

**ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju  
Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388, z późn. zm.<sup>3)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 w pkt 1 w lit. f uchyla się tiret szóste;
- 2) w § 7 uchyla się pkt 5;
- 3) w § 8:
  - a) w ust. 1 uchyla się pkt 2,
  - b) w ust. 6 uchyla się pkt 2;
- 4) w załączniku nr 4 do rozporządzenia uchyla się tabelę VI. Ułatwianie startu młodym rolnikom.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993 oraz z 2011 r. Nr 205, poz. 1202.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 72, poz. 626, Nr 133, poz. 1100 i Nr 193, poz. 1494, z 2010 r. Nr 86, poz. 557, Nr 147, poz. 985, Nr 160, poz. 1077 i Nr 258, poz. 1759 oraz z 2011 r. Nr 62, poz. 320, Nr 168, poz. 1011 i Nr 191, poz. 1139.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388, z późn. zm.) wprowadza zmianę polegającą na uchyleniu wysokości limitów środków w ramach działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom”. Biorąc pod uwagę poziom wydatkowania środków, na obecnym etapie realizacji Programu, w ramach dostępnej alokacji w działaniu „Ułatwienie startu młodym rolnikom”, w porównaniu z pozostałymi działaniami ujętymi w przedmiotowym rozporządzeniu, wprowadzenie projektowanej zmiany jest jak najbardziej uzasadnione.

Budżet działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom”, określony w PROW 2007-2013, wynosi 420 mln euro. W ramach tego działania przeprowadzano coroczne nabory wniosków o przyznanie pomocy, poczynając od 2008 r. Pomoc przyznawano w ramach środków określanych dla każdego województwa na dany rok w przedmiotowym rozporządzeniu. Podziału środków na województwa dokonywano wg kryteriów określonych w załączniku do uchwały nr 2/2007 Komitetu Monitorującego PROW 2007-2013.

Przed naborem wniosków w 2011 r. udostępniono cały budżet działania zachowując podział środków na województwa. W ramach naboru 2011, po ogłoszeniu wojewódzkich list rankingowych, okazało się, że w 10 województwach pozostały niewykorzystane środki finansowe, a w 6 województwach zapotrzebowanie przekroczyło wojewódzki limit środków określony w rozporządzeniu w sprawie podziału środków. Do wysokości dostępnych wojewódzkich limitów środków we wszystkich województwach zostały wydane decyzje w sprawie przyznania pomocy; w 6 województwach na liście oczekujących znajdują się wnioski oczekujące na uwolnienie środków. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami wnioskodawcy, których wnioski zostały pozytywnie zweryfikowane, ale w związku z zajmowanym miejscem na liście kolejności przyznawania pomocy nie były objęte limitem środków określonym dla województwa, oczekują na przyznanie pomocy do 30 czerwca 2012 r. Dopiero po tym terminie, w przypadku braku środków w limicie do przyznania pomocy, określonego w PROW 2007–2013 na to działanie, nastąpi ewentualna odmowa przyznania pomocy.

W obowiązujących przepisach limit określony w PROW 2007–2013 jest podzielony na województwa, w związku z tym zaproponowana zmiana polegająca na uchylaniu limitów wojewódzkich, umożliwi przyznanie pomocy wnioskodawcom z województw, w których zapotrzebowanie na środki wynikające z wniosków o przyznanie pomocy po naborze w 2011 r. przekroczyło dostępny wojewódzki limit środków. Jednocześnie pomoc będzie przyznawana do wysokości dostępnych środków z alokacji na działanie.

Na obecnym etapie realizacji PROW 2007–2013 powyższa zmiana w znacznym stopniu przyczyni się do lepszego wykorzystania środków przez umożliwienie uzyskania pomocy większej liczbie beneficjentów, którzy złożyli poprawne wnioski w ramach naboru 2011 roku i którym nie przyznano pomocy do limitu określonego dla województwa. W związku z powyższym regulacje te są korzystne dla beneficjentów, którzy spełniają warunki do przyznania pomocy po naborze 2011.

Jednocześnie z uchYLENIEM wysokości limitów środków w projektowanym rozporządzeniu uchylony zostaje przepis stanowiący o sposobie postępowania z wnioskami, w których zapotrzebowanie na środki przekracza wysokość dostępnego limitu. Obecnie kwestie te zostały wprowadzone do projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1443, z późn. zm.).

