Służbie Celnej do zadań właściwego naczelnika urzędu celnego należy kontrola przestrzegania przepisów prawa podatkowego w zakresie wydobycia urobku rudy miedzi lub produkcji koncentratu.

W § 2 projektu rozporządzenia, mając na uwadze konieczność zapewnienia skutecznej kontroli, z drugiej zaś strony zminimalizowanie uciążliwości dla podmiotów w związku z jej wykonywaniem, postanowiono o realizacji kontroli w trybie doraźnym. Z istoty kontroli przeprowadzanych przez organy Służby Celnej wynika, że są one realizowane w oparciu o analizę ryzyka, nie mają zatem charakteru kontroli stałej. W § 2 pkt 1 sposób kontroli ograniczono do możliwości bezpośredniego uczestniczenia funkcjonariusza celnego w czynnościach związanych z działalnością objętą kontrolą i kontroli dokumentacji.

Biorąc pod uwagę konstrukcję podatku, w szczególności uzależnienie podstawy opodatkowania od ilości wydobytej miedzi oraz srebra zawartych w wyprodukowanym koncentracie lub też odpowiednio w wydobytym urobku rudy miedzi, zasadnym jest ukierunkowanie kontroli przede wszystkim na dokumentację prowadzoną przez podmiot w zakresie realizacji obowiązków dokonywania pomiarów oraz prowadzenia ewidencji wyników tych pomiarów, o których mowa w art. 15 i 16 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, o czym między innymi stanowi przepis § 2 pkt 2 projektu rozporządzenia. Ilość miedzi oraz srebra zawarta w koncentracie lub w urobku rudy miedzi uzależniona jest od ilości wyprodukowanego koncentratu lub ilości wydobytego urobku rudy miedzi. Podmiot ma ustawowy obowiązek dokonywania pomiarów w powyższym zakresie oraz ewidencjonowania ich wyników.

Dla potrzeb skutecznej kontroli określono w § 3 i 4 sposób prowadzenia ewidencji zakupu urobku rudy miedzi, od którego zapłacono podatek na wcześniejszym etapie, produkcji z niego koncentratu oraz zawartości w tym koncentracie miedzi i srebra. Prowadzenie tej ewidencji dotyczyć będzie jedynie podatników podatku od wydobycia niektórych kopalin, wydobywających urobek rudy miedzi oraz produkujących z niego koncentrat, którzy będą dokonywali zakupu urobku rudy miedzi z zapłaconym podatkiem oraz produkowali z niego koncentrat. Sytuacja ta, w chwili obecnej nie ma miejsca, gdyż wydobycie i przerób urobku rudy miedzi dokonywany jest w jednym kombinacie. W związku z powyższym w obecnych warunkach ewidencja ta *de facto* nie będzie prowadzona. Tym niemniej, w przypadku pojawienia się takiego podmiotu, przyjęte rozwiązanie zapewni wykonywanie skutecznej kontroli w tym podmiocie. Prowadzenie ewidencji służyć ma realizacji obowiązku określonego w przepisie art. 34 ust. 1 pkt 4 lit. b ustawy o Służbie Celnej, który przewiduje osobne przechowywanie urobku rudy miedzi i koncentratu pochodzących z różnych źródeł oraz kontroli prawidłowości określenia podstawy opodatkowania podatkiem od wydobycia

niektórych kopalin poprzez obowiązek wpisu do ewidencji zawartości miedzi i srebra w otrzymanym z zakupionego urobku rudy miedzi koncentracie. W celu właściwego zabezpieczenia interesów budżetu państwa wprowadzono również obowiązek rejestracji oraz urzędowego zabezpieczenia prowadzonej dokumentacji przez właściwego naczelnika urzędu celnego.

Zgodnie z § 5 projektu rozporządzenia ewidencja może być prowadzona przy użyciu systemu teleinformatycznego. Sposób prowadzenia ewidencji musi umożliwiać wgląd w treść dokonywanych wpisów oraz ochronę przechowywanych danych przed zniekształceniem lub utratą, dokonywanie korekty danych, uzyskiwanie czytelnego wydruku wpisów w porządku chronologicznym oraz chronić przed usuwaniem wpisów. Podmiot prowadzący ewidencję przy użyciu systemu teleinformatycznego zobowiązany jest do przechowywania jej kopii zapisanej na informatycznych nośnikach danych lub w formie papierowej, po jej wydrukowaniu.

Ze względu na brak w chwili obecnej podatnika podatku od wydobycia niektórych kopalin, który produkowałby koncentrat z zakupionego urobku rudy miedzi, zrezygnowano z wprowadzenia w projekcie rozporządzenia przepisu przejściowego, który pozwalałby na przygotowanie podatnika do prowadzenia przewidzianej w rozporządzeniu ewidencji oraz wyłączałby stosowanie przepisów w zakresie prowadzenia ewidencji dla urobku rudy miedzi zakupionego przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, a z którego wyprodukowano koncentrat po dniu jego wejścia w życie.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 18 kwietnia 2012 r. w związku z koniecznością jego korelacji z terminem wejścia w życie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin.

Zagadnienia regulowane niniejszym projektem rozporządzenia nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mofnet.gov.pl) - zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, Dz. U. z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 622) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – zgodnie z przepisami uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Nie wpłynęło żadne zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia zgodnie z przepisem ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Przedmiotowe rozporządzenie będzie oddziaływać na podmioty, wykonujące działalność podlegającą opodatkowaniu podatkiem od wydobycia niektórych kopalin oraz Służbę Celną.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym z podmiotami gospodarczymi prowadzącymi działalność polegającą na wydobyciu urobku rudy miedzi oraz przetwarzaniu go w koncentrat w procesie wzbogacania oraz organizacjami reprezentującymi krajowych przedsiębiorców. Projekt został przesłany do konsultacji do:

- Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
- Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
- Forum Związków Zawodowych
- Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
- Związku Rzemiosła Polskiego
- Business Centre Club – Związek Pracodawców
- Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”
- Komisji Trójstronnej do Spraw Społeczno Gospodarczych -
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
- Krajowej Izby Gospodarczej
- Krajowej Rady Doradców Podatkowych
- Polskiej Rady Biznesu
- Związku Zawodowego Pracowników Przemysłu Miedziowego
- Giełdy Papierów Wartościowych
- Organizacji Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego
- KGHM Polska Miedź S.A.

Wymienione podmioty nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowe rozporządzenie będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych, gdyż powinno przyczynić się do zwiększenia wpływów do budżetu Państwa z tytułu nowego podatku od wydobycia miedzi oraz srebra, poprzez ustanowienie ram prawnych umożliwiających efektywną kontrolę.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania.

Wprowadzenie regulacji zawartych w rozporządzeniu finansowane będzie z wydatków bieżących przewidzianych w planie finansowym jednostek organizacyjnych Służby Celnej.