

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu
wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w
ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 103, poz. 659) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1 w pkt 5 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) działanie, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 23 ustawy, wynosi nie więcej niż iloczyn liczby mieszkańców zameldowanych na pobyt stały, na obszarze objętym LSR, według stanu na dzień 31 grudnia 2006 r. i kwoty 29 zł, z tym że na koszty bieżące (administracyjne) LGD, określone w przepisach dotyczących funkcjonowania lokalnej grupy działania, nabywania umiejętności i aktywizacji, wydanych na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy, przeznaczają się nie więcej niż 15 % sumy środków przewidzianych na działania, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21–23 ustawy;”;

2) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993 oraz z 2011 r. Nr 205, poz. 1202.

„§ 2a. 1. LGD, która zawarła z samorządem województwa umowę, o której mowa w art. 14 ust. 3 ustawy, zwaną dalej „umową”, może być wybrana do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań, jeżeli:

- 1) uzyskała co najmniej 60 % maksymalnej liczby punktów w wyniku oceny:
 - a) efektywności LGD oraz realizacji LSR, dokonanej według stanu na dzień 31 marca 2012 r. i na podstawie kryteriów określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia,
 - b) LSR w zakresie dodatkowych zadań, dokonanej na podstawie kryteriów określonych w załączniku nr 4 do rozporządzenia, chyba że LGD nie uzyskała punktu na podstawie kryterium określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia w pkt 1;
- 2) opracowany przez nią projekt zmiany LSR dotyczy zwiększenia budżetu LSR, o którym mowa w załączniku nr 1 do rozporządzenia w ust. 10, oraz:
 - a) rozszerzenia zakresu określonych w LSR:
 - przedsięwzięć, w ramach których są realizowane operacje, zwanych dalej „przedsięwzięciami”, służących osiągnięciu poszczególnych celów szczegółowych określonych w LSR lub
 - celów szczegółowych i przedsięwzięć służących osiągnięciu tych celów, lub
 - b) wprowadzenia nowych:
 - przedsięwzięć służących osiągnięciu poszczególnych celów szczegółowych określonych w LSR lub
 - celów szczegółowych i przedsięwzięć służących osiągnięciu tych celów;
- 3) na realizację LSR w zakresie dodatkowych zadań w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1:
 - a) pkt 21 ustawy, przewidywała nie więcej niż 70 % kwoty stanowiącej sumę wnioskowanych kwot pomocy finansowej w ramach tego działania, ustalonych według stanu na dzień ogłoszenia konkursu na wybór LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań oraz na podstawie wniosków o przyznanie tej pomocy obejmujących operacje wybrane przez LGD, które mieszczą się w ramach limitu dostępnych środków wskazanych w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie tej pomocy, a w przypadku LGD, która uzyskała powyżej 80

% maksymalnej liczby punktów w wyniku oceny, o której mowa w pkt 1 lit. b – nie więcej niż 100 % tak obliczonej kwoty, a w każdym przypadku – nie więcej niż 5 mln zł,

b) pkt 23 ustawy, przewidziała nie więcej niż 10 % środków przewidzianych na realizację LSR w zakresie dodatkowych zadań w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy;

4) ubiegając się o wybór do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 23 ustawy:

a) przewidziała, że wszystkie środki na realizację tych zadań są przeznaczone na pokrycie kosztów bieżących (administracyjnych) LGD, określonych w przepisach dotyczących funkcjonowania lokalnej grupy działania, nabywania umiejętności i aktywizacji, wydanych na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy,

b) ubiega się również o wybór do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy.

2. Wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań dokonuje się według liczby punktów uzyskanych w ramach oceny, o której mowa w ust. 1 pkt 1, do wyczerpania dostępnych środków przeznaczonych na realizację LSR w zakresie dodatkowych zadań.

3. Do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań wybiera się z każdego województwa co najmniej dwie LGD, które spełniły warunki określone w ust. 1.

4. W przypadku LGD, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach oceny, o której mowa w ust. 1 pkt 1, o kolejności wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań decyduje wyższa liczba punktów uzyskanych na podstawie kolejnych kryteriów określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

5. W przypadku gdy na podstawie ust. 4 nie można ustalić kolejności wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań, o tej kolejności decyduje wyższy stosunek wysokości kwoty stanowiącej sumę wnioskowanych kwot pomocy finansowej w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, ustalonych według stanu na dzień ogłoszenia konkursu na wybór LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań oraz na podstawie wniosków o przyznanie tej pomocy obejmujących operacje

wybrane przez LGD, które mieszczą się w ramach limitu dostępnych środków wskazanych w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie tej pomocy, do wysokości kwoty określonej w budżecie LSR na to działanie.

6. LGD, która na realizację LSR w zakresie dodatkowych zadań przewidziała środki w wysokości wyższej niż wysokość maksymalnych kwot określonych w ust. 1 pkt 3 dla takiej LGD, może być wybrana do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań, jeżeli odpowiednio zmniejszy wysokość tych środków, o czym właściwy organ samorządu województwa informuje LGD w formie pisemnej oraz podaje termin dokonania tych zmian, nie dłuższy niż 7 dni od dnia doręczenia tej informacji.”;

3) w § 3:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Właściwy organ samorządu województwa, po przeprowadzeniu co najmniej jednej ogólnodostępnej konferencji na temat podejścia Leader, ogłasza konkurs na wybór LGD do realizacji LSR, po uzgodnieniu terminu składania wniosków o wybór LGD do realizacji LSR, zwanych dalej „wnioskami”, z instytucją zarządzającą. Nie przeprowadza się konferencji na temat podejścia Leader w przypadku konkursu na wybór LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań.

2. Konkurs na wybór LGD do realizacji LSR ogłasza się nie częściej niż dwukrotnie w okresie wdrażania Programu, przy czym drugi konkurs może być ogłoszony wyłącznie w celu dokonania wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań.”,

b) w ust. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) wysokości dostępnych środków przeznaczonych na realizację LSR, przy czym w przypadku drugiego konkursu wskazuje się przewidywaną wysokość tych środków.”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Ostateczny limit dostępnych środków na realizację LSR w zakresie dodatkowych zadań ogłasza właściwy organ samorządu województwa w terminie 14 dni od dnia rozpoczęcia terminu składania wniosków w ramach drugiego konkursu.”;

4) w § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek składa się bezpośrednio w urzędzie marszałkowskim albo samorządowej jednostce samorządu województwa, na obszarze którego znajduje się siedziba LGD, w terminie określonym w ogłoszeniu o konkursie na wybór LGD do realizacji LSR, a w przypadku ubiegania się o wybór w drugim konkursie – w urzędzie marszałkowskim albo samorządowej jednostce samorządu województwa, z którym LGD zawarła umowę.”;

5) w § 5:

a) w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) wskazanie liczby mieszkańców zameldowanych na pobyt stały, na obszarze objętym LSR, według stanu na dzień 31 grudnia 2006 r., chyba że LGD ubiega się o wybór w drugim konkursie;”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do wniosku dołącza się LSR w formie papierowej i jako dokument elektroniczny w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz inne dokumenty niezbędne do dokonania wyboru LGD do realizacji opracowanej przez nią LSR, a w przypadku ubiegania się o wybór w drugim konkursie do wniosku dołącza się projekt zmiany LSR w formie papierowej oraz inne dokumenty niezbędne do dokonania wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań.”;

6) po § 7 dodaje się § 7a w brzmieniu:

„§ 7a. Przepisów § 7 nie stosuje się do wniosków złożonych w drugim konkursie.”;

7) w § 8:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli wniosek nie został złożony w terminie lub nie zawiera nazwy LGD, lub jej adresu i nie można ustalić tego adresu na podstawie posiadanych danych, lub nie zostały do niego dołączone:

- 1) LSR – w przypadku wniosku złożonego w pierwszym konkursie,
 - 2) projekt zmiany LSR – w przypadku wniosku złożonego w drugim konkursie
- właściwy organ samorządu województwa pozostawia wniosek bez rozpatrzenia.”;

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Właściwy organ samorządu województwa, pozostawiając wniosek bez rozpatrzenia, nie przeprowadza w stosunku do danej LGD dalszego postępowania mającego na celu sprawdzenie, czy ta LGD spełnia warunki, o których mowa w § 2 ust. 1 albo § 2a ust. 1.”,

c) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Przepisów ust. 3 nie stosuje się do rozpatrywania wniosków złożonych w drugim konkursie.”;

8) po § 10 dodaje się § 10a w brzmieniu:

„§ 10a. 1. Właściwe organy wszystkich samorządów województw wspólnie opracują listę wszystkich LGD, w kolejności uzyskania od najwyższej do najniższej liczby punktów w ramach oceny, o której mowa w § 2a ust. 1 pkt 1, zawierającą liczbę uzyskanych punktów oraz wskazanie, które z LGD zostały wybrane do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań.

2. Listę, o której mowa w ust. 1, właściwe organy wszystkich samorządów województw niezwłocznie zamieszczają na stronach internetowych urzędów marszałkowskich albo samorządowych jednostek.”;

9) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§ 11. 1. Właściwy organ samorządu województwa informuje LGD, w formie pisemnej, o wyniku ocen, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 6 albo § 2a ust. 1 pkt 1, wraz z uzasadnieniem, oraz o wyniku wyboru LGD do realizacji LSR, w terminie 7 dni od dnia dokonania tego wyboru.

2. W informacji, o której mowa w ust. 1, właściwy organ samorządu województwa, w przypadku LGD wybranych do realizacji LSR, określa termin – nie dłuższy niż 14 dni od dnia doręczenia tej informacji – zawarcia:

1) umowy, dołączając projekt takiej umowy – w przypadku LGD wybranych w pierwszym konkursie;

2) umowy zmieniającej umowę, dołączając projekt takiej umowy – w przypadku LGD wybranych w drugim konkursie.”;

10) po § 12 dodaje się § 12a w brzmieniu:

„§ 12a. Przepisów § 12 nie stosuje się do rozpatrywania wniosków złożonych w drugim konkursie.”;

11) w § 13 w ust. 2 w pkt 4 dodaje się lit. i w brzmieniu:

„i) opracowania formularza ankiety na potrzeby monitorowania LSR udostępnianego beneficjentom działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy.”;

12)w załączniku nr 1 do rozporządzenia:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Określenie celów ogólnych i szczegółowych LSR, wskazanie planowanych przedsięwzięć oraz przedstawienie wskaźników (produktu, rezultatu i oddziaływania) realizacji celów LSR oraz przedsięwzięć.”,

b) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:

„10a. Określenie harmonogramu przewidywanych terminów podawania do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, z podziałem na półrocza.”,

c) ust. 13 otrzymuje brzmienie:

„13. Zasady i sposób dokonywania oceny (ewaluacji) własnej, w szczególności sporządzania rocznych sprawozdań z realizacji LSR.”;

13)dodaje się załączniki nr 3 i 4 do rozporządzenia w brzmieniu określonym odpowiednio w załączniku nr 1 i 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Lokalne grupy działania są obowiązane dostosować lokalne strategie rozwoju do przepisów rozporządzenia w terminie 5 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia, z tym że określając harmonogram przewidywanych terminów podawania do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, w podziale na półrocza, wskazuje się jedynie te terminy, które przypadają nie wcześniej niż w dniu wejścia w życie rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Kryteria oceny efektywności LGD oraz realizacji LSR:

- 1) wysokość kwoty stanowiącej sumę wnioskowanych kwot pomocy finansowej w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, ustalonych na podstawie wniosków o przyznanie tej pomocy obejmujących operacje wybrane przez LGD, które mieszczą się w ramach limitu dostępnych środków wskazanych w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie tej pomocy, w stosunku do wysokości kwoty określonej w budżecie LSR na to działanie wynosi:
 - a) poniżej 25 % – 0 pkt,
 - b) 25–40 % – 4 pkt,
 - c) powyżej 40% – 8 pkt;
- 2) liczba operacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy, zwanych dalej „małymi projektami”, na które została przyznana pomoc finansowa podmiotom innym niż jednostki sektora finansów publicznych, w stosunku do liczby wszystkich małych projektów, na które została przyznana pomoc finansowa w ramach LSR, wynosi:
 - a) poniżej 10 % – 0 pkt,
 - b) 10–20 % – 1 pkt,
 - c) powyżej 20 do 40% – 4 pkt,
 - d) powyżej 40 % – 6 pkt;
- 3) wśród podmiotów, które złożyły wnioski o przyznanie pomocy na małe projekty wybrane przez LGD, które mieszczą się w ramach limitu dostępnych środków wskazanych w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie tej pomocy, są osoby fizyczne, w tym prowadzące działalność gospodarczą, oraz osoby prawne nie będące jednostkami sektora finansów publicznych – 4 pkt;
- 4) średnia frekwencja członków organu decyzyjnego oraz osób reprezentujących członków tego organu na posiedzeniach organu decyzyjnego dotyczących

wyboru operacji w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, wynosi:

- a) poniżej 60 % – 0 pkt,
- b) 60–70 % – 1 pkt,
- c) powyżej 70 do 80 % – 2 pkt,
- d) powyżej 80 % – 3 pkt;

5) liczba operacji objętych wnioskami o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, które zostały wybrane przez LGD i mieszczą się w ramach limitu dostępnych środków wskazanych w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie tej pomocy, a na realizację których nie została przyznana taka pomoc, z wyłączeniem operacji objętych wnioskami o przyznanie tej pomocy całkowicie wycofanymi na podstawie art. 3 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 65/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w odniesieniu do wprowadzenia procedur kontroli oraz do zasady wzajemnej zgodności w zakresie środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 25 z 28.01.2011, str. 8), zwanego dalej „rozporządzeniem 65/2011”, w stosunku do liczby wszystkich operacji objętych wnioskami o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, które zostały wybrane przez LGD i mieszczą się w ramach limitu dostępnych środków wskazanych w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie tej pomocy, wynosi:

- a) poniżej 20 % – 4 pkt,
- b) 20–30 % – 2 pkt,
- c) powyżej 30 do 50 % – 1 pkt,
- d) powyżej 50 % – 0 pkt;

6) liczba zadań określonych w zestawieniu rzeczowo–finansowym operacji, na którą LGD została przyznana pomoc finansowa w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 23 ustawy, polegających na przeprowadzeniu szkoleń w zakresie przygotowania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, wynosi:

- a) poniżej 10 – 0 pkt,

- b) 10–15 – 1 pkt,
 - c) 16–20 – 2 pkt,
 - d) powyżej 20 – 4 pkt;
- 7) pomoc finansowa w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, została przyznana na wszystkie rodzaje operacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy – 4 pkt;
- 8) na wniosek danej LGD zostały podane do publicznej wiadomości informacje o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21 ustawy, w zakresie wszystkich rodzajów operacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy – 4 pkt;
- 9) wysokość wnioskowanych kwot pomocy finansowej w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 23 ustawy, ustalonych na podstawie wniosków o płatność w ramach tego działania, które nie zostały wypłacone, w stosunku do wysokości wnioskowanych kwot pomocy finansowej w ramach tego działania, ustalonych na podstawie wniosków o płatność w ramach tego działania, wynosi:
- a) poniżej 1 % i nie zostało zastosowane zmniejszenie, o którym mowa w art. 30 ust. 1 rozporządzenia 65/2011 – 4 pkt,
 - b) 1–2 % i nie zostało zastosowane zmniejszenie, o którym mowa w art. 30 ust. 1 rozporządzenia 65/2011 – 3 pkt,
 - c) powyżej 2–3 % i nie zostało zastosowane zmniejszenie, o którym mowa w art. 30 ust. 1 rozporządzenia 65/2011 – 1 pkt,
 - d) powyżej 3 % lub co najmniej raz zostało zastosowane zmniejszenie, o którym mowa w art. 30 ust. 1 rozporządzenia – 0 pkt;
- 10) wysokość kwot pomocy finansowej przyznanej w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 23 ustawy, w zakresie kosztów związanych z nabywaniem umiejętności i aktywizacją, o których mowa w art. 63 lit. c rozporządzenia nr 1698/2005, w stosunku do wysokości kwot pomocy finansowej przyznanej w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 23 ustawy, wynosi:
- a) do 23 % – 0 pkt,
 - b) powyżej 23 % – 4 pkt;

- 11) wysokość środków publicznych otrzymanych przez LGD od dnia złożenia wniosku, z wyłączeniem środków stanowiących pomoc finansową przyznaną w ramach działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 22 i 23 ustawy, oraz pochodzących od członków albo partnerów LGD, wynosi:
- poniżej 10 000 złotych – 1 pkt,
 - 10 000–50 000 złotych – 2 pkt,
 - powyżej 50 000 do 100 000 złotych – 3 pkt,
 - powyżej 100 000 złotych – 4 pkt;
- 12) LGD brała udział w charakterze wystawcy na targach, które odbyły się:
- na obszarze województwa, w którym LGD posiada siedzibę – 1 pkt,
 - poza obszarem województwa, w którym LGD posiada siedzibę – 2 pkt,
 - poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – 4 pkt;
- 13) LGD przyznano pomoc finansową na operację polegającą na przygotowaniu projektu współpracy, o którym mowa w art. 65 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), zwanego dalej „projektem współpracy”, oraz na operację polegającą na realizacji tego projektu współpracy – 2 pkt;
- 14) LGD przyznano pomoc finansową na operację polegającą na przygotowaniu lub realizacji co najmniej jednego międzynarodowego projektu współpracy – 2 pkt;
- 15) LGD przyznano pomoc finansową na operację polegającą na realizacji co najmniej jednego projektu współpracy z udziałem więcej niż 2 partnerów, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy” objętego programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 128, poz. 822 oraz z 2011 r. Nr 64, poz. 336 i Nr 261, poz. 1562) – 2 pkt;
- 16) LGD współdziałała z innymi LGD w ramach organizacji zrzeszającej LGD – 5 pkt.

Kryteria oceny LSR w zakresie dodatkowych zadań:

- 1) wskaźniki produktu i rezultatu dla nowych przedsięwzięć lub rozszerzonego zakresu przedsięwzięć określonych w LSR, lub nowych celów szczegółowych, lub rozszerzonego zakresu celów szczegółowych określonych w LSR, zawarte w projekcie zmiany LSR, zostały określone w czasie i są możliwe do zrealizowania w okresie realizacji LSR – 1 pkt;
- 2) w projekcie zmiany LSR przewidziano co najmniej jedno nowe przedsięwzięcie lub co najmniej jeden nowy cel szczegółowy – 5 pkt;
- 3) w projekcie zmiany LSR opisano proces konsultacji z przedstawicielami społeczności lokalnej, w wyniku którego został rozszerzony zakres określonych w LSR przedsięwzięć lub celów szczegółowych, lub zostały wprowadzone nowe przedsięwzięcia, lub cele szczegółowe – 2 pkt;
- 4) w projekcie zmiany LSR rozszerzony zakres określonych w LSR przedsięwzięć lub celów szczegółowych, lub nowe przedsięwzięcia, lub nowe cele szczegółowe wynikają z przeprowadzonej oceny (ewaluacji) własnej LGD – 2 pkt;
- 5) co najmniej połowa nowych celów szczegółowych lub rozszerzonego zakresu celów szczegółowych określonych w LSR, lub nowych przedsięwzięć, lub rozszerzonego zakresu przedsięwzięć określonych w LSR ma charakter innowacyjny, gdyż zakłada wprowadzenie nowych produktów lub usług, lub zastosowanie nowych metod, lub surowców na obszarze:
 - a) LSR – 2 pkt,
 - b) województwa, w którym znajduje się siedziba LGD – 4 pkt,
 - c) wykraczającym poza obszar województwa, o którym mowa w lit. b – 8 pkt;
- 6) w ramach nowych celów szczegółowych lub rozszerzonego zakresu celów szczegółowych określonych w LSR, lub nowych przedsięwzięć, lub rozszerzonego zakresu przedsięwzięć określonych w LSR przewiduje się realizację:
 - a) dwóch rodzajów operacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy, a LGD wybrała co najmniej jedną operację w ramach każdego z tych rodzajów operacji – 2 pkt,

- b) trzech rodzajów operacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy, a LGD wybrała co najmniej jedną operację w ramach każdego z tych rodzajów operacji – 5 pkt,
 - c) każdego rodzaju operacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy, a LGD wybrała co najmniej jedną operację w ramach każdego z tych rodzajów operacji – 8 pkt;
- 7) w wyniku realizacji nowych przedsięwzięć lub rozszerzonego zakresu przedsięwzięć określonych w LSR przewiduje się utworzenie miejsc pracy, przy czym w ramach operacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy, na które została przyznana pomoc finansowa, utworzone zostało co najmniej 5 miejsc pracy – 5 pkt;
- 8) uzasadnienie wpływu realizacji nowych przedsięwzięć lub rozszerzonego zakresu przedsięwzięć określonych w LSR na co najmniej jedną z następujących grup docelowych: kobiety, osoby poniżej 26 roku życia, osoby powyżej 50 roku życia lub organizacje pozarządowe – 5 pkt.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013) ma na celu przede wszystkim ustalenie reguł przeprowadzenia drugiego konkursu na wybór lokalnej grupy działania (LGD) do realizacji dodatkowych zadań w ramach lokalnej strategii rozwoju (LSR).

Projektowane nowe brzmienie przepisu § 2 ust. 1 pkt 5 lit. c zmienianego rozporządzenia, stanowi dostosowanie użytej w tym przepisie nazwy działania do zmiany (rozszerzającej nazwę tego działania) wynikającej z art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 237, poz. 1655).

W ramach pierwszego konkursu na wybór LGD do realizacji LSR zawarto umowy o warunkach i sposobie realizacji LSR z 338 LGD, zaś powierzchnia kraju objęta wszystkimi LSR wyniosła ponad 90 %. Pierwotne założenia określone w PROW 2007–2013 przewidywały wybór ok. 200 grup obejmujących 50 % kwalifikującego się obszaru. Wyniki przeprowadzonego konkursu w znacznym stopniu przekroczyły zakładane wskaźniki. W związku z tym, nie przewiduje się kolejnego konkursu na wybór LGD do realizacji LSR na dotychczasowych zasadach, a więc konkursu, w wyniku którego wyłonione zostałyby nowe LGD realizujące nowe LSR. U podstaw opracowania reguł przeprowadzenia drugiego konkursu na wybór LGD do realizacji LSR legło założenie wedle, którego w wyniku tego konkursu powinny zostać wyłonione i w swoisty sposób nagrodzone najlepsze LGD pod względem efektywności dotychczas prowadzonej działalności, a zwłaszcza w zakresie realizacji LSR. Tą swoistą nagrodą miałyby być możliwość realizacji w ramach LSR nowych przedsięwzięć lub celów szczegółowych lub rozszerzenie zakresu określonych w LSR przedsięwzięć lub celów szczegółowych, co związane byłoby ze zwiększeniem budżetu LSR. Kluczowe regulacje będące wyrazem tego podejścia zostały zaproponowane w dodawanym do obowiązującego rozporządzenia

§ 2a, określającym warunki dokonania wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań.

Przeprowadzenie drugiego konkursu na wybór LGD do realizacji LSR będzie możliwe, dzięki oszczędnościom na realizację osi 4 Leader PROW 2007–2013, powstałym w wyniku wzrostu kursu złotówki do euro, a także środkom, jakie pozostaną do wykorzystania, w przypadku gdy gminy nie będące członkami/partnerami LGD nie skorzystają z możliwości przystąpienia do LGD. Aby obliczyć kwotę środków przewidzianych w ramach drugiego konkursu na wybór LGD, niezbędne jest określenie różnicy powstałej w wyniku wzrostu kursu złotówki do euro.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 2 oraz art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.) (Ustawa ROW) pomoc w ramach działań (odpowiednio) „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” (Wdrażanie LSR) i „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” (Funkcjonowanie LGD) jest przyznawana do wysokości środków określonych na to działanie w umowie o warunkach i sposobie realizacji LSR (umowa ramowa). Umowy ramowe z LGD zostały już zawarte, a kwoty na te działania określone w tych umowach nie przekraczają kwot stanowiących iloczyn liczby mieszkańców zameldowanych na pobyt stały, na obszarze objętym LSR, według stanu na dzień 31 grudnia 2006 r., ustalonej na podstawie wynikowych informacji statystycznych ogłaszanych, udostępnianych lub rozpowszechnianych zgodnie z przepisami w sprawie trybu i form ogłaszania, udostępniania i rozpowszechniania wynikowych informacji statystycznych, i odpowiednio kwot 116 i 29 zł, czyli kwot o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 5 zmienianego rozporządzenia. Podobnie w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy” pomoc przyznawana jest do limitu, który dla jednej LGD wynosi iloczyn liczby mieszkańców i kwoty 3 zł.

Kwoty 116, 3 i 29 zł stanowią równowartość odpowiednio 33,56, 0,81 oraz 8,22 euro i zostały przeliczone na złote według kursu 3,4529 zł/euro oraz zaokrąglone w górę do pełnych złotych. Kwoty 33,56, 0,81 oraz 8,22 euro są wynikiem podzielenia indykatywnych kwot wydatków publicznych w ramach działań „Wdrażanie LSR”, „Wdrażanie projektów współpracy” i „Funkcjonowanie LGD” (tj.

kwot 620 500 000, 15 000 000 oraz 152 000 000 euro) przez liczbę mieszkańców zameldowanych na pobyt stały na obszarze, który kwalifikuje się do objęcia LSR według stanu na dzień 31 grudnia 2006 r. (tj. liczby 18 486 612). Wysokość kursu przyjętego do przeliczenia (tj. 3,4529 zł/euro) stanowi 98% wysokości kursu ogłoszonego przez Europejski Bank Centralny, obowiązujący w dniu 28 lutego 2008 r. tj. 3,5234 i uwzględniała postępującą aprecjację złotego.

W związku z powyższym maksymalna kwota pomocy, jaka może być przyznana i wypłacona w ramach działań „Wdrażanie LSR”, „Wdrażanie projektów współpracy” oraz „Funkcjonowanie LGD” w ramach PROW 2007–2013 to odpowiednio 2 144 446 992, 55 459 836 zł oraz 536 111 748 zł (odpowiednio $18\,486\,612 \times 116$, $18\,486\,612 \times 3$ zł oraz $18\,486\,612 \times 29$ zł). Kwoty te przypadają na całkowitą liczbę mieszkańców zameldowanych na pobyt stały na obszarze, która kwalifikuje się do objęcia LSR, tj. mieszkańców gmin będących obecnie członkami LGD oraz tych gmin, które do tej pory nie przystąpiły do LGD, jednak do dnia rozpoczęcia naboru wniosków w ramach drugiego konkursu na wybór LGD do realizacji dodatkowych zadań w LSR, mają taką możliwość.

Przewiduje się, że drugi konkurs na wybór LGD do realizacji dodatkowych zadań w LSR będzie miał miejsce w połowie 2012 roku, z tego względu środki, jakie LGD mogłyby otrzymać na realizację dodatkowych zadań w ramach LSR należy zaktualizować uwzględniając najbardziej prawdopodobny kurs złotówki do euro. Dlatego też do oszacowania środków przeznaczonych na drugi konkurs na wybór LGD do realizacji LSR, przyjęto średnią z prognoz kursu złotówki do euro w latach 2012–2015, określonych w dokumencie „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw”, przedstawionym przez Ministra Finansów w dniu 23 grudnia 2011 r. Zgodnie z założeniami makroekonomicznymi na lata 2011–2015, zawartymi w ww. dokumencie, średni w latach 2012–2015 kurs złotówki do euro wynosi 3,83.

Biorąc pod uwagę ww. kurs złotówki do euro, tj. 3,83, przyznanie pomocy w ramach działań „Wdrażanie LSR”, „Wdrażanie projektów współpracy” oraz „Funkcjonowanie LGD” w maksymalnej kwocie wynikającej ze zmienianego rozporządzenia i wypłatę tej pomocy w warunkach kursu złotówki do euro

wynoszącego 3,83 zł/euro oznacza wykorzystanie jedynie 559 907 830,80; 14 480 374,93 oraz 139 976 957,70 euro (tj. 2 144 446 992 zł / 3,83 zł/euro, 55 459 836 zł / 3,83 zł/euro oraz 536 111 748 zł / 3,83 zł/euro) z 620 500 000, 15 000 000 oraz 152 000 000 euro limitu na działania odpowiednio „Wdrażanie LSR”, „Wdrażanie projektów współpracy” i „Funkcjonowanie LGD” i powstanie oszczędności w kwocie odpowiednio 60 592 169,19; 519 625,06 oraz 12 023 042,30 euro.

W związku z tym, aby uprawdopodobnić pełne wykorzystanie środków określonych w PROW 2007–2013 dla osi 4 Leader, tj. działań „Wdrażanie LSR” (tj. 620 500 000 euro), „Wdrażanie projektów współpracy” (tj. 15 000 000 euro) oraz „Funkcjonowanie LGD” (tj. 152 000 000 euro) należy umożliwić przyznawanie oraz wypłatę pomocy w kwotach odpowiednio 2 376 515 000 zł (tj. 620 500 000 euro x 3,83 zł/euro), 57 450 000 zł (tj. 15 000 000 euro x 3,83 zł/euro) oraz 582 160 000 zł (tj. 152 000 000 euro x 3,83 zł/euro). Z powyższego wynika, że do rozdysponowania pozostało 280 106 424 zł. W ramach drugiego naboru planuje się wybór co najmniej dwóch LGD, które spełniły warunki określone w § 2a ust. 1, z każdego województwa oraz zwiększenie limitu przyznawania i wypłaty pomocy dla grup o nie więcej niż kwotę stanowiącą sumę wnioskowanych kwot pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie LSR”, ustalonych według stanu na dzień ogłoszenia konkursu na wybór LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań oraz na podstawie wniosków o przyznanie tej pomocy obejmujących operacje wybrane przez LGD, które mieszczą się w ramach limitu dostępnych środków wskazanych w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie tej pomocy, a także nie więcej niż 10 % środków przewidzianych na realizację LSR w zakresie dodatkowych zadań w ramach działania „Wdrażanie LSR”, na koszty bieżące (administracyjne) w ramach działania „Funkcjonowanie LGD”, przy założeniu że całkowita kwota dodatkowo przyznanych środków w ramach tego naboru nie przekroczy 280 106 424 zł, przy średnim kursie 3,83 zł/euro.

W ramach zaproponowanego limitu środków na działanie „Wdrażanie LSR”, możliwe będzie realizowanie operacji odpowiadających warunkom przyznania pomocy w ramach trzech działań osi 3, tj.

- „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”,
- „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”,

- „Odnowa i rozwój wsi”,

oraz w ramach tzw. „małych projektów”, które nie kwalifikują się do wsparcia w ramach działań osi 3, ale przyczyniają się do osiągnięcia celów tej osi, tj. poprawy jakości życia lub większego zróżnicowania działalności gospodarczej na obszarze działania LGD.

Limit środków dotyczący kosztów bieżących w ramach działania „Funkcjonowanie LGD”, stanowi niezbędne dla LGD minimum do rozdysponowania dodatkowych środków w ramach działania „Wdrażanie LSR”.

Powwyższa kwota do wykorzystania w ramach drugiego konkursu na wybór LGD do realizacji dodatkowych zadań w LSR została oszacowana w oparciu o najbardziej prawdopodobny średni kurs złotówki do euro do końca okresu realizacji LSR. Jednakże proponuje się, aby ostateczna wysokość środków do wykorzystania w ramach ww. konkursu, została podana, w terminie 14 dni od dnia rozpoczęcia naborów wniosków w ramach drugiego konkursu na wybór LGD do realizacji dodatkowych zadań w LSR, gdy znana będzie ostateczna suma kwot zawartych w umowach ramowych, w związku z tym, że zgodnie z ww. umową do dnia rozpoczęcia drugiego naboru można rozszerzyć obszar LSR i zwiększać limity zawarte w ww. umowie. Posiadając powyższe informacje możliwe będzie wyznaczenie ostatecznej kwoty dostępnych środków na drugi nabór w oparciu o przedstawioną wyżej metodologię. Kwota ta może być wyższa, w przypadku gdy gminy nie będące członkami LGD nie skorzystają z możliwości przystąpienia do LGD, tj. w oparciu o faktyczną liczbę mieszkańców jaka została przyjęta do obliczenia oszczędności (obecnie jest to ok. 18 000 000 wobec możliwych 18 486 612 według stanu na 31 grudnia 2006 r.).

W celu umożliwienia LGD otrzymania dodatkowych środków na realizację LSR w zakresie dodatkowych zadań, proponuje się określenie warunków przeprowadzenia drugiego konkursu na wybór LGD do realizacji dodatkowych zadań w LSR.

Obecnie LGD realizują LSR oraz wypełniają zobowiązania określone w umowie ramowej, m.in. ogłaszają konkursy w ramach działania „Wdrażanie LSR” oraz ubiegają się o pomoc w ramach działań „Wdrażanie projektów współpracy” oraz „Funkcjonowanie LGD”.

W związku z powyższym, wybór LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań odbywałby się poprzez ocenę dotychczasowych osiągnięć LGD w realizacji opracowanej przez nią LSR. LGD oceniana byłaby także pod kątem dodatkowych zadań określonych w projekcie zmiany LSR.

Istotne znaczenie ma wprowadzenie przepisu mówiącego o tym, że realizacja zadania w postaci wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań odbywać się będzie na podstawie obowiązujących w całym kraju jednakowych kryteriów oceny. Zakłada się również, że drugi konkurs będzie ogłoszony i będzie się odbywał w tym samym terminie we wszystkich województwach. Jest to konieczne z uwagi na to, że w ramach drugiego konkursu będzie obowiązywał jeden krajowy limit środków, do wysokości którego będą wybierane LGD.

Ponadto z uwagi na fakt, iż podczas oceny LGD, które przystąpią do drugiego konkursu, weryfikowane będą tylko zmiany dokonane w projekcie LSR oraz oceniana będzie efektywność LGD oraz realizacji LSR głównie na podstawie danych statystycznych będących w posiadaniu samorządu województwa oraz danych przekazanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, proponuje się wprowadzenie jednokrotnych uzupełnień wniosku oraz odstąpienie od możliwości złożenia przez LGD zastrzeżeń do wyniku ocen.

Wobec tego, że wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań samorządy województw będą dokonywały do wysokości jednego krajowego limitu środków, konieczne jest takie określenie trybu ustalania kolejności LGD, który umożliwi dokonanie wyboru najbardziej efektywnych LGD. Wybór najbardziej efektywnych w skali kraju LGD wymaga z kolei współdziałania wszystkich samorządów województw. Każdy samorząd województwa dokonuje bowiem oceny LGD, które złożyły do niego wnioski o wybór, ale aby dokonać wyboru konieczne jest posiadanie informacji przez każdy samorząd województwa, dotyczących wyników oceny dokonanej przez pozostałe samorządy województw. Dopiero mając wiedzę na temat liczby punktów przyznanej wszystkim LGD ubiegającym się o wybór w drugim konkursie oraz znając wysokość środków, o jaką wnioskowały te LGD, możliwe będzie dokonanie wyboru najlepszych LGD. Dlatego proponuje się, aby samorządy województw wspólnie stworzyły listę wszystkich LGD ustalając ich kolejność zgodnie z regułami zaproponowanymi w dodawanym do obowiązującego rozporządzenia §

2a. Kolejność LGD na tej liście powinna zatem uwzględniać nie tylko liczbę punktów uzyskanych przez poszczególne LGD, ale również regułę, zgodnie z którą z każdego województwa należy wybrać co najmniej dwie LGD. Dopiero na podstawie tak określonej kolejności będzie można wskazać te LGD, które zostały wybrane do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań, uwzględniając dostępną wysokość środków przewidzianą na dokonanie tego wyboru. Wszystkie ustalenia niezbędne do dokonania wyboru LGD powinny być odzwierciedlone na liście, którą wspólnie opracują wszystkie samorządy województw. Lista ta zostanie sformułowana przez właściwe organy wszystkich samorządów województw w terminie 3 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków. Kolejność LGD na liście zależeć będzie zatem od liczby uzyskanych punktów w ramach oceny – od największej do najmniejszej liczby punktów, przy czym z każdego samorządu województwa należy wybrać co najmniej 2 najlepsze LGD (pod warunkiem, że spełniają one warunki wyboru LGD, określone w przedmiotowym projekcie rozporządzenia). W odniesieniu do każdej LGD na liście należy podać liczbę uzyskanych punktów oraz wskazać, które z LGD zostały wybrane do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań. W przypadku, gdy LGD uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach oceny, o kolejności wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań, decyduje wyższa liczba punktów uzyskanych na podstawie kolejnych kryteriów określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia. W przypadku, w którym powyższy sposób nie prowadzi do rozstrzygnięcia o kolejności wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań – decyduje wyższy stosunek wysokości kwoty stanowiącej sumę wnioskowanych kwot pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie LSR, ustalonych według stanu na dzień ogłoszenia konkursu na wybór LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań oraz na podstawie wniosków o przyznanie tej pomocy obejmujących operacje wybrane przez LGD, które mieszczą się w ramach limitu dostępnych środków wskazanych w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie tej pomocy, do wysokości kwoty określonej w budżecie LSR na to działanie.

Ponadto proponuje się dostosowanie zakresu LSR do ustaleń zawartych w zawiadomieniu o wynikach kontroli wyboru LGD do realizacji LSR dokonanej przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Zmiany w tym zakresie polegałyby m.in. na

wprowadzeniu do LSR wskaźników (produktu, rezultatu i oddziaływania) realizacji celów LSR oraz przedsięwzięć, określeniu ankiety na potrzeby monitorowania LSR udostępnianej beneficjentom działania „Wdrażanie LSR”. Dostosowanie LSR do rozszerzonego zakresu, sprzyjałoby lepszemu monitorowaniu jej realizacji. Proponuje się, aby LGD wprowadziły ww. zmiany w terminie 5 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na LGD wybrane do realizacji LSR w ramach PROW 2007–2013.

Ponadto projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na podmioty, które zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich wykonują zadania związane z dokonywaniem wyboru LGD do realizacji LSR, a więc na samorzady województw.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Po zawarciu z LGD umów ramowych nadal dostępne są środki na realizację LSR.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania wyboru LGD do realizacji LSR.

Maksymalna kwota pomocy, jaka może być przyznana i wypłacona w ramach działań „Wdrażanie LSR”, „Wdrażanie projektów współpracy” oraz „Funkcjonowanie LGD” w ramach PROW 2007-2013 to odpowiednio 2 144 446 992, 55 459 836 zł oraz 536 111 748 zł. Biorąc pod uwagę ww. kurs złotówki do euro, tj. 3,83, przyznanie pomocy w ramach działań „Wdrażanie LSR”, „Wdrażanie projektów współpracy” oraz „Funkcjonowanie LGD” w maksymalnej kwocie wynikającej ze zmienianego rozporządzenia i wypłatę tej pomocy w warunkach kursu złotówki do euro wynoszącego 3,83 zł/euro oznacza wykorzystanie jedynie 559 907 830,80; 14 480 374,93 oraz 139 976 957,70 euro (tj. 2 144 446 992 zł / 3,83 zł/euro, 55 459 836 zł / 3,83 zł/euro oraz 536 111 748 zł / 3,83 zł/euro) z 620 500 000, 15 000 000 oraz 152 000 000 euro limitu na działania odpowiednio „Wdrażanie LSR”, „Wdrażanie projektów współpracy” i „Funkcjonowanie LGD” i powstanie oszczędności w kwocie odpowiednio 60 592 169,19; 519 625,06 oraz 12 023 042,30 euro.

W związku z tym, aby uprawdopodobnić pełne wykorzystanie środków określonych w PROW 2007–2013 dla osi 4 Leader, tj. działań „Wdrażanie LSR” (tj.

620 500 000 euro), „Wdrażanie projektów współpracy” (tj. 15 000 000 euro) oraz „Funkcjonowanie LGD” (tj. 152 000 000 euro) należy umożliwić przyznawanie oraz wypłatę pomocy w kwotach odpowiednio 2 376 515 000 zł (tj. 620 500 000 euro x 3,83 zł/euro), 57 450 000 zł (tj. 15 000 000 euro x 3,83 zł/euro) oraz 582 160 000 zł (tj. 152 000 000 euro x 3,83 zł/euro). Z powyższego wynika, że do rozdysponowania pozostało 280 106 424 zł.

Na realizację LSR przewidziano w PROW 2007–2013 budżet w wysokości 787 500 000 euro; 80% środków finansowych pochodzić będzie z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich natomiast wydatki budżetowe na realizację tego działania w wysokości 20 % zostaną zaplanowane w ustawach budżetowych na kolejne lata.

Zadanie polegające na wyborze LGD do realizacji LSR, będące obowiązkiem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, zostało delegowane samorządom województw. Samorząd województwa jako instytucja wdrażająca PROW 2007–2013, zobowiązana jest do przeprowadzenia drugiego konkursu na wybór LGD do realizacji LSR. Środki finansowe na realizację tego zadania ma już zapewnione.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

Pomoc przyznana w ramach działań osi 4 PROW 2007–2013 przyczyni się do pobudzenia aktywności środowisk na rzecz rozwoju lokalnego, co przyczyni się do wzrostu zatrudnienia.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny Polski. Po wyborze LGD do realizacji dodatkowych zadań w LSR, wnioskodawcy będą realizować dodatkowe operacje w ramach działania „Wdrażanie LSR”, które przyczynią się do podniesienia atrakcyjności turystycznej oraz lepszego wykorzystania potencjału obszarów

wiejskich, pobudzenia aktywności środowisk na rzecz rozwoju i promocji obszarów wiejskich, a także podniesienia standardu życia na obszarach wiejskich.

6. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, w tym Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 16) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 17) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 18) Związku Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych.

Partnerzy z powyższej listy nie wnieśli żadnych uwag.

W wyniku konsultacji społecznych lokalne grupy działania (LGD) współpracujące w ramach Grupy tematycznej ds. podejścia Leader przy Grupie roboczej Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich zgłosiły uwzględnioną w zmienionym projekcie rozporządzenia, propozycję obniżenia progu punktowego z 70 % na 60% w ramach oceny efektywności LGD oraz realizacji LSR, a także oceny LSR w zakresie dodatkowych zadań, niezbędnego do wyboru do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań. Zaproponowano również, aby powyższa ocena odbywała się według stanu na dzień 31 marca 2011 r., z uwagi na zbyt krótki czas działalności LGD, obawy dotyczące zbyt małego potencjału na koniec 2010 r. oraz konieczność przeprowadzenia konsultacji z lokalną społecznością na temat dodatkowych potrzeb.

Przedstawiciele LGD zgłosili postulat dotyczący możliwości wnioskowania o zwiększenie tylko samego budżetu LSR bez konieczności wprowadzania nowych celów lub przedsięwzięć. Nie znajduje on uzasadnienia, ponieważ dotychczasowe cele oraz przedsięwzięcia mają zagwarantowany budżet przydzielony LGD w ramach wyboru do realizacji LSR. Wprowadzono natomiast przepis umożliwiający rozszerzenie zakresu przedsięwzięć określonych w LSR. Zgodnie z ideą drugiego konkursu, ma on dotyczyć realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań. Dlatego też, aby otrzymać dodatkowe środki, LGD powinna określić nowe cele szczegółowe oraz przedsięwzięcia w ramach tych celów, określić tylko nowe przedsięwzięcia w ramach istniejących celów szczegółowych lub rozszerzyć zakres istniejących obecnie w LSR przedsięwzięć.

Dodatkowo LGD zaproponowały, aby wysokość środków przewidzianych na realizację dodatkowych zadań w LSR była zróżnicowana pod względem liczby punktów uzyskanych w ramach oceny LSR w zakresie dodatkowych zadań.

Ponadto zaproponowano wybór do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań co najmniej dwóch LGD w skali danego województwa, pod warunkiem uzyskania odpowiedniej liczby punktów w ramach oceny. Takie rozwiązanie ma przyczynić się do wzrostu konkurencyjnego charakteru drugiego konkursu. LGD zgłosiły również uwagę dotyczącą zamiany kryterium decydującego o wyborze do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań, w przypadku jednakowej liczby punktów w ramach oceny efektywności LGD oraz realizacji LSR, a także oceny LSR w zakresie dodatkowych zadań.

Przedstawiciele LGD zgłosili również postulat dotyczący konieczności dołączania oprócz projektu LSR, także dokumentów niezbędnych do dokonania oceny LGD na potrzeby wyboru LGD do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań.

Przedstawiciele LGD postulowali również o wydłużenie terminu na dostosowanie postanowień zawartych w LSR do przepisów rozporządzenia. Proponowane rozwiązanie nie było jednak możliwe ze względu na konieczność dostosowania LSR do postanowień aneksu do umowy o warunkach i sposobie realizacji LSR. Ostatecznie termin 3 miesięcy został wydłużony do 5 miesięcy.

Dodatkowo zaproponowano obniżenie punktacji za obecne 1, 9, 11, 12, 17 oraz 18 kryterium oceny efektywności LGD oraz realizacji LSR, a także wprowadzenie kryteriów weryfikujących potencjał organizacyjno – administracyjny LGD (obecne 2, 18 - 24 kryterium oceny efektywności LGD oraz realizacji LSR). Ponadto postulowano, aby obniżyć punktację za kryteria odnoszące się do projektów współpracy. Zaproponowano również, aby w ramach kryterium 6 zwiększyć z 2 do 4 liczbę partnerów realizujących projekt współpracy.

W ramach kryterium 5 doprecyzowano, że punkty mogą być przyznane nie tylko na realizację co najmniej 1 międzynarodowego projektu współpracy, ale również na jego przygotowanie. Kryterium 7 oraz 8 zostało połączone w jedno (obecne 7). Dotychczasowe kryteria 8, 9, 10, 11 i 12 zostały usunięte. W ramach nowego kryterium 8 zaproponowano nową treść.

W ramach obecnego kryterium 9 punkty będą przyznawane za określenie wartości początkowych i końcowych wskaźników rezultatu i oddziaływania, zaś w obecnym kryterium 10 nie będą oceniane wskaźniki oddziaływania. Dotychczasowe kryterium 13 zostało usunięte.

Kryterium 11 będzie obliczane w stosunku do liczby mieszkańców zameldowanych na pobyt stały na obszarze LSR, zaś w nowym kryterium 12 odsetek wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania Wdrażanie LSR, wybranych przez LGD będzie liczony w stosunku do wniosków, w odniesieniu do których nastąpiła odmowa przyznania pomocy.

Obecne kryterium 13 zakłada ocenę kryteriów wyboru operacji uzależniających ilość przyznanych punktów w ramach działania Wdrażanie LSR, od stopnia realizacji

celów LSR. Kryterium 14 i 16 otrzymują nowe brzmienie. W ramach obecnego kryterium 15 zaproponowano zwiększenie punktacji. W ramach kryterium 17 oprócz celów szczegółowych LSR oceniane będą również przedsięwzięcia.

Wprowadzone zostały również nowe kryteria oceniające potencjał LGD: od 18 do 24.

W ramach kryteriów oceny LSR w zakresie dodatkowych zadań zaproponowano usunięcie kryterium 4, zaś obecne kryterium 4 oraz 5 otrzymały nowe brzmienie.

W ramach konsultacji międzyresortowych projekt rozporządzenia został przesłany do członków Rady Ministrów oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST). Jednocześnie, w związku ze zmianami, jakie zaszyły w projekcie w stosunku do wersji będącej przedmiotem konsultacji społecznych, projekt ponownie przesłano do samorządów województw oraz LGD.

W związku z przesunięciem terminu zakończenia prac nad projektem, przedstawiciele KWRiST zaproponowali, aby ocena efektywności LGD oraz realizacji LSR odbywała się zgodnie ze stanem na dzień 31 marca 2012r. Ponadto LGD postulowały o usunięcie terminu określonego w § 2a ust. 1 pkt 1 lit. b, z uwagi na fakt, iż ocena dodatkowych zadań będzie dokonywana na podstawie projektu LSR złożonego wraz z wnioskiem w ramach ogłoszenia o konkursie na wybór LGD do realizacji dodatkowych zadań w LSR. Dlatego też nie ma potrzeby określania stanu, zgodnie z którym mają być zaproponowane dodatkowe zadania w LSR.

Dodatkowo LGD oraz samorzady województw postulowały o podział środków dla LGD, który uwzględniałby wielkość LGD. W związku z powyższą prośbą MRiRW opracowało propozycję mającą na celu podział środków na dodatkowe zadania w zależności od realizacji dotychczas posiadanego budżetu na działanie 413 „Wdrażanie LSR”. Dotychczasowy podział środków na to działanie nie uwzględniał możliwości LGD w zakresie zrealizowania budżetu na dodatkowe zadania, nawet mała LGD mogła ubiegać się o środki, które kilkakrotnie przekraczają jej dotychczasowy budżet. Nowy podział środków ma zapobiec sytuacjom, w których LGD otrzymałaby budżet, którego nie byłaby w stanie zrealizować. Propozycja MRiRW została zaakceptowana przez samorzady województw w dniu 29.11.2011, a także przez Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST na posiedzeniu

w dniu 9 grudnia 2011r. oraz przez LGD na posiedzeniu w dniu 12 grudnia 2011r., na którym obecny był przedstawiciel Zespołu KWRiST oraz przedstawiciele samorządów województw. Dodatkowo na powyższym posiedzeniu LGD zaproponowano limit 5 mln zł na 413 na 1 LGD.

Ponadto LGD zaproponowały usunięcie 20% limitu LGD wybranych do realizacji dodatkowych zadań w LSR, aby umożliwić rozdysponowanie w całości kwoty przeznaczonej na dodatkowe zadania. Przedstawiciele LGD postulowali, aby z każdego województwa wybrać co najmniej 2 LGD.

Przedstawiciele LGD oraz samorządów województw zaproponowali również zmianę kryterium różnicującego kolejność wyboru LGD, które uzyskały jednakową liczbę punktów w ramach oceny. Zgodnie z propozycją, kryterium ostatecznie różnicujące to odsetek kwot z wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania 413 „Wdrażanie LSR” wybranych przez LGD w stosunku do budżetu LGD na to działanie.

Dodatkowo samorzady województw postulowały o pozostawienie 3-miesięcznego terminu na rozpatrzenie wniosków, przy czym w tym terminie powinna również zostać opracowana lista LGD wybranych do realizacji LSR w zakresie dodatkowych zadań.

Obecne brzmienie kryteriów oceny efektywności LGD oraz realizacji LSR, a także kryteriów oceny LSR w zakresie dodatkowych zadań, stanowi wspólną propozycję KWRiST, LGD oraz samorządów województw, przyjętą przez Komitet Monitorujący PROW 2007–2013 w dniu 16 grudnia 2011r.

Opracowano w Departamencie:

Rozwoju Obszarów Wiejskich

Sejnowo 17.12.2012
Z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

Mieczysław Paradowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Katarzyna N.

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Andrzej Butra