Zaproponowane zmiany będą miały pozytywny wpływ na zaspokojenie zapotrzebowania na środki w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom”, co jest zgodne z uzasadnionym interesem podmiotów ubiegających się o pomoc, a także ma na celu realizację ważnego interesu państwa polegającego na zapewnieniu jak największego wykorzystania środków pomocowych. Żadna ze zmian zaproponowanych w projektowanym rozporządzeniu nie będzie negatywnie wpływać na interesy tych podmiotów. Mając powyższe na względzie, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie projektowanego rozporządzenia w dniu ogłoszenia.

Przez uchYLENIEM limitów środków osiągnięty zostanie również skutek polegający na tym, że do postępowań w sprawie przyznania pomocy w ramach tego działania wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia nie będą miały zastosowania przepisy zmienianego rozporządzenia. a przepis art. 11 ust. 1 powyższej ustawy.

Dlatego też, mając na względzie zasadę bezpośredniego działania prawa nowego, w odniesieniu do tego działania nie przewidziano w projektowanym rozporządzeniu żadnych regulacji przejściowych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597). Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej – stosownie do § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz.221, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm. ), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów powyższej ustawy.

Projekt rozporządzenia znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie dotyczy Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” realizowanego w ramach PROW 2007-2013.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania działania przez budżet krajowy oraz finansowania przez budżet wspólnotowy, środki te zostały określone w tabeli finansowej zawartej w PROW 2007-2013, który został zaakceptowany przez Komitet ds. Rozwoju Obszarów Wiejskich i Komisję Europejską. Płatności na rzecz beneficjentów spowodowane wejściem w życie projektowanego rozporządzenia będą realizowane do wysokości limitów finansowych wynikających z Programu oraz w ramach środków na płatności, ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2012 i przeznaczonych na realizację wspólnej polityki rolnej oraz będą ujęte w projektach ustaw budżetowych na lata następne.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, ale realizowane działania wpłyną pozytywnie na sytuację na rynku pracy.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Uchylenie limitu środków w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” umożliwi uzyskanie pomocy większej liczbie beneficjentów i zapewni większą absorpcję środków pomocowych.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny Rzeczypospolitej Polskiej.

### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został wysłany w celu zaopiniowania do:

Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych; Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”; Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”; Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”; Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych; Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych; Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników; Krajowej Rady Izb Rolniczych; Krajowej Izby Gospodarczej, w tym Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego; Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”; Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich; Krajowej Rady Spółdzielczej; Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych Oddział Siedlce; Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych; Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”; Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP; Forum Związków Zawodowych; Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan; Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej; Związku Rzemiosła Polskiego; Business Centre Club; Rady Gospodarki Żywnościowej; Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych; Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych; Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”; Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”.

Krajowa Rada Izb Rolniczych zgłosiła uwagę dotyczącą propozycji zastąpienia list wojewódzkich lista krajową. Niemniej jednak, zgodnie z przepisami o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich podział środków na województwa stanowi rozwiązanie opcjonalne, a nie obowiązkowe. W trakcie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 okazało się, że zapotrzebowanie na wsparcie dla młodych rolników w poszczególnych województwach, wyrażone liczbą złożonych wniosków o przyznanie pomocy, jest zróżnicowane. Podczas gdy w części województw (dolnośląskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, mazowieckie, podkarpackie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, zachodniopomorskie) zainteresowanie uzyskaniem wsparcia dla młodych rolników, w ramach naboru przeprowadzonego w 2011 r., było mniejsze niż możliwości finansowe, w pozostałych województwach (kujawsko-pomorskie, lubelskie, opolskie, podlaskie, warmińsko-mazurskie oraz wielkopolskie) nie wszyscy wnioskodawcy, którzy złożyli poprawne wnioski i spełniali warunki przyznania pomocy, otrzymali wsparcie. Wdrożenie proponowanych rozwiązań umożliwi przyznanie premii na rozwój gospodarstwa

ponad 1300 wnioskodawcom, którzy złożyli wnioski w 2011 r., spełniają warunki i oczekują obecnie na wsparcie.

Rozwiązanie zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu umożliwi racjonalne i efektywne zagospodarowanie środków finansowych dostępnych w działaniu „Ułatwienie startu młodym rolnikom”. Pomoc byłaby przyznawana według kolejności ustalonej w oparciu o dotychczasowe kryteria wyboru, premiujące w skali kraju, projekty z wyższą ilością punktów przyznanych z tytułu wielkości gospodarstwa, wykształcenia wnioskodawcy oraz poziomu bezrobocia w powiecie, w którym położone jest gospodarstwo. W ten sposób zapewniona zostanie realizacja celu działania, jakim jest stymulowanie zmian strukturalnych w sektorze rolnym w Polsce poprzez poprawę struktury agrarnej i wiekowej oraz struktury zatrudnienia i wykształcenia w rolnictwie.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: