

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

#### **w sprawie warunków oraz sposobu przeprowadzenia akcji przeciwlodowych na wodach morskich<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 96 ust. 5 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. z 2011 r. Nr 228, poz. 1368) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W ramach akcji przeciwlodowej prowadzone są następujące działania:

- 1) łamanie lodów i torowanie drogi statkom za pomocą jednostek świadczących usługę lodołamania w portach morskich, na redach i kotwicowiskach tych portów oraz na torach wodnych prowadzących do portów;
- 2) organizowanie konwojów w celu grupowego przeprowadzania statków przez lody na akwenach objętych akcją przeciwlodową.

**§ 2.** Jednostką świadczącą usługę lodołamania w rozumieniu rozporządzenia jest statek skierowany do wykonywania lodołamania.

**§ 3. 1.** W terminie do dnia 10 listopada każdego roku właściwy dyrektor urzędu morskiego w porozumieniu z podległymi mu kapitanatami portów ogłasza:

- 1) porty, w których może być wprowadzona w danym roku akcja przeciwlodowa;
- 2) porty przebazowania kutrów i łodzi rybackich.

---

<sup>1)</sup> Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej - gospodarka morska, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494).

<sup>2)</sup> Przepisy niniejszego rozporządzenia dokonują w zakresie swojej regulacji wdrożenia postanowień:

1. dyrektywy 2002/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2002 r. ustanawiającej wspólnotowy system monitorowania i informacji o ruchu statków i uchylającej dyrektywę Rady 93/75/EWG (Dz. Urz. WE L 208 z 5.8.2002, str. 10, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 7, str. 12, z późn. zm.);
2. dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/17/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. zmieniającej dyrektywę 2002/59/WE ustanawiającą wspólnotowy system monitorowania i informacji o ruchu statków (Dz. Urz. UE L 131 z 28.5.2009, str. 101, z późn. zm.).

§ 4. 1 W celu uzgodnienia warunków współpracy w zakresie prowadzenia akcji przeciwlodowej Dyrektor Urzędu Morskiego organizuje, do dnia 15 listopada każdego roku, zebranie, w którym uczestniczą przedstawiciele:

- 1) kapitanatów i bosmanatów portów;
- 2) zarządów portów;
- 3) armatorów jednostek mających świadczyć usługę lodołamania, o których mowa w § 2.

2. Na zakończenie zebrania, o którym mowa w ust. 1, przygotowany jest protokół określający wypracowane warunki współpracy w trakcie trwania akcji przeciwlodowej w danym roku.

§ 5. 1. W ramach prowadzenia akcji przeciwlodowej właściwy dyrektor urzędu morskiego prowadzi współpracę z:

- 1) odpowiednimi regionalnymi zarządami gospodarki wodnej w celu przeciwdziałania możliwości wystąpienia powodzi w ujściach rzek, nad którymi położone są porty;
- 2) Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej w celu pozyskiwania niezbędnych informacji na temat sytuacji lodowej w obszarze, stanie zalodzenia i prognozach w tym zakresie, oraz o możliwości ruchu pól lodowych;
- 3) Marynarką Wojenną dla pozyskania informacji o warunkach lodowych, dzięki zastosowaniu w akcji rozpoznania lotniczego,
- 4) zarządami portów w zakresie uzyskania informacji na temat stanu zalodzenia w porcie, tj. basenów portowych, kanałów i nabrzeży - stanowiących ogólnodostępną infrastrukturę portową w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 5 ust. 2a ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2010 r. Nr 33, poz. 179, z późn. zm.).

§ 6. 1. W porozumieniu z zainteresowanymi armatorami właściwy dyrektor urzędu morskiego zbiera informacje o dostępnych jednostkach mogących świadczyć usługę lodołamania, które będą posiadać gotowość techniczną i nawigacyjną do uczestnictwa w akcji przeciwlodowej na dany sezon zimowy.

2. Właściwy dyrektor urzędu morskiego zawiera z armatorami jednostek zdolnych do wykonywania lodołamania umowy o wykonywanie usługi lodołamania określające w szczególności terminy, zasady i tryb dysponowania jednostkami.

§ 7. 1. Biorąc pod uwagę wszelkie dostępne informacje o warunkach lodowych właściwy dyrektor urzędu morskiego rozpoczyna, zawiesza, wznawia lub zakańcza akcję przeciwlodową, oraz wprowadza ograniczenia żeglugi, w tym wymagania dotyczące klasy lodowej i mocy maszyn statku.

2. Dyrektor Urzędu Morskiego umieszcza na stronie internetowej właściwego urzędu morskiego informacje, o których mowa w ust. 1.

3. W czasie trwania akcji przeciwlodowej Dyrektorzy Urzędów Morskich przesyłają ministrowi właściwemu do spraw gospodarki morskiej codzienne komunikaty lodowe, a po zakończeniu akcji sprawozdania z jej przebiegu wraz z oceną i wnioskami.

§ 8. 1. W zależności od stanu zlodzenia wód morskich oraz ilości jednostek dostępnych do świadczenia usługi lodołamania właściwy dyrektor urzędu morskiego:

- 1) organizuje konwoje dla grupowego przeprowadzenia statków;
- 2) wyznacza jednostki do udzielenia statkom pomocy interwencyjnej;
- 3) wprowadza ograniczenie żeglugi.

2. Statki korzystające z usług lodołamaniami utrzymują stały nasłuch radiotelefoniczny na wyznaczonym kanale VHF.

§ 9. 1. W przypadku organizowania konwojów statków właściwy dyrektor urzędu morskiego wyznacza kierownika konwoju.

2. Kierownik konwoju jest upoważniony do wydawania statkom wchodzącym w skład konwoju poleceń do przeprowadzenia konwoju, a w szczególności:

- 1) kolejności statków w konwoju;
- 2) odstępów między statkami;
- 3) szybkości statków.

3. Statki korzystające z konwoju stosują się do poleceń kierownika konwoju.

4. Statki niestosujące się do poleceń kierownika konwoju tracą prawo do korzystania z konwoju.

**§ 10.** 1. Statki korzystające z pomocy interwencyjnej, o której mowa w § 8, zobowiązane są stosować się do poleceń wydawanych przez kierownika jednostki świadczącej pomoc interwencyjną.

2. Statki nie stosujące się do poleceń kierownika jednostki świadczącej pomoc interwencyjną tracą prawo do korzystania z tej pomocy.

**§ 11.** 1. Kapitanowi statku w obszarze zlodzenia przekazuje się informacje z zakresu:

1) prognoz dotyczących sytuacji hydro – meteorologicznej;

2) ostrzeżeń o możliwości wystąpienia bądź wystąpieniu groźnych zjawisk takich, jak intensywne zlodzenie lub zator lodowy;

3) ostrzeżeń nawigacyjnych, w tym o dotyczących informacji, o których mowa w § 7 ust. 1.

2. Kapitanowi statku w obszarze zlodzenia udziela się wytycznych dotyczących zalecanych tras podejściowych do portów oraz możliwości asysty jednostek świadczących usługę lodołamania.

**§ 12.** 1. Koszty łamania lodu na torach wodnych, redach i kotwicowiskach wykonywanego na polecenie właściwego dyrektora urzędu morskigo, pokrywa się z budżetu państwa.

2. Łamanie lodu w portach, tj. w basenach portowych, kanałach i przy nabrzeżach - stanowiących ogólnodostępną infrastrukturę portową w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 5 ust. 2a ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2010 r. Nr 33, poz. 179) wykonywane jest na koszt podmiotu zarządzającego tą infrastrukturą.

3. Łamanie lodu w portach niemających podstawowego znaczenia dla gospodarki morskiej oraz w portach, tj. basenach, kanałach i przy nabrzeżu – nie wymienionych w ust. 2 wykonywane jest na koszt właściciela lub dysponenta tego basenu, kanału lub nabrzeża.

4. Udzielanie interwencyjnej pomocy statkom na akwenach innych niż wymienione w § 2 pkt 1 wykonywane jest na koszt armatora statku potrzebującego pomocy.

**§ 13.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

MINISTER TRANSPORTU, BUDOWNICTWA

I GOSPODARKI MORSKIEJ

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie akcji przeciwlodowych na wodach morskich, zwany dalej „projektem rozporządzenia”, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 96 ust. 5 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. z 2011 r. Nr 228, poz. 1368), zwanej dalej „ustawą”.

Obowiązek przeprowadzania akcji przeciwlodowych na wodach morskich został nałożony dyrektywą 2002/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2002 r. ustanawiającą wspólnotowy system monitorowania i informacji o ruchu statków i uchylającą dyrektywę Rady 93/75/EWG (Dz. Urz. WE L 208 z 5.8.2002, str. 10, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 7, str. 12, z późn. zm.) oraz dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/17/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. zmieniającą dyrektywę 2002/59/WE ustanawiającą wspólnotowy system monitorowania i informacji o ruchu statków (Dz. Urz. UE L 131 z 28.5.2009, str. 101, z późn. zm.).

Celem projektu rozporządzenia jest określenie warunków oraz sposobu przeprowadzania akcji przeciwlodowych na wodach morskich w związku z koniecznością przeciwdziałania możliwości wystąpienia powodzi w ujściach rzek, nad którymi położone są porty oraz mając na uwadze zapewnienie bezpieczeństwa statków i życia osób na nich się znajdujących oraz względy ochrony środowiska morskiego.

W § 1 przedmiotowego projektu rozporządzenia zostały określone działania, które w ramach prowadzonej akcji przeciwlodowej będą podejmowane, zaś w § 2 zidentyfikowano, jakie jednostki w świetle przepisów rozporządzenia mogą świadczyć usługi lodołamania.

Projekt rozporządzenia w przepisie zawartym w § 3 nakłada na właściwego dyrektora urzędu morskiego obowiązek ogłoszenia do dnia 10 listopada każdego roku, w porozumieniu z kapitanatami portów, listy portów w których może być wprowadzona w danym roku akcja przeciwlodowa oraz portów przebazowywania kutrów i łodzi rybackich. Dyrektor Urzędu Morskiego kieruje się przesłanką zapewnienia pełnej dostępności oraz funkcjonalności portów w okresie zalodzenia, o których mowa w § 3 ust.1 pkt 1.

W obowiązującym porządku prawnym podmiotem upoważnionym do przeprowadzania akcji przeciwlodowej jest właściwy terytorialnie dyrektor urzędu morskiego, który współpracuje w niniejszym zakresie z podmiotami, wskazanymi w § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia.

W § 6 w projekcie rozporządzenia w ramach sposobu prowadzenia akcji przeciwlodowej opisano, w jaki sposób właściwy dyrektor urzędu morskiego zapewnia dostępność jednostek świadczących usługę lodołamania.

Natomiast przepis § 7 i § 8 projektu rozporządzenia określa zakres kompetencji oraz odpowiedzialności właściwego dyrektora urzędu morskiego w związku z prowadzeniem akcji przeciwlodowej oraz warunki kierowania jednostek do udzielenia pomocy interwencyjnej, organizacji konwojów, jak i okoliczności wprowadzenia ograniczenia żeglugi w porcie.

Przepisy zawarte w § 9 w projekcie rozporządzenia dotyczą organizacji konwojów, zakresu upoważnienia, jakie posiada wyznaczony przez właściwego dyrektora urzędu morskiego Kierownik konwoju, wobec statków wchodzących w skład konwoju.

W § 10 w projekcie rozporządzenia określono warunki, jakie muszą wypełnić statki korzystające z pomocy interwencyjnej.

Przepis zawarty w § 11 w projekcie rozporządzenia wskazuje na zakres informacji i wytycznych, jakie wydawane są kapitanowi statku przez właściwego dyrektora urzędu morskiego w ramach prowadzonej akcji przeciwlodowej.

Przepis § 12 projektu rozporządzenia wskazuje podmioty, które na podstawie odrębnych przepisów ponoszą koszty prowadzenia akcji przeciwlodowej w basenach, kanałach portowych i przy nabrzeżach portowych w zależności od tego, czy ww. składniki infrastruktury mają charakter ogólnodostępnej infrastruktury portowej w rozumieniu rozporządzenia wydanego na podstawie art. 5 ust. 2a ustawy o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2010 r. Nr 33, poz. 179), czy też nimi nie są.

Wskazane w § 12 projektu rozporządzenia przepisy odnoszące się do kwestii finansowania akcji przeciwlodowych nie określają zasad finansowania ani mechanizmu zabezpieczenia w budżecie państwa środków przeznaczonych na ten cel, lecz stanowią jedynie przegląd zapisów, zawartych w odrębnych aktach prawnych przez uprawnione podmioty, odnośnie sposobu pokrywania wydatków poniesionych w wyniku prowadzenia przedmiotowej akcji.

Nie zachodzi konieczność przedstawiania przedmiotowego projektu rozporządzenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, zgodnie z § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z przepisem § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa”, przedmiotowy projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej. Nie było zainteresowania przebiegiem prac nad projektem rozporządzenia w trybie ustawy o działalności lobbingsowej.

Proponuje się, aby projekt rozporządzenia wszedł w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## **Ocena skutków regulacji (OSR)**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projekt rozporządzenia oddziałuje na następujące podmioty:

- 1) ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej;
- 2) Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej;
- 3) regionalne zarządy gospodarki wodnej;
- 3) Marynarkę Wojenną;
- 4) dyrektorów urzędów morskich;
- 5) właścicieli i armatorów statków;
- 6) zarządy portów.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji społecznych z następującymi partnerami:

- 1) Związek Armatorów Polskich;
- 2) „ZUŻ” Zakład Usług Żeglugowych Sp. z o.o. Szczecin;
- 3) „WUŻ” Przedsiębiorstwo Usług Żeglugowych i Portowych Gdynia Sp. z o.o.;
- 4) „WUŻ” Port and Maritime Services Ltd Sp. z o.o.;
- 5) PBH „Odra 3” Sp. z o.o.;
- 6) Morska Służba Poszukiwania i Ratownictwa;
- 7) Zarząd Morskiego Portu Gdańsk S.A.;
- 8) Zarząd Morskiego Portu Gdynia S.A.;
- 9) Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście S.A.;
- 10) Zarząd Morskiego Portu Police S.A.;
- 11) Zarząd Morskiego Portu Darłowo Sp. z o.o.;
- 12) Zarząd Morskiego Portu Elbląg Sp. z o.o.;
- 13) Zarząd Morskiego Portu Kołobrzeg Sp. z o.o.

### **3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw.

### **4. Wpływ regulacji na wydatki sektora publicznego, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje wzrostu wydatków z budżetu państwa.

W sezonie zimowym 2010/2011 na powyższy cel przeznaczono około 700 tys. zł (260 tys. zł Urząd Morski w Gdyni, 400 tys. zł Urząd Morski w Szczecinie, 40 tys. zł Urząd Morski w Słupsku).

### **5. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

### **7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

### **8. Wpływ regulacji na stan środowiska**

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na stan środowiska.