

projekt

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rejonów wrażliwych pod względem
gospodarczym lub środowiskowym**

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie rejonów wrażliwych pod względem gospodarczym lub środowiskowym (Dz. U. Nr 39, poz. 212) załącznik nr 2 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2012 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r.

**Rejony wrażliwe pod względem gospodarczym lub środowiskowym, na terenie
których znajduje się siedziba stada samic z gatunku owca domowa (*Ovis
aries*)**

- 1) województwo dolnośląskie;
- 2) województwo łódzkie;
- 3) województwo małopolskie;
- 4) województwo opolskie;
- 5) województwo podkarpackie;
- 6) województwo śląskie;
- 7) województwo świętokrzyskie.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą o płatnościach”. Na podstawie ww. przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa określa, w drodze rozporządzenia, rejonu wrażliwe pod względem gospodarczym lub środowiskowym, mając na względzie założenia Wspólnej Polityki Rolnej, przepisy Unii Europejskiej obowiązujące w zakresie przyznawania wsparcia specjalnego oraz zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem tego wsparcia.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia przewiduje zmianę załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie rejonów wrażliwych pod względem gospodarczym lub środowiskowym. Zmiana ta polega na rozszerzeniu listy rejonów wrażliwych, na terenie których znajdują się siedziby stad owiec, do których może zostać przyznana płatność do krów i owiec o województwo łódzkie i świętokrzyskie.

Zmiana zakresu terytorialnego programu wsparcia specjalnego do owiec, będąca zmianą w zakresie systemu wsparcia specjalnego w Polsce, została przeprowadzona na podstawie decyzji podjętej w trybie określonym w art. 68 ust. 8 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 73/2009”, tj. w terminie do dnia 1 sierpnia 2011 r., za pomocą notyfikacji przedstawionej w Komisji Europejskiej.

Stosowna notyfikacja zawierająca informacje o planowanych od 2012 roku modyfikacjach w systemie wsparcia specjalnego w Polsce, została wysłana do Komisji Europejskiej w dniu 18 lutego 2011 r.

Realizowane od 2010 r. w ramach wsparcia specjalnego, o którym mowa w art. 68 rozporządzenia nr 73/2009, wsparcie dla rolników utrzymujących owce ma charakter regionalny. Projektując założenia programu zdecydowano o skierowaniu pomocy tylko do kilku województw, wybranych ze względu na fakt, że są to regiony wrażliwe gospodarczo i środowiskowo, a chów owiec stanowi tam tradycyjną i istotną część produkcji rolnej. Mając na uwadze te czynniki, a także z uwagi na duże zainteresowanie przedmiotowym wsparciem wśród rolników, co przyczynia się do lepszej realizacji zamierzonych celów (utrzymanie produkcji owiec w rejonach wrażliwych gospodarczo i pielęgnacja krajobrazu oraz zapobieganie degradacji środowiska naturalnego na tych obszarach) podjęto decyzję o rozszerzeniu programu wsparcia specjalnego dla rolników utrzymujących owce o dwa nowe województwa, tj. województwo łódzkie i świętokrzyskie. Oba województwa charakteryzują się dużym rozdrobnieniem gospodarstw (średnia wielkość gospodarstwa w województwie łódzkim wynosi 7,5 ha, w województwie świętokrzyskim 5,6 ha (źródło: ARiMR, 2011 r.)), znacznym odsetkiem gospodarstw o wielkości ekonomicznej poniżej 4 ESU (76% w województwie łódzkim i 85% w województwie świętokrzyskim (źródło: GUS, 2007 r.)) oraz o PKB na głowę mieszkańca poniżej średniej krajowej (93% średniej krajowej w województwie łódzkim i 80% średniej w województwie świętokrzyskim (źródło: GUS, 2008 r.)).

Wraz z rozszerzeniem wsparcia do owiec o dodatkowe województwa zwiększona została pula środków przewidziana na realizację przedmiotowej płatności. Wzrost ten obejmuje zarówno rozszerzenie działania na nowe województwa, jak i zwiększenie maksymalnej liczby owiec, które mogą zostać objęte wsparciem w dotychczasowych województwach.

Przy założeniu, że w województwach: łódzkim i świętokrzyskim jest ok. 8 tys. maciorek (źródło: Polski Związek Owczarski, 2011 r.), oraz zakładając wzrost maksymalnej liczby owiec, która może zostać objęta wsparciem w dotychczasowych 5 województwach z 50 tys. szt. do 56 tys. szt., szacuje się, że łącznie wsparciem objętych będzie 64 tys. zwierząt. Przy zachowaniu maksymalnej stawki 30 euro/szt. pula środków przeznaczona na realizację tego mechanizmu zostanie zwiększona z 1,5 mln euro do 1,93 mln euro rocznie. Wsparcie w całości finansowane będzie z budżetu Unii Europejskiej. Środki na jego realizację pochodzą z odpowiedniej redukcji koperty finansowej przeznaczonej na wypłatę jednolitej płatności obszarowej.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2012 r., gdyż data ta stanowi początkowy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich, jest to zatem ostateczny termin, w którym warunki otrzymania wsparcia powinny być znane adresatom.

Wejście w życie rozporządzenia w zaproponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie przepisów prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływał na rolników utrzymujących owce kwalifikujące się do wsparcia w województwie łódzkim i świętokrzyskim.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 11) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 12) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 14) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 16) Forum Związków Zawodowych;
- 17) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 18) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 19) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 20) Business Centre Club;
- 21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej;

25) Polskim Związkiem Owczarskim.

Uwagę do projektu rozporządzenia zgłosił Polski Związek Hodowców Koni. Związek zaproponował, aby w projekcie rozporządzenia uwzględnić przepisy, które pozwolą na objęcie koni w województwach śląskim, świętokrzyskim, podkarpackim, małopolskim i lubelskim płatnością taką samą jak w przypadku krów. Uwaga nie została uwzględniona, ponieważ nie mieści się w zakresie przedmiotowym projektu rozporządzenia.

Uwagę do projektu rozporządzenia zgłosił Zarząd Krajowej Rady Izb Rolniczych, Podlaska Izba Rolnicza oraz Warmińsko-Mazurska Izba Rolnicza. Zarząd KRIR wskazał, że rozszerzenie wsparcia specjalnego do owiec jedynie o dwa województwa nie doprowadzi do odbudowy krajowej populacji owiec, chociażby do 50% poziomu z połowy lat 90-tych. Podobnie wypowiedziały się Podlaska Izba Rolnicza i Warmińsko-Mazurska Izba Rolnicza, postulując rozszerzenie zakresu terytorialnego wsparcia.

Uwagi te nie zostały uwzględnione. Zgodnie z art. 68 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009, w ramach wsparcia specjalnego możliwe są jedynie działania ukierunkowane na utrzymanie obecnych poziomów produkcji w wybranych sektorach, a zatem celem przedmiotowego wsparcia nie może być odbudowa krajowej populacji owiec czyli *de facto* jej zwiększenie. Jednocześnie przedstawiona wraz z uwagami argumentacja dotycząca rozszerzenia wsparcia o kolejne województwa nie pozwala zakwalifikować wskazanych województw jako rejonów wrażliwych pod względem gospodarczym lub środowiskowym.

Pozostałe organizacje społeczne nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, ani na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Zwiększenie puli środków finansowych, związane z rozszerzeniem terytorialnym programu wsparcia specjalnego dla rolników utrzymujących owce, nastąpi ze środków Unii Europejskiej, pochodzących z odpowiedniej redukcji krajowej koperty finansowej przeznaczonej na realizację jednolitej płatności obszarowej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia, poprzez wsparcie dochodów rolników, wpłynie na utrzymanie obecnych poziomów produkcji w sektorze produkcji owczarskiej w nowych, wybranych województwach, a tym samym wpłynie na zachowanie dotychczasowych miejsc pracy w rolnictwie na tym obszarze.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność polskiej gospodarki i nie będzie miało wpływu na przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje utrzymanie dotychczasowych miejsc pracy w wybranych województwach i tym samym wpłynie pozytywnie na rozwój regionalny tych województw.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich



DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

Za zgodność pod względem prawnym
i redakcyjnym



Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Grzegorz Winiarski