

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju  
Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki  
elektronicznej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.<sup>3)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 13 sierpnia 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 153, poz. 956, z 2009 r. Nr 21, poz. 115 oraz z 2010 r. Nr 105, poz. 666) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) B2B (Business-to-Business) – należy przez to rozumieć relację usługową między współpracującymi przedsiębiorcami realizowaną z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych przeznaczonych do automatyzacji procesów biznesowych oraz koordynacji działań między tymi przedsiębiorcami;”

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) leasingu - należy przez to rozumieć leasing w rozumieniu Międzynarodowych Standardów Sprawozdawczości Finansowej, włączonych do porządku prawnego Unii Europejskiej rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1126/2008 z dnia 3 listopada 2008

---

1) Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2011 r. Nr 279, poz. 1644) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 248, poz.1487).

2) Tekst Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K(2007) z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce oraz przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 116, poz. 730 i 732 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 240, poz. 1603 i Nr 257, poz. 1726.

r. przyjmującym określone międzynarodowe standardy rachunkowości zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1606/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 320 z 29.11.2008 r., str. 1, z późn. zm.);”,

c) po pkt 8 dodaje się pkt 8a w brzmieniu:

„8a) systemach teleinformatycznych – należy przez to rozumieć systemy teleinformatyczne, o których mowa w art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.<sup>4)</sup>);”,

d) pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) środkach trwałych - należy przez to rozumieć środki trwałe, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223, z późn. zm.<sup>5)</sup>);”,

e) pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) wydatkach kwalifikujących się do objęcia wsparciem - należy przez to rozumieć wydatki określone w rozporządzeniu, faktycznie poniesione i udokumentowane, bezpośrednio związane z projektem i niezbędne do jego realizacji, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług, z wyjątkiem gdy zgodnie z odrębnymi przepisami podmiotom, o których mowa w § 4 ust. 2 i § 9 ust. 2, nie przysługuje prawo do jego zwrotu lub odliczenia od należnego podatku od towarów i usług.”;

2) w § 4 w ust. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) złożył wniosek o udzielenie wsparcia:

a) nie później niż przed upływem 1 roku od dnia:

- uzyskania wpisu przedsiębiorcy do Krajowego Rejestru Sądowego, licząc od dnia tego wpisu albo,

- rozpoczęcia działalności gospodarczej zgodnie z zaświadczeniem z Ewidencji Działalności Gospodarczej lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, licząc od dnia rozpoczęcia działalności gospodarczej,

b) po upływie 1 roku i nie później niż przed upływem 2 lat od dnia:

- uzyskania wpisu przedsiębiorcy do Krajowego Rejestru Sądowego, licząc od dnia tego wpisu albo,

- rozpoczęcia działalności gospodarczej zgodnie z zaświadczeniem z Ewidencji Działalności Gospodarczej lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, licząc od dnia rozpoczęcia działalności gospodarczej

pod warunkiem, że województwo, w którym ma siedzibę, a w przypadku osoby fizycznej

- miejsce zamieszkania, mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca, zostało wskazane w ogłoszeniu o konkursie, o którym mowa w § 17 ust. 2;”,

b) po pkt 6 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

---

4) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 185, poz.1092 i Nr 204, poz. 1195.

5) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 165, poz. 1316, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 oraz z 2011 r. Nr 102, poz. 585, Nr 199, poz. 1175 i Nr 232, poz. 1378.

„7) złożył oświadczenie, że nie uzyskał pomocy finansowej z regionalnego programu operacyjnego na realizację projektu, o którym mowa w ust. 1.”;

3) w § 5:

a) w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) prowadzoną w sektorze węglowym w rozumieniu decyzji Rady nr 2010/787/UE z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla (Dz. Urz. UE L 336 z 21.12.2010, str. 24).”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wsparcie, o którym mowa w § 4 ust. 1, może być udzielone mikroprzedsiębiorcy lub małemu przedsiębiorcy pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą de minimis, otrzymaną w bieżącym roku podatkowym oraz w ciągu dwóch poprzednich lat podatkowych z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 200 tysięcy euro, a w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze transportu drogowego - 100 tysięcy euro.”;

4) w § 6 w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) pokrycie kosztów ogólnych obejmujących zakup usług transportowych, telekomunikacyjnych, komunalnych lub pocztowych, zakup usług księgowych, prawnych, materiałów biurowych i eksploatacyjnych, najem i eksploatację pomieszczeń, pod warunkiem że ich stawki odpowiadają powszechnie stosowanym na rynku, do wysokości 20 % całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, o których mowa w pkt 1-3, 7-12.”;

5) w § 9:

a) w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) planuje rozpoczęcie lub rozwój współpracy z przedsiębiorcami, o których mowa w pkt 3, w oparciu o rozwiązania elektronicznego biznesu typu B2B.”;

b) uchyla się ust. 5-8;

6) w § 10 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) prowadzoną w sektorze węglowym w rozumieniu decyzji Rady, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 4.”;

7) w § 11:

a) w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) nabycie usług informatycznych i technicznych związanych z instalacją infrastruktury technicznej i oprogramowania tworzonego rozwiązaniem elektronicznego biznesu typu B2B.”;

b) w ust. 5 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) pkt 1, 2, 2a i 4, będą finansowane zgodnie z warunkami określonymi w przepisach rozdziału I, art. 13 w rozdziale II oraz rozdziału III rozporządzenia Komisji.”;

8) w § 17 w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) województwa, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2 lit. b - w przypadku ogłoszenia o konkursie w ramach działania 8.1 Wspieranie działalności gospodarczej w dziedzinie gospodarki elektronicznej.”;

§ 2. Do umów o udzielenie wsparcia zawartych na podstawie wniosków złożonych w ramach konkursów ogłoszonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz do wniosków złożonych w ramach konkursów ogłoszonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rozwoju Regionalnego

w porozumieniu:

Minister Gospodarki

Podsekretarz Stanu

Iwona Wendel

DYREKTOR DEPARTAMENTU  
ZASTĘPCA  
DYREKTORA DEPARTAMENTU

Marcin Łata

Anita Wesolowska

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego

Dorota Chlebosz  
(radca prawny)

DEPARTAMENT PRAWNY  
GŁ. SPECJALISTA DS. LEGISLACJI

Justyna Rogozińska

14.01.2024

## UZASADNIENIE

**do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.**

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju Regionalnego (MRR) jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.).

Wydanie niniejszego rozporządzenia, nowelizującego rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 13 sierpnia 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie tworzenia i rozwoju gospodarki elektronicznej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 153, poz. 956, z późn. zm.) wynika z dotychczasowej oceny wdrażania działań uregulowanych niniejszym rozporządzeniem.

W odniesieniu do działania 8.1. Wspieranie działalności gospodarczej w dziedzinie gospodarki elektronicznej wprowadzono zmianę (§ 1 pkt 2 projektu rozporządzenia), polegającą na umożliwieniu udzielania wsparcia mikroprzedsiębiorcom lub małym przedsiębiorcom funkcjonującym na rynku do 2 lat, licząc od momentu uzyskania wpisu do KRS lub od dnia rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej, zgodnie z zaświadczeniem z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) lub Ewidencji Działalności Gospodarczej (EDG). Zmiana ta stanowi odpowiedź na postulaty przedsiębiorców, którzy wskazywali, że dotychczasowe uregulowania są zbyt restrykcyjne i uniemożliwiają ponowne wnioskowanie o wsparcie tym przedsiębiorcom, którzy bez powodzenia ubiegali się o wsparcie. W przypadku przeprowadzenia tylko jednego konkursu w danym roku, przedsiębiorca często traci prawo do wnioskowania o wsparcie w kolejnym roku, z uwagi na przekroczenie 1 rocznego okresu działalności.

Z uwagi na fakt, że zasada udzielania wsparcia mikroprzedsiębiorcom lub małym przedsiębiorcom funkcjonującym na rynku nie dłużej niż 1 rok była zapisana w Programie Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, wprowadzenie zmiany w tym zakresie wymagało dokonania zmiany Programu. Dlatego w ramach tzw. przeglądu śródk okresowego Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka Instytucja Zarządzająca zaproponowała zmianę polegającą na umożliwieniu ubiegania się o wsparcie przedsiębiorstwom funkcjonującym do 2 lat. Komisja Europejska pozytywnie zaopiniowała tę zmianę, co umożliwi dokonanie nowelizacji właściwego przepisu rozporządzenia.

Jednocześnie w związku z wprowadzeniem na podstawie ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.) obowiązku rejestracji od dnia 1 lipca 2011 r. działalności gospodarczej w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia wprowadzono przepis umożliwiający dofinansowanie projektów realizowanych przez mikroprzedsiębiorców lub małych przedsiębiorców zarejestrowanych w CEIDG. Proponowany przepis zapewni jednakowe warunki udzielania wsparcia przedsiębiorcom ubiegającym się o dofinansowanie projektu w ramach działania 8.1 PO IG, bez względu na typ rejestru, w którym została zarejestrowana działalność gospodarcza (EDG, KRS, CEIDG).

Ponadto przepis § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia został sformułowany z uwzględnieniem postanowień linii demarkacyjnej pomiędzy Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka a Regionalnymi Programami Operacyjnymi. Niektóre Regionalne Programy

Operacyjne przewidują instrumenty wsparcia komplementarne do działania 8.1 PO IG, w ramach których o dofinansowanie mogą ubiegać się mikroprzedsiębiorcy lub mali przedsiębiorcy funkcjonujący na rynku dłużej niż 1 rok. Przepis § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia uwzględnia wskazaną możliwość uzyskania wsparcia w niektórych Regionalnych Programach Operacyjnych i uzależnia możliwość przyznania dofinansowania ze środków działania 8.1 PO IG dla przedsiębiorców funkcjonujących dłużej niż 1 rok od tego, czy województwo, w którym mają siedzibę lub miejsce zamieszkania (w przypadku osób fizycznych) zostanie wymienione w ogłoszeniu o naborze wniosków.

Ogłoszenie o konkursie będzie zawierało informacje o województwach, których Regionalne Programy Operacyjne nie przewidywały możliwości uzyskania przez mikroprzedsiębiorców lub małych przedsiębiorców wsparcia komplementarnego z działaniem 8.1 PO IG. Przedsiębiorcy mający siedzibę lub miejsce zamieszkania w województwach wymienionych w ogłoszeniu o naborze wniosków będą mogli ubiegać się o wsparcie, jeżeli okres ich funkcjonowania nie jest dłuższy niż 2 lata.

Natomiast przedsiębiorcy mający siedzibę lub miejsce zamieszkania w województwach, które nie zostaną wymienione w ogłoszeniu o naborze wniosków, będą mogli ubiegać się o wsparcie, jeżeli okres ich funkcjonowania nie jest dłuższy niż 1 rok. Ponadto wprowadzono w rozporządzeniu obowiązek składania oświadczenia przez wnioskodawcę, że na realizację projektu nie uzyskał wsparcia z innych źródeł (RPO). Jest to dodatkowy mechanizm kontrolujący, czy projekt nie uzyskał wsparcia z dwóch różnych programów operacyjnych.

Ponadto w odniesieniu do działania 8.1 PO IG zmieniono przepisy dotyczące rozliczania kosztów ogólnych. Z uwagi na brak ustalonej metodologii rozliczania kosztów ogólnych za pomocą ryczału, usunięto przepisy, które regulowały ten sposób rozliczania kosztów (§ 1 pkt 1 lit. e oraz pkt 4 projektu rozporządzenia).

Dodatkowo w związku z faktem, iż rozporządzenie Rady (WE) nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. WE L 205 z 02.08.2002, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 170) obowiązywało do dnia 31 grudnia 2010 r., a z dniem 1 stycznia 2011 r. kwestie dotyczące pomocy dla sektora węglowego określone są w Decyzji Rady z dnia 10 grudnia 2010 r. warunki udzielania pomocy *de minimis* w ramach działania 8.1 PO IG uległy zmianie. Powyższa decyzja nie zawiera przepisów przejściowych pozwalających na zastosowanie jej w odniesieniu do aktów zawierających odwołanie do rozporządzenia Rady (WE) nr 1407/2002, w związku z czym w projekcie rozporządzenia wprowadzono przepis wskazujący, że pomoc *de minimis* nie może być udzielana w sektorze węglowym, bez odwołań do żadnych aktów prawa unijnego (§ 1 pkt 3 lit. a i pkt 6 projektu rozporządzenia).

W związku z opublikowaniem przez Komisję Europejską sprostowania do rozporządzenia Komisji nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* z dnia 24 czerwca 2010 r. (Dz. Urz. UE L 157 z 24.06.2010, str. 18), zgodnie z którym używane w rozporządzeniu nr 1998/2006 sformułowanie „lata budżetowe” zostało zastąpione pojęciem „lata podatkowe” zmieniono przepis § 5 ust. 3 rozporządzenia. Wskazany przepis rozporządzenia zawiera regułę kumulacji pomocy *de minimis*. W wyniku wprowadzonej zmiany pomoc *de minimis* udzielona mikroprzedsiębiorcy lub małemu przedsiębiorcy w ramach działania 8.1 PO IG będzie kumulowana z inną pomocą *de minimis* otrzymaną w tym samym **roku podatkowym** oraz w ciągu **dwóch poprzednich lat podatkowych** (§ 1 pkt 3 lit. b projektu rozporządzenia).

W przypadku działania 8.2. Wspieranie wdrażania elektronicznego biznesu typu B2B wprowadzono zmiany polegające na:

- uproszczeniu definicji „B2B (Business-to-Business)” (§ 1 pkt 1 lit. a projektu rozporządzenia), w celu ułatwienia przygotowania projektów do wsparcia. Dotychczasowa definicja „B2B (Business-to-Business)” była skomplikowana i powodowała trudności interpretacyjne dla przedsiębiorców. W konsekwencji część przedsiębiorców składała wnioski na realizację projektów, które były niezgodne z celami działania 8.2 PO IG.

Uproszczona definicja „B2B (Business-to-Business)” wskazuje na warunki konieczne, które musi spełnić wdrażany system, aby projekt mógł zostać zaakceptowany do wsparcia. Poprawny merytorycznie wniosek musi opisywać relację usługową między współpracującymi przedsiębiorcami (w tym z wnioskodawcą), która jest realizowana z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych przeznaczonych do automatyzacji procesów biznesowych oraz koordynacji działań między tymi przedsiębiorcami.

- wprowadzeniu definicji systemów teleinformatycznych (§ 1 pkt 1 lit. c projektu rozporządzenia), w celu zapewnienia jednoznacznego rozumienia tego pojęcia,

- uproszczeniu przepisu określającego zakres merytoryczny realizowanych projektów (§ 1 pkt 5 lit. a projektu rozporządzenia), w celu umożliwienia wsparcia bardziej zróżnicowanych projektów. Warunek, jaki powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wsparcie, polega na prowadzeniu współpracy z przedsiębiorcami z wykorzystaniem elektronicznych systemów typu B2B.

- dodaniu kategorii kosztu kwalifikowanego - nabycie usług informatycznych i technicznych związanych z instalacją infrastruktury technicznej i oprogramowania tworzonego rozwiązania elektronicznego biznesu typu B2B (§ 1 pkt 7 projektu rozporządzenia).

- uchyleniu części przepisów określających warunki przenoszenia inwestycji w ramach województwa, gdyż zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. na całym obszarze należącym do województwa mazowieckiego z uwzględnieniem miasta stołecznego Warszawy maksymalna intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej wynosi 30 % (do dnia 31 grudnia 2010 r. intensywność dla województwa mazowieckiego, z wyłączeniem Warszawy wynosiła 40%). W związku z powyższym usunięto przepisy dotyczące przenoszenia inwestycji w ramach tego samego województwa pomiędzy powiatami o różnej intensywności wsparcia (§ 1 pkt 5 lit. b projektu rozporządzenia).

Ponadto dokonano kilku zmian polegających na aktualizacji danych promulgacyjnych w aktach normatywnych określonych w rozporządzeniu.

Proponuje się wprowadzenie przepisu przejściowego, który reguluje kwestię stosowania zmienionych przepisów w przypadku umów o udzielenie wsparcia zawieranych na podstawie wniosków o dofinansowanie złożonych w ramach konkursów ogłoszonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz do wniosków o dofinansowanie złożonych w ramach konkursów ogłoszonych przed dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia (§ 2 projektu rozporządzenia).

Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172) w art. 4 ust. 1 wskazuje, że akty normatywne wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia. Z uwagi na fakt, iż do momentu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie jest możliwe udzielanie przedsiębiorcom pomocy finansowej w ramach działań 8.1 i 8.2 PO IG, za dzień wejścia w życie nowelizacji rozporządzenia przyjęto dzień jej publikacji. Projektowana nowelizacja nie zawiera przepisów mogących negatywnie oddziaływać na beneficjentów, nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki

przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane, co dodatkowo uzasadnia brak *vacatio legis*.

Termin wejścia rozporządzenia w życie nie pozostaje w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa. Brak *vacatio legis* jest uzasadniony ważnym interesem wynikającym z konieczności sprawnego wdrażania Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej w zakresie regulacji w nim ujętych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.). W trybie powyższej ustawy żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami na projektem rozporządzenia.



# OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## **1. Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Celem rozporządzenia jest ustanowienie warunków udzielania mikroprzedsiębiorcom, małym przedsiębiorcom lub średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na wspieranie działań w zakresie tworzenia usług elektronicznych oraz tworzenia elektronicznej komunikacji między przedsiębiorstwami w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

## **2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Rozporządzenie oddziałuje na mikroprzedsiębiorców, małych przedsiębiorców lub średnich przedsiębiorców, oraz na podmiot udzielający pomocy. W pośredni sposób oddziałuje też na przedsiębiorców spoza sektora MSP np. poprzez umożliwienie i ułatwienie współpracy z tymi przedsiębiorcami w zakresie kooperacji w formie elektronicznej.

## **3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Pomoc publiczna udzielana na warunkach i w trybie określonych w rozporządzeniu będzie pokrywana ze środków Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Łączna alokacja przewidziana w Programie Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013, na realizację działania 8.1 Wspieranie działalności gospodarczej w dziedzinie gospodarki elektronicznej wynosi 390,6 mln euro (1 617 mln złotych), w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego 332 mln euro (1 374,4 mln złotych) i 58,6 mln euro (242,6 mln złotych) z budżetu państwa.

Natomiast na realizację działania 8.2 Wspieranie wdrażania elektronicznego biznesu typu B2B przeznaczono w PO IG alokację w wysokości 400,8 mln euro (1 659,8 mln złotych), w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego 340,7 mln euro (1 410,8 mln złotych) oraz 60,1 mln euro (249 mln złotych) z budżetu państwa.

## **4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki sprzyjające rozwojowi przedsiębiorczości, a przez to umożliwi tworzenie nowych miejsc pracy. Szacuje się, iż w ramach projektowanego instrumentu powstanie ok. 17,5 tys. miejsc pracy.

## **5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki. Przedsiębiorcy uzyskają pomoc publiczną na finansowanie tworzenia usług elektronicznych świadczonych między przedsiębiorstwami, a także wykorzystanie nowoczesnych technologii w przedsiębiorstwach. Realizacja tych działań wzmocni zdolność przedsiębiorców do konkurowania na rynku wspólnotowym i innych rynkach, ułatwiając nawiązanie współpracy w nowoczesnych formach (elektronicznych). Szacuje się, iż realizacja projektowanych instrumentów doprowadzi do zwiększenia odsetka przedsiębiorstw prowadzących sprzedaż dla przedsiębiorstw (B2B) za pośrednictwem wyspecjalizowanych rynków internetowych z 0,4% w 2006 r. do 12% w 2013 r. jak również do zwiększenia odsetka przedsiębiorstw, które posiadają systemy informatyczne zintegrowane z innymi przedsiębiorstwami z 4,7% w 2006 r. do 17% w 2013 r. Szacuje się również znaczny przyrost

odsetka przedsiębiorstw otrzymujących zamówienia publiczne przez Internet lub inne sieci z 10,5% w 2006 r. do 50% w 2013 r.

## **6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania polityki spójności w okresie 2007-2013. Zakłada się, iż w ścisłym powiązaniu i synergii z 16 Regionalnymi Programami Operacyjnymi oraz Programem Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej, które także przewidują wsparcie w zakresie budowania społeczeństwa informacyjnego, podejmowane w ramach rozporządzenia działania stanowiąc będą silny bodziec rozwojowy.

## **7. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
2. Forum Związków Zawodowych,
3. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
4. Konfederacji Pracodawców Polskich,
5. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
6. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
7. Business Centre Club,
8. Związkowi Miast Polskich,
9. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
10. Naczelnej Organizacji Technicznej,
11. Związkowi Województw RP,
12. Związkowi Gmin Wiejskich RP,
13. Marszałkom Województw,
14. Unii Metropolii Polskich,
15. Unii Miasteczek Polskich,
16. Związkowi Powiatów Polskich,
17. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
18. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
19. Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
20. Krajowej Izbie Gospodarczej,
21. Krajowej Izbie Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
22. Polskiej Izbie Komunikacji Elektronicznej.

## **8. Wynik przeprowadzonych konsultacji społecznych**

W trakcie konsultacji społecznych otrzymano kilka zgłoszeń (pisma: Marszałka Województwa Podkarpackiego, Prezesa Naczelnej Organizacji Technicznej, Prezesa Polskiej

Izby Komunikacji Elektronicznej), w których informowano o braku uwag i pozytywnym zaopiniowaniu projektu rozporządzenia.

Ponadto, Związek Województw RP przekazał uwagi sformułowane przez zespół ekspertów Związku oraz urzędy marszałkowskie województw: warmińsko-mazurskiego oraz zachodniopomorskiego. Zgłoszone uwagi dotyczyły następujących przepisów:

- określających warunki wsparcia w ramach działania 8.1 PO IG mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, którzy funkcjonują dłużej niż 1 rok i krócej niż 2 lata (§ 1 pkt 2 projektu rozporządzenia). Wskazywano na możliwość wystąpienia problemów w określeniu województw, które posiadają instrumenty komplementarne do działania 8.1 PO IG. Przepis § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia został uzupełniony o wymóg składania przez wnioskodawcę oświadczenia, że nie uzyskał pomocy finansowej z regionalnego programu operacyjnego na realizację projektu objętego wsparciem w ramach działania 8.1 PO IG.
- wprowadzających definicję systemu teleinformatycznego (§ 1 pkt 1 lit. c projektu rozporządzenia). Wskazywano na nieprawidłowe sformułowanie definicji, poprzez odesłanie do ustawy dnia 17 lutego 2005 r. *o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne* (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.), zamiast do ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. *o świadczeniu usług drogą elektroniczną* (Dz. U. Nr 144, poz. 1204 oraz z 2004 Nr 96, poz. 959, Nr 173 poz. 1808). Należy podkreślić, że definicja pojęcia „system teleinformatyczny” została sformułowana w sposób prawidłowy, gdyż ustawa *o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne* posiada odesłanie do obowiązującej ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - *Prawo telekomunikacyjne* (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.). Natomiast definicja pojęcia „system teleinformatyczny” zawarta w ustawie *o świadczeniu usług drogą elektroniczną* posiadała odesłanie do nieaktualnej ustawy *Prawo telekomunikacyjne* z 21 lipca 2000 r.

Ponadto, Związek Województw RP zwrócił uwagę na konieczność doprecyzowania Oceny Skutków Regulacji w zakresie skutków projektu rozporządzenia dla sektora finansów publicznych (pkt 3 OSR). Powyższa uwaga została uwzględniona i wprowadzono właściwe zmiany w OSR.