

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ¹⁾
z dnia2011 r.

w sprawie wysokości wpłaty lotniczej

Na podstawie art. 26d ust. 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wysokość wpłaty lotniczej z tytułu kosztów realizowania przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego zadań państwowej władzy nadzorującej związanych z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, o której mowa w art. 26d ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze, zwanej dalej „wpłatą lotniczą”.

§ 2. Wysokość wpłaty lotniczej na rok 2012, ustalonej zgodnie z art. 26d ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze, wynosi 10.836.111 zł.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

W porozumieniu:

godność pod **MINISTER FINANSÓW**
pławnym i reakcją III
DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Danuta Szkiełkiewicz

¹⁾ Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558, z 2008 r. Nr 97, poz. 625, Nr 144, poz. 901, Nr 177, poz. 1095, Nr 180, poz. 1113 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 42, poz. 340, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 80, poz. 432, Nr 106, poz. 622, Nr 170, poz. 1015, Nr 171, poz. 1016 i Nr 240, poz. 1429.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa regulacja stanowi wykonanie przepisu art. 26d ust. 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.).

Niniejsze rozporządzenie stanowi kontynuację rozporządzeń wydawanych dotychczas corocznie na podstawie art. 129a ust. 2 ustawy - Prawo lotnicze. Zmiana podstawy prawnej do wydania rozporządzenia, jak również ograniczenie zakresu uregulowań zawartych w rozporządzeniu względem rozporządzeń dotyczących wpłat uiszczanych do roku 2011 włącznie, związane jest ustawą z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. nr 170, poz. 1015). Zgodnie z art. 26d ust. 7 znowelizowanej ustawy - Prawo lotnicze minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa, w drodze rozporządzenia, wysokość wpłaty lotniczej, o której mowa w ust. 1 tego artykułu, uwzględniając w szczególności nakład pracy i koszty realizacji zadań przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego przy wykonywaniu nadzoru nad instytucjami zapewniającymi służby żeglugi powietrznej. Dotychczasowe rozporządzenia wydawane na podstawie art. 129a ust. 2 ustawy oprócz wysokości wpłaty określały także sposób ustalania tej wpłaty oraz warunki i terminy jej uiszczania. Aktualnie sposób ustalania wpłaty oraz warunki i terminy jej uiszczania określone są w treści samej ustawy - Prawo lotnicze (art. 26d ust. 1-6), natomiast jedyną kwestią pozostałą do uregulowania w rozporządzeniu jest wysokość wpłaty.

Konieczność wydania niniejszego rozporządzenia wynika z przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej oraz rozporządzenia nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie zapewniania służb żeglugi powietrznej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej. Przytoczone powyżej akty unijne stanowią, iż opłaty nawigacyjne – których elementem są koszty Urzędu Lotnictwa Cywilnego związane ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej – ustalane są na okres roku kalendarzowego. Tym samym na każdy rok wydawane jest odrębne rozporządzenie określające wysokość wpłaty na dany rok.

Zgodnie z wymienionymi powyżej unijnymi aktami prawnymi, opłaty nawigacyjne muszą być ustalane w oparciu o koszty ponoszone w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, na które to koszty składają się koszty ponoszone przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej oraz przez krajową władzę nadzorującą. Koszty ponoszone przez władze krajowe mogą zostać włączone do podstawy kosztowej opłat pobieranych przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej pod warunkiem, że są one ponoszone przez te władze w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej. Oznacza to, że mogą być wliczane do podstawy kosztowej opłat nawigacyjnych tylko i wyłącznie te koszty, które są ponoszone przez Urząd Lotnictwa Cywilnego, którego Prezes pełni funkcję państwowej władzy nadzorującej, w związku z realizacją funkcji związanych z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, w tym funkcji nadzorczych w rozumieniu przepisów dotyczących tworzenia Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej oraz bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej.

Określona w przepisach niniejszego rozporządzenia kwota wpłaty lotniczej uiszczanej przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej, która w podstawach kosztowych

opłat nawigacyjnych na rok 2012 uwzględnia koszty ponoszone przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (Polską Agencję Żeglugi Powietrznej), w roku 2012 wyniesie 10.836.111 PLN. Na tę kwotę składają się wydatki Urzędu Lotnictwa Cywilnego związane ze służbami żeglugi powietrznej planowane na 2012 r., stanowiące tzw. koszty ustalone, określone w treści krajowego planu skuteczności działania dla służb żeglugi powietrznej na lata 2012-2014¹, w wysokości 10.694.382 PLN oraz saldo roku 2010, powiększające kwotę wpłaty lotniczej na rok 2012 (w związku z niepełnym pokryciem wydatków Urzędu Lotnictwa Cywilnego poniesionych w roku 2010), w wysokości 141.729 PLN.

Kwota ta została skalkulowana zgodnie z przepisami rozporządzenia 1794/2006/WE i odzwierciedla koszty ponoszone przez Urząd w związku ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej, w tym różnicę pomiędzy rzeczywiście poniesionymi a planowanymi wydatkami roku 2010 (saldo wynikające z niepełnego pokrycia kosztów w roku 2010, o którym mowa w pkt 2.2 załącznika IV oraz V do rozporządzenia 1794/2006/WE w brzmieniu nadanym rozporządzeniem 1191/2010).

Kalkulacja planowanych na 2012 rok kosztów związanych z żeglugą powietrzną (kosztów ustalonych) oparta jest o zaangażowanie pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego w zadania związane ze służbami żeglugi powietrznej, z uwzględnieniem planowanego kształtowania się w roku 2012 czynników zewnętrznych wpływających na ilość nakładu pracy pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego w obszarze służb żeglugi powietrznej (do czynników tych należą m.in. liczba instytucji zapewniających służby żeglugi powietrznej, liczba organów zapewniających te służby, liczba licencjonowanego przez Prezesa Urzędu personelu kontroli ruchu lotniczego, liczba ośrodków szkolenia personelu służb ruchu lotniczego) oraz o planowany budżet Urzędu Lotnictwa Cywilnego na rok 2012 określony w projekcie ustawy budżetowej na ten rok. Określone w treści niniejszego rozporządzenia koszty Urzędu na rok 2012 odpowiadają kwocie kosztów ustalonych Urzędu Lotnictwa Cywilnego określonej w planie skuteczności działania służb żeglugi powietrznej na lata 2012-2014. Obejmują one koszty związane ze służbami trasowymi i terminalowymi.

Kalkulacja salda roku 2010 została sporządzona w sposób analogiczny jak w latach poprzednich (rozporządzenia dotyczące wpłaty na rachunek Urzędu Lotnictwa Cywilnego wydawane na podstawie art. 129a ust. 2 ustawy - Prawo lotnicze) w oparciu o budżet Urzędu oraz klucz zatrudnienia. Ze względu na większą niż planowana ilość zadań Urzędu Lotnictwa Cywilnego w roku 2010, wynikającą m.in. z zaangażowania w prace nad ustanowieniem Funkcjonalnego Bloku Przestrzeni Powietrznej z udziałem Polski oraz pracami przygotowawczymi dotyczącymi schematu skuteczności działania służb żeglugi powietrznej, faktycznie poniesione w roku 2010 wydatki Urzędu Lotnictwa Cywilnego związane ze służbami żeglugi powietrznej były nieznacznie wyższe niż planowane, co skutkuje ujemnym saldem powiększającym wpłatę lotniczą na rok 2012.

Wysokość wpłaty na rok 2012 różni się nieznacznie od prognozy przychodów zawartej w projekcie ustawy budżetowej na 2012 rok (projekt ustawy określa minimalnie niższą kwotę wpłaty). Wynika to z relacji pomiędzy harmonogramem planowania

¹ Plan opracowany na podstawie przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 691/2010 z dnia 29 lipca 2010 r. ustanawiającego system skuteczności działania dla służb żeglugi powietrznej i funkcji sieciowych oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 2096/2005 ustanawiające wspólne wymogi dotyczące zapewniania służb żeglugi powietrznej, przyjęty przez Ministra Infrastruktury i przekazany do Komisji Europejskiej w dniu 30 czerwca 2011 r.

budżetowego a harmonogramem określania kosztów stanowiących podstawę dla ustalenia opłat nawigacyjnych (gdzie element tych kosztów stanowi wpłata na rachunek Urzędu Lotnictwa Cywilnego). Wysokość przedmiotowej wpłaty określona została ostatecznie w treści wspomnianego wyżej planu skuteczności działania dla służb żeglugi powietrznej na lata 2012-2014 zatwierdzonego przez Ministra Infrastruktury w dniu 29.06.2011 r. Rozbieżność pomiędzy prognozą wpłaty lotniczej ujętą w projekcie ustawy budżetowej na 2012 r., a kwotą wskazaną w niniejszym rozporządzeniu, wynika z objęcia ostateczną wersją planu skuteczności działania służb żeglugi powietrznej zapewnianych na nowopowstającym lotnisku w Modlinie, co skutkuje koniecznością włączenia do określonych w tym planie kosztów ustalonych, a w konsekwencji do kwoty wpłaty lotniczej, kosztów nadzoru Prezesa Urzędu nad tymi służbami. Ze względu na przepis art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), brzmiący „ujęte w budżecie państwa, budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych dochody oraz przychody – stanowią prognozy ich wielkości”, istnieje możliwość określenia wpłaty w wysokości nieznacznie wyższej niż zakładana w projekcie ustawy budżetowej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych oraz nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 11a Uchwały Nr 49 rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje przedmiotowe rozporządzenie:

- 1) Urząd Lotnictwa Cywilnego;
- 2) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
- 3) użytkownicy statków powietrznych wykonujący loty w polskiej przestrzeni powietrznej.

Konsultacje społeczne:

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. IATA Polska, ul. Szpitalna 6/1b, 00-031 Warszawa;
2. BARJP Poland, ul. Mickiewicza 23 lok. 15, 01-517 Warszawa;
3. Krajowa Rada Lotnictwa, Aleja Lotników Polskich 1, 21-045 Świdnik;
4. Polskie Linie Lotnicze "LOT" S.A., ul. 17 Stycznia 39, 00-906 Warszawa;
5. Air Poland sp. z o.o. ul. Szyszkowa 20, 02-285 Warszawa;
6. Jet Air sp. z o.o., ul. Radarowa 60, 02-137 Warszawa;
7. Sprintair S. A., ul. Ruchliwa 22, 02-182 Warszawa;
8. Sprintair Cargo sp. z o.o., ul. Ruchliwa 22, 02-182 Warszawa;
9. EuroLOT S. A., ul. 17 Stycznia 39, 00-906 Warszawa;
10. SPZOZ Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, ul. Księżycowa 5, 01-934 Warszawa;
11. General Aviation Services sp. z o.o., Góraszka, 05-462 Wiązowna;
12. Sky Taxi sp. z o.o., Box 1, 54-520 Wrocław 50;
13. Exin sp. z o.o., ul. Rynek 18, 20-111 Lublin;
14. Blue Jet sp. z o.o., ul. 17 Stycznia 47, 02-146 Warszawa;
15. AD Astra Executive Charter sp. z o.o., ul. Łopuszańska 32, 02-220 Warszawa;
16. IBEX – U.L. sp. z o.o., ul. Księżycowa 3, 01-934 Warszawa;
17. FLYJET sp. z o.o. Aleja Krakowska 110/114, budynek 26B, 02-256 Warszawa;
18. Enter Air sp. z o.o., ul. 17 Stycznia 45 B, 02-146 Warszawa;
19. Small Planet Airlines sp. z o.o. ul. 17 Stycznia 45 B, 02-146 Warszawa;
20. Heli Invest sp. z o.o., ul. Księżycowa 3, budynek 15, 01-934 Warszawa;
21. Yes Airways sp. z o.o., ul. Puławska 465, 02-044 Warszawa;
22. AOPA Poland, ul. Gen. Kaliskiego 57 lok. 11, 01-476 Warszawa;
23. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”, ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
24. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, ul. Wieżowa 8, 02 - 147 Warszawa;
25. Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej PIB, ul. Podleśna 61, 01-673 Warszawa;
26. IBCOL Polska sp. z o.o., ul. Łowicka 35, 02 – 502 Warszawa;
27. Związek Regionalnych Portów Lotniczych, ul. Gen. Maczka 35, 94-328 Łódź;
28. Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego, ul. Wieżowa 8, 02 - 147 Warszawa;
29. Związek Zawodowy Pracowników Ruchu Lotniczego, ul. Wieżowa 8, 02 - 147 Warszawa;
30. Związek Zawodowy Pracowników Portu Lotniczego Warszawa – Okęcie, ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
31. Związek Zawodowy Pracowników PPL, pracowników spółek z udziałem przedsiębiorstwa i lotnisk niekomunikacyjnych, ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
32. Związek Zawodowy Pracowników Technicznych Ruchu Lotniczego, ul. Wieżowa 8, 02 - 147 Warszawa;
33. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk
34. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa;
35. Forum Związków Zawodowych, ul. Jaracza 2, pok. 508, 00-378 Warszawa;
36. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03 - 973 Warszawa;

37. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa;
38. Business Center Club - Związek Pracodawców, Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa;
39. Związek Rzemiosła Polskiego, ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa.

Projekt został także umieszczony na stronie BIP Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

W toku procesu konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi do projektu.

Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego – wprowadzenie niniejszego rozporządzenia nie będzie skutkowało istotnymi zmianami w zakresie dochodów budżetu państwa w roku 2012 względem lat wcześniejszych. Kwota wpłaty lotniczej na roku 2011 wynosi 9.851.420 PLN. W roku 2012 planuje się, że wyniesie ona 10.836.111 PLN, nie przekroczy jednak poziomu wpłaty z roku 2008 (11.493.240 PLN). Rozporządzenie nie wpłynie na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływ na rynek pracy – przepisy rozporządzenia nie wpłyną na rynek pracy.

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – projektowana regulacja, ze względu na kwotę wpłaty zbliżoną wysokością do lat poprzednich, co do zasady nie wpłynie na przedsiębiorstwa transportu lotniczego (przewoźników lotniczych) oraz innych użytkowników statków powietrznych wykonujących loty w polskiej przestrzeni powietrznej, w szczególności mając na uwadze rosnący ruch lotniczy, którego skutkiem jest wyższy mianownik działania służącego ustaleniu wysokości stawki opłaty nawigacyjnej (gdzie licznikiem jest kwota kosztów), skutkujący utrzymaniem stawki opłaty na zbliżonym poziomie.

Wpływ na sytuację i rozwój regionalny – ze względu na kwotę wpłaty zbliżoną wysokością do lat poprzednich projektowana zmiana przepisów nie wpłynie na konkurencyjność regionów w Polsce